

通江县国民经济和社会发展  
第十四个五年规划和二〇三五年远景目标  
纲 要

2021 年 3 月

# 目 录

第一篇 科学谋划，开创川陕革命老区振兴发展示范县建设新局面... 1	
<b>第一章 规划背景</b> ..... 1	
第一节 “十三五”时期发展成就..... 2	
第二节 “十四五”时期面临形势..... 8	
<b>第二章 总体要求</b> ..... 10	
第一节 指导思想..... 10	
第二节 基本原则..... 11	
第三节 发展定位..... 12	
第四节 发展目标..... 13	
第二篇 主动融入成渝地区双城经济圈建设，优化区域经济发展布局... 17	
<b>第三章 提升区域发展战略位势</b> ..... 17	
第一节 融入重大区域发展战略..... 17	
第二节 提升对外开放水平..... 17	
第三节 积极承接产业转移..... 18	
<b>第四章 优化城镇发展格局</b> ..... 19	
第一节 提升县城核心承载力..... 19	
第二节 建设县域经济副中心..... 19	
第三节 推动三大集镇圈发展..... 20	
第三篇 加快构建现代产业体系，推动县域经济高质量发展..... 22	
<b>第五章 壮大特色优势农业</b> ..... 22	
第一节 提升农业综合生产能力..... 22	
第二节 加快发展特色农业..... 23	

第三节 强化农业园区建设 .....	24
第四节 实施品牌强农计划 .....	25
第五节 完善农业科技体系 .....	25
<b>第六章 加快提升制造业水平 .....</b>	<b>26</b>
第一节 发展壮大四大新型工业 .....	27
第二节 推动传统产业转型升级 .....	28
第三节 持续培优引强重点企业 .....	28
第四节 完善产业发展配套设施 .....	29
<b>第七章 构建现代服务业体系 .....</b>	<b>29</b>
第一节 做大做强支柱型服务业 .....	30
第二节 做大做强成长型服务业 .....	31
<b>第四篇 统筹推进基础设施建设，全面改善经济社会发展条件 .....</b>	<b>33</b>
<b>第八章 构建综合交通运输体系 .....</b>	<b>33</b>
第一节 加快对外大通道建设 .....	33
第二节 优化区域交通网络 .....	34
第三节 提升交通服务能力 .....	34
<b>第九章 推进水利基础设施建设 .....</b>	<b>36</b>
第一节 构建供水安全保障体系 .....	36
第二节 增强水利防灾减灾能力 .....	36
<b>第十章 强化能源信息基础设施保障 .....</b>	<b>37</b>
第一节 加强电力能源供应保障 .....	37
第二节 加强天然气开发利用 .....	38
第三节 完善信息基础设施 .....	38
<b>第五篇 深入推进乡村振兴战略，加快实现农业农村发展现代化 ...</b>	<b>40</b>
<b>第十一章 巩固拓展脱贫攻坚成果 .....</b>	<b>40</b>

第一节	健全稳定脱贫长效机制	40
第二节	整合力量资源持续帮扶	41
<b>第十二章</b>	<b>大力发展农村经济</b>	<b>41</b>
第一节	深化农业农村改革	41
第二节	健全农业农村支持保障机制	42
第三节	培育壮大农业经营主体	42
第四节	促进农民持续增收	42
<b>第十三章</b>	<b>加快建设美丽宜居乡村</b>	<b>43</b>
第一节	优化完善乡村基础设施	43
第二节	提升农村人居环境质量	44
<b>第六篇</b>	<b>大力发展文化旅游事业，满足人民群众高品质文化需求</b>	<b>45</b>
<b>第十四章</b>	<b>提升公共文化服务水平</b>	<b>45</b>
第一节	提高社会文明程度	45
第二节	加强优秀文化保护传承	46
第三节	增加公共文化服务供给	46
<b>第十五章</b>	<b>发展壮大文化产业</b>	<b>47</b>
第一节	发展壮大文化市场主体	47
第二节	建设特色文化景区和街区	47
第三节	深化现代文化体制改革	48
<b>第十六章</b>	<b>推动文旅融合发展</b>	<b>48</b>
第一节	推动多业态融合发展	48
第二节	打造精品文化旅游路线	49
第三节	完善文旅配套设施体系	50
<b>第七篇</b>	<b>全面加强生态文明建设，筑牢渠江上游生态屏障</b>	<b>51</b>
<b>第十七章</b>	<b>加强生态环境保护修复</b>	<b>51</b>

第一节	推进生态功能区保护 .....	51
第二节	实施生态修复工程 .....	52
第三节	强化森林资源保护 .....	52
第四节	加强生物多样性保护 .....	52
<b>第十八章</b>	<b>持续做好环境污染治理 .....</b>	<b>53</b>
第一节	强化水污染防治 .....	53
第二节	加强大气污染防治 .....	53
第三节	推进土壤和固废治理 .....	54
<b>第十九章</b>	<b>大力发展生态经济 .....</b>	<b>54</b>
第一节	加强资源节约集约利用 .....	55
第二节	持续推进节能减排 .....	55
第三节	大力发展循环经济 .....	55
<b>第八篇</b>	<b>积极推动社会公共服务发展，持续增进民生福祉 .....</b>	<b>57</b>
<b>第二十章</b>	<b>推进教育现代化 .....</b>	<b>57</b>
第一节	学前教育普惠发展 .....	57
第二节	义务教育优质发展 .....	58
第三节	普高教育突破发展 .....	58
第四节	职业教育特色发展 .....	58
第五节	特殊教育融合发展 .....	59
第六节	民办教育规范发展 .....	59
第七节	加快推进教育信息化 .....	59
<b>第二十一章</b>	<b>推进健康通江建设 .....</b>	<b>60</b>
第一节	深化医疗卫生体制改革 .....	60
第二节	提升医疗卫生服务水平 .....	61
第三节	大力发展中医药事业 .....	61

第四节 大力发展体育事业 .....	61
<b>第二十二章 提升社会保障能力 .....</b>	<b>62</b>
第一节 大力促进就业创业 .....	62
第二节 完善社会保险制度 .....	63
第三节 健全社会救助体系 .....	63
第四节 发展福利慈善事业 .....	64
<b>第二十三章 促进人口均衡发展 .....</b>	<b>64</b>
第一节 引导人口合理布局 .....	64
第二节 强化流动人口管理 .....	65
第三节 积极应对人口老龄化 .....	65
第四节 坚持青年优先发展 .....	66
第五节 保障特殊群体权益 .....	66
<b>第九篇 持续深化改革创新，增强老区振兴发展动力活力 .....</b>	<b>68</b>
<b>第二十四章 深化重点领域改革 .....</b>	<b>68</b>
第一节 深化国资国企改革 .....	68
第二节 深化财税体制改革 .....	69
第三节 深化投融资改革 .....	69
<b>第二十五章 增强创新驱动能力 .....</b>	<b>69</b>
第一节 加快建设创新平台 .....	70
第二节 大力培育创新主体 .....	70
第三节 积极推动成果转化 .....	71
<b>第二十六章 持续优化营商环境 .....</b>	<b>71</b>
第一节 强化要素市场供给 .....	72
第二节 提升政务服务水平 .....	72
<b>第十篇 深入推进治理体系治理能力现代化，建设更高水平平安通江 ...</b>	<b>73</b>

<b>第二十七章 全面提升民主法治水平</b>	73
第一节 加强法治政府建设	73
第二节 营造公平法治环境	74
<b>第二十八章 建立健全基层治理体系</b>	74
第一节 完善城乡基层组织	74
第二节 创新基层治理模式	75
<b>第二十九章 增强公共突发事件应急管理能力</b>	75
第一节 筑牢重点领域安全防线	76
第二节 增强突发事件应急能力	77
<b>第十一篇 强化规划实施保障，推动规划落地落实</b>	78
<b>第三十章 加强党的全面领导</b>	78
<b>第三十一章 强化要素支撑体系</b>	78
<b>第三十二章 推进重点项目实施</b>	79
<b>第三十三章 健全规划实施机制</b>	79
<b>名词解释</b>	81

通江县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（2021—2025年），根据《中共通江县委关于制定通江县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明“十四五”时期通江县经济社会发展的主要目标、重点任务和重要举措，是全县国民经济和社会发展的战略引领、市场主体的行为导向、政府履职的重要依据、全县人民的共同愿景和行动纲领。

## 第一篇 科学谋划，开创川陕革命老区 振兴发展示范县建设新局面

通江是“川陕苏区首府”“中国红军之乡”“中国银耳之乡”“中国溶洞之乡”，是川陕革命老区振兴发展核心区。“十四五”时期，是通江抢抓重大战略、加快建成川陕革命老区振兴发展示范县的机遇期，是激活后发优势、赢得新一轮区域发展先机的关键期，也是深度融入新发展格局、加速提升全县综合实力的突破期。站在新起点，要积极应对风险与挑战，认真践行新发展理念，推动高质量发展，乘势而上开启全面建设社会主义现代化通江新征程，为实现第二个百年奋斗目标奠定坚实基础。

### 第一章 规划背景

“十三五”时期是通江经济社会发展极不平凡、极富成效的五年。五年来，面对复杂严峻的宏观经济形势，面对艰巨繁重的改革发展任务，面对突如其来的新冠肺炎疫情，全县上下坚定践



行习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻中央、省委、市委和县委各项决策部署，紧紧围绕“思想解放、追赶跨越、绿色崛起、同步小康”思路，加快建设川陕革命老区振兴发展示范县。

### 第一节 “十三五”时期发展成就

**综合经济实力稳步提升。**全县地区生产总值保持年均 5.9% 的增速，2020 年实现 134.04 亿元，是“十二五”末的 1.47 倍。地方一般公共预算收入由“十二五”末的 3.81 亿元增加至 4.64 亿元，年均增长 4.0%。城镇、农村居民人均可支配收入分别达 35567 元、14313 元，年均增长 8.5%、9.8%。“十三五”时期累计完成全社会固定资产投资 986 亿元，是“十二五”时期的 1.7 倍；规模以上工业总产值 342 亿元，是“十二五”时期的 1.3 倍；社会消费品零售总额 411 亿元，是“十二五”时期的 1.75 倍。2018、2019 年连续两年被省委、省政府表彰为“县域经济发展先进县”。

**基础设施实现重大突破。**纵深推进第三轮交通大会战，新（改）建国省干线、县乡道路 265 公里，全县公路总里程达 6230 公里。巴万高速公路全线通车，开工建设镇广高速公路王坪至通江段、米仓大道通江段、诺水大道等重大交通项目。实现 80% 的乡镇通油路、100% 的建制村通硬化路，县域干线、旅游环线互联互通的发展目标全面实现。水利基础设施加快完善，全面建成二郎庙、湾潭河、方田坝等水利枢纽工程，开工建设仓库湾水库，青峪口、案家沟等大中型水库前期工作加快推进。实施城区及重点场镇堤防 43.27 公里，整治小型病险水库 96 座、山坪塘 350 余口，新改建各类渠道 170 余公里、蓄水池 140 余口，实施农村饮水安全巩固提升工程，受益人口 62 万人。天然气等能源开发加快提速，天然气开

发钻井 21 口,年产量达 1.09 亿方。新改建城乡电网 3420 千米,“智慧通江”建设成效明显,全县通信光缆长度达 3.2 万皮长公里,农村宽带行政村覆盖率达 100%。

**脱贫攻坚夺得关键胜利。**贫困人口“两不愁三保障”全面实现,“乡三有”“村五有”“户六有”全面达标,157 个贫困村全部退出,32644 户 113577 名贫困人口全部脱贫,成功摘掉国家级贫困县“帽子”。累计投入脱贫攻坚资金 200 亿元,实施扶贫工程类项目 6856 个,完成易地扶贫搬迁 1.3 万户、危房改造 62492 户、地灾避险搬迁 2480 户、土地增减挂钩 7206 户,新(改)建通村硬化路 3100 公里、各类村级供水工程 3012 处,农村道路,农村供水、电网改造升级,实现农村安全住房、安全饮水、生活用电全部达标。产业扶贫成效显著,“新农人+市场化+全链条”的电商扶贫通江模式荣获“中国脱贫攻坚与精准扶贫十佳案例”。

**城乡发展取得重要进展。**坚持“做美老城、做强新区”,全面打响城市品质提升战,老城改造和新区建设一体推进,“一心两翼五组团”城市空间布局基本形成。2020 年城区建成面积达 18 平方公里,常住人口城镇化率达 43.5%,五年提升 6.66 个百分点。建成投用石牛大道、高明大道、璧州大道、东方广场大桥、东方广场、锦江花园闸坝等基础设施;完成红军街、文庙街及 2 个农贸市场改造提升。建成璧山森林运动公园、谭家河湿地公园、高明湖城市公园,城区天然气、自来水覆盖扩大到 90%、95%,城市品质品位及市民宜居感幸福感日益提升。全面实施“百镇建设”和美丽新村建设,特色旅游小镇、特色产业小镇、历史文化古镇等城镇体系逐渐形成,新建中心村 15 个、幸福美丽新村 50、

聚居点 430 个。空山中坝村和沙溪镇王坪村分别被评为“全国文明村”、“全国生态文化村”，8 个村入列国家传统村落名录。

**特色产业培育成效显著。**产业结构不断优化，三次产业结构比调整为 25.7:26.6:47.7，第三产业增加值占比较“十二五”末提高 9.2 个百分点。现代农业提质增效，粮食安全持续稳固，粮食总产量达 46.37 万吨，肉类总产量达 6.44 万吨，连续保持平稳增长。通江银耳、富硒茶、中药材等特色产业达 40.9 万亩，建成茶旅融合、果旅融合、菌旅融合等示范园 20 个，成功创建为“国家农产品质量安全县”“国家有机产品认证示范区”。新型工业集聚壮大，累计完成工业投资 160 亿元，规上工业企业达到 48 家，规上工业增加值年均增长 6.1%，县工业园成功创建为省级特色产业示范基地、省级“5+1”特色产业园区、省级农产品加工示范园区。现代服务业突破发展，成功创建诺水河世界地质公园，空山天盆、唱歌石林创建为国家 4A 级旅游景区，全县游客接待量年均增长 19%，旅游综合收入年均增长 28%；入列省级旅游扶贫示范区、省级林业生态旅游示范县、省级乡村旅游强县。累计新增市场主体 1.3 万家、限上商贸流通和规上服务业企业 99 家，建成巴中首个电商学院、107 个农村电商站点和“壁州创谷”电商特色街，网络零售额年均增速 30%。

**生态文明建设成效显著。**深入践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，严格落实国家重点生态功能区产业准入负面清单，打响污染防治“三大战役”，重点流域、重点地区生态环境明显改善，生态文明建设和环境保护取得明显成效。全面实施退耕还林、天然林保护等一批重点生态工程，累计新增森林面积 22.6 万

亩，森林覆盖率提高至 64.97%。治理重大地质灾害 30 处，生态修复废弃矿山 7 处。全面落实“河（湖）长制”，实现县、乡、村级河段长体系全覆盖，建成县城污水处理厂二期，日处理能力由 1.5 万吨增加至 3 万吨，建成乡镇生活污水处理厂 23 座、垃圾处理厂 7 座，治理小流域水土流失面积 103 平方公里。出境断面地表水水质达到 II 类，城乡集中式饮用水水源地水质始终保持 100% 达标。完成整村厕所改造 39 个，实现无害化厕所普及率达 90%。空气环境质量优良率由“十二五”末的 70% 提升至 95.4%。通过国家级生态文明示范县省级评审，空山国家森林公园入列中国森林体验基地。

**改革开放持续纵深推进。**全面完成党政机构改革、乡镇行政区划、村级建制、村民小组调整，全县乡镇、行政村、村民小组分别调减至 33 个、324 个、1912 个，“五路三圈”发展格局加快形成。扎实推进重点领域和关键环节改革创新，农村土地确权登记、财税金融、医疗卫生、商事制度、国有企业、供销等改革任务全面完成，稳步推进扩权强镇试点工作。持续深化“放管服”改革，积极推进“最多跑一次”、相对集中行政许可权改革。强化创新科技支撑，荣获省科技进步三等奖 3 项，实现高新技术产业产值 34.4 亿元。引进 48 名高校专家开展“三区”科技服务，转化科技成果 39 项，实现产值 26.7 亿元。持续深化开放合作，大力实施招商引资、回引创业“两大工程”，累计引进重大产业项目 235 个、完成投资 279.6 亿元。回引返乡创业人员 2766 人，创办投资规模 100 万元以上的经济实体 462 家。

**民生福祉得到全面增进。**坚持以人为本，持续推进民生工程

和项目，提高公共服务供给质量，民生进一步得到保障和改善。优先发展教育事业，新（扩）建中小学校舍 50 万平方米，通江中学高明校区加快推进，超前外国语实验学校建成投用，全县小学、初中和高中入学率分别达到 100%、100%、91.3%，义教均衡成功通过国家验收评估，各级各类教育实现同步发展。“健康通江”建设加快推进，成功创建“国家卫生县城”、全国妇幼健康优质服务示范县、全国基层中医药先进单位。新冠肺炎疫情防控成效显著，建成核酸检测实验室 5 个，累计培训防疫卫生员 7251 人次；县人民医院、县中医医院、县疾控中心均达三级乙等标准，所有乡镇卫生院、村卫生室标准化建设达 100%，县域内就诊率提高到 90%以上。城镇新增就业 3.54 万人，年登记失业率均控制在 4.3% 以内。社会保障基本实现应保尽保，全县城乡居民基本养老保险、医疗保险参保率均达到 98%，建档立卡贫困人口参保率达 100%。养老托育服务稳步推进，文化和体育事业繁荣发展。

**社会治理能力明显增强。**纵深推进依法治县，城乡基层治理制度创新和能力建设取得重大进展，构建形成县乡村三级联动、全社会协同治理新格局。扫黑除恶专项斗争持续深入，平安通江建设成效凸显，安全生产、食品药品等各领域风险总体可控。民主政治建设不断加强，全方位支持保障人大和政协依法遵章履职、“一府一委两院”依法行使职权、统一战线及群团组织充分发挥桥梁纽带作用，全面落实党管武装工作，退役军人事务、民族宗教、史志档案、外事侨务、机要保密、关心下一代等工作成效显著。

## 专栏 1 “十三五”规划主要指标完成情况

分类	指标名称	指标值		指标属性
		2020年 规划目标	2020年 完成情况	
1	地区生产总值（亿元）	150	134.04	预期性
2	人均地区生产总值（元）	21500	—	预期性
3	地方一般公共预算收入（亿元）	7.2	4.64	预期性
4	全社会固定资产投资（亿元）	440	189.65	预期性
5	社会消费品零售总额（亿元）	90	85.57	预期性
6	三次产业比重	11: 47: 42	25.7: 26.6: 47.7	预期性
7	工业增加值占 GDP 比重（%）	27	12.9	预期性
8	城镇化率（%）	44	43.5	约束性
9	国民平均受教育年限（年）	11	11	约束性
10	每千常住人口医疗卫生机构床位数（张）	5	5	约束性
11	基本医疗保险覆盖率（%）	100	98	约束性
12	年末常住人口（万人）	—	—	预期性
13	人口自然增长率（‰）	4.25	6.17	预期性
14	人均拥有公共文化体育设施面积（平方米）	1	1	约束性
15	贫困发生率（%）	1	0	约束性
16	城镇居民人均可支配收入（元）	39870	35567	约束性
17	农村居民人均可支配收入（元）	16530	14313	约束性

18	城乡居民收入比	2.41:1	2.48:1	约束性
19	人均住房使用面积（平方米）	30	25	约束性
20	失业率（%）	6	4.3	约束性
21	农村居民安全饮水比率（%）	98	100	约束性
22	森林覆盖率（%）	65	64.97	约束性
23	城镇建成区绿化覆盖率（%）	45	38.4	约束性
24	城镇污水集中处理率（%）	90	92.26	约束性
25	空气质量达标率（%）	100	95.4	约束性
26	地表水质优良率（%）	100	100	约束性
27	农村垃圾集中处理率（%）	90	90	约束性
28	单位 GDP 能源消耗降低（%）	—	12	约束性

## 第二节 “十四五”时期面临形势

当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情蔓延，全球经济加剧衰退，国际力量对比深刻调整，国际间竞争更加激烈，不稳定性不确定性明显增加。国家加快构建“以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进”的新发展格局，全国经济稳中向好、长期向好的基本面没有改变。省委立足省情实际，科学研判新发展阶段形势和特征，以成渝地区双城经济圈建设为战略牵引，坚定扛牢建设“一极两中心两地”的使命担当，描绘了全面建设社会主义现代化四川的发展蓝图。市委立足巴中发展实际，坚持走秦巴山区绿色发展之路，积极融入新发展格局和成渝地区双城经济圈建设，坚定不移加快建设川陕革命老区振兴发展示范区。

未来五年，是通江抢抓重大战略、加快建成川陕革命老区振兴发展示范县的机遇期，是激活后发优势、赢得新一轮区域发展先机的关键期，也是深入融入新发展格局、加速提升全县综合实力的突破期。发展具有多方面条件和优势。**外部战略机遇叠加**，“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代推进西部大开发形成新格局、交通强国、成渝地区双城经济圈建设，特别是国务院印发《关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》和《全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》等国家重大战略相继出台实施，通江将融入区域发展“大棋局”，发展动能势必更加强劲。党中央“十四五”规划和二〇三五年远景目标建议明确支持革命老区加快发展，省委明确提出把通江建设成为“川陕革命根据地核心区、红军烈士纪念地、党的初心使命教育基地、红色旅游目的地”，市委全力支持通江加快建成川陕革命老区振兴发展示范县，必将给通江带来更大的政策空间和发展机遇。**内在发展集聚成势**，镇广高速、通开高速、米仓大道、诺水大道加快建设，通江将成为北向出川、东向达海重要交通节点和川陕渝毗邻区域重要通道，交通区位优势将更加明显。随着七大特色产业的持续壮大和食品、医药、新能源等新兴产业的蓬勃发展，通江的产业后发优势将逐渐凸显，生态环境优势、地域空间优势、海拔高差优势将得到更好发挥。随着“内层”县域经济核心区、“中层”特色产业圈、“外层”旅游商贸集镇圈三个圈层县域经济发展格局加快形成，通过“五路”联结“三圈”，将实现县城核心区与各经济圈互联互通，产业聚合发展将释放更加强劲的动能，通江高质量发展具备良好基础和条件。**同时，困难和挑战也不容忽视**，



应该清醒看到通江发展底子薄、经济总量小、产业层次低、科技实力弱等问题客观存在。基础设施建设、公共服务配套、民生事业保障、城乡基层治理等领域还存在不少短板弱项。历史遗留问题和持续发展积累问题双重叠加，自然灾害易发多发与防灾减灾体系不健全等特殊县情带来前所未有的风险挑战。面向未来，全县上下必须胸怀两个大局，时刻保持战略定力，在危机中育先机，于变局中开新局。

## **第二章 总体要求**

### **第一节 指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入践行新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，按照中央和省委、市委统一部署，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，深入落实省委“一千多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”及市委各项战略部署，立足“一区三地、红色通江”发展定位，实施“三色共融、四轮驱动”基本战略，加快建成川陕革命老区振兴发展示范县，统筹发展和安全，实现经济行稳致远、社会和

谐稳定，为全面建设社会主义现代化通江开好局、起好步。

## 第二节 基本原则

**坚持党的领导，夯实制度保障。**坚持以全面建设社会主义现代化通江统揽经济社会发展全局，完善中国特色社会主义制度，以新发展理念引领高质量发展，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，促进现代化建设各方面相互协调、全面进步。

**坚持服务战略，提升产业能级。**积极融入新发展格局，主动服务成渝地区双城经济圈建设，强化区域协作，提升战略位势，优化供给结构，承接优势产业，坚持“红、绿、特”产业发展方向，深度嵌入国家和区域发展的产业链、供应链和价值链，增强产业综合竞争力。

**坚持绿色发展，筑牢生态本底。**坚定践行“两山”理论，锚定“绿色+”融合发展思路，加大生态环境保护力度，加强生态修复保护治理，加强资源节约集约利用，大力发展生态经济和绿色产业，促进自然生态优势转化为经济社会发展优势，加速激活绿色发展新动能。

**坚持统筹协调，促进城乡融合。**推动新型城镇化和乡村全面振兴，构建城乡融合发展新格局，促进城乡经济社会协调共进。统筹发展与安全、发展速度和质量效益，协调近期任务和远期目标，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**坚持改革创新，深化开放合作。**破除制约发展的体制机制障碍，深化市场化改革，转变政府职能，深入实施创新驱动发展战

略，激发发展活力。以开放型载体建设为支撑，深度融入成渝地区双城经济圈建设，加快构建对外开放新格局，全面拓展发展新空间。

**坚持民生优先，促进共享发展。**深入践行以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，加快补齐民生短板，不断增进民生福祉，提高民生保障水平，维护人民根本利益，满足人民群众对美好生活的向往，推动实现共同富裕。

### 第三节 发展定位

**总体定位：“一区三地、红色通江”。**紧紧围绕建设社会主义现代化通江的宏伟目标，综合考虑我县发展的阶段特征、内外环境、现实基础和未来发展的支撑条件，“十四五”时期，我县经济社会发展的总体定位是努力建设“一区三地、红色通江”，即：川陕革命根据地核心区、红军烈士纪念地、党的初心使命教育基地、红色旅游目的地。

**基本战略：**紧盯“十四五”时期经济社会发展主要目标及二〇三五年远景目标，深入实施“三色共融、四轮驱动”战略。三色共融就是坚持发挥红色优势、筑牢绿色本底、壮大特色产业，推动“红绿特”相互促进、融合发展。四轮驱动就是坚持生态立县、交通强县、产业富县、文旅兴县。

**坚持生态立县。**生态立县是基础，即立足国家重点生态功能区，大力发展绿色生态经济，把通江建设成为全国生态文明示范县、全省生态建设标杆县。

**坚持交通强县。**交通强县是前提，即立足交互成渝西三大城

市的区位优势，加快构建内畅外快的现代综合交通体系，把通江建设成为北向出川、东向达海重要交通节点和川陕渝毗邻区域重要通道。

**坚持产业富县。**产业富县是根本，即立足国家有机产品认证示范区、农产品质量安全县优势，推动特色农业提质增效、新型工业不断壮大，把通江建设成为绿色产品供给地、产业协作配套基地。

**坚持文旅兴县。**文旅兴县是路径，即立足川陕革命根据地核心区地位，充分发挥红色、绿色优势，推进红绿融合、文旅融合发展，把通江建设成为天府旅游名县、红色旅游目的地、休闲度假后花园。

#### 第四节 发展目标

锚定到二〇三五年与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化，准确把握中央大政方针和省市战略部署，综合考虑通江发展阶段特征和未来发展基础条件，统筹短期与长远，兼顾需要与可能，今后五年要努力实现以下主要目标。

**经济实力更加强劲。**地区生产总值年均增速7%，人均GDP与全市平均水平差距明显缩小，具有通江特色的绿色产业体系基本形成，特色农业持续壮大，新型工业加快发展，文化旅游深度融合。

**基础设施更加完善。**同步推进传统基础设施和新型基础设施建设，现代综合立体交通运输体系全面形成，区位交通优势进一步提升。水利安全保障体系更加完善，以天然气为主的新能源得到有效开发，以5G和大数据为主的新一代信息基础设施加快布局，智慧城市、智慧交通、智慧旅游、智慧商贸、智慧能源等建设取

得明显成效。

**城乡发展更加协调。**统筹推进城乡发展，城市空间布局更加合理、城市功能更加完善。脱贫攻坚成果巩固拓展与乡村振兴有机衔接，农村基础设施短板持续补齐、产业发展后劲更加充盈、基层党组织建设更加有力、人才队伍结构更加优化、乡村规划建设管理能力明显增强。美丽宜居乡村建设取得更大成效，农村改革系统有序推进，农业农村发展动力活力明显增强。常住人口城镇化率提升幅度高于全市水平，城乡区域发展协调性明显增强。

**社会文明更加进步。**社会主义核心价值观深入人心，人民群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，社会文明风尚更加浓厚。公共文化服务体系和文旅产业格局更加完善，红色文化、巴文化和民俗文化实现创造性转化、创新性发展，文化软实力不断增强。

**生态优势更加凸显。**环境治理效能明显增强，能源资源配置更加合理，主要污染排放总量持续减少。国土空间布局 and 开发利用更加科学，生态优势转化更加有效。绿色低碳生产生活方式基本形成，城乡人居环境明显改善，渠江上游生态安全屏障更加牢固。

**民生福祉更加殷实。**实现更加充分、更高质量就业，居民人均可支配收入增速高于全市平均水平，城乡收入差距逐步缩小。公共服务短板加快补齐，教育、医疗卫生水平明显提升，覆盖城乡的社会保障体系更加健全，人民群众安全感、幸福感、获得感明显增强。

**改革开放更加深入。**重点领域和关键环节改革取得重大进展，营商环境达到全市一流水平。科技创新平台、创新空间得到有效

提升，研发投入和科技创新贡献持续提高。区域协作范围更广、领域更宽、层面更深，开放合作影响力、要素和吸附承接能力不断提升。

**社会治理更加高效。**依法治县加快推进，社会主义民主法治更加健全，行政、司法效率和公信力明显提高。防范化解重大风险体制机制不断健全，公共事件应急处突能力显著增强，公共安全得到有效保障。基层治理体系和治理能力现代化取得重大进展，社会治理新格局加快形成。

展望二〇三五年，通江将与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化。经济实力大幅提升，经济总量和城乡居民人均可支配收入迈上新台阶。基本建成现代交通体系、城镇体系、产业体系。更高水平参与区域经济合作，对外开放优势明显增强。治理体系和治理能力现代化基本实现，法治通江、法治政府、法治社会基本建成，平安通江、智慧通江建设达到更高水平。生态环境更加优美，渠江上游生态安全屏障更加牢固，美丽通江建设目标基本实现。科技实力大幅提升，科技创新引领经济增长。社会文明达到新高度，红色文化焕发新活力。社会事业发展水平显著提升，基本公共服务实现均等化。科技强县、文化强县、教育强县、人才强县基本建成。人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

## 专栏 2 “十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指 标	2020 年 实际	2025 年 目 标	年均增长 或累计数	属 性
经济发展	1	地区生产总值增长 (%)	1.6	—	7	预期性
	2	全员劳动生产率增长 (%)	5.2*	—	>6	预期性
	3	规上工业增加值增长 (%)	0.7	—	8.5	预期性
	4	社会消费品零售总额增长 (%)	-7.2	—	8	预期性
	5	城镇化率 (%)	43.5	50	—	预期性
创新驱动	6	研发经费投入增长 (%)	10.8	—	20	预期性
	7	研发经费投入强度 (%)	0.16	1	—	预期性
	8	每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	0.15	1	—	预期性
	9	数字经济产业增加值占 GDP 比重 (%)	—	达到市上 要求	—	预期性
民生福祉	10	城镇居民人均可支配收入 (元)	35567	56000	9.5	预期性
	11	农村居民人均可支配收入 (元)	14313	23000	10	预期性
	12	城镇调查失业率 (%)	4.3	4.0	—	预期性
	13	人均预期寿命 (岁)	—	—	[0.9]	预期性
	14	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	11	12.51	—	约束性
	15	每千人拥有执业 (助理) 医师数 (人)	2.22	2.23	—	预期性
	16	基本养老保险参保率 (%)	98	100	—	预期性
17	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 (个)	—	2	—	预期性	
绿色生态	18	单位 GDP 能源消耗降低 (%)	12	完成市 下达目标	—	约束性
	19	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	达到市上 要求	完成市 下达目标	—	约束性
	20	空气质量优良天数比例 (%)	95.4	96.0	—	约束性
	21	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 (%)	100	100	—	约束性
	22	森林覆盖率 (%)	64.97	66	—	约束性
安全保障	23	粮食综合生产能力 (万吨)	—	>50	—	约束性
	24	能源综合生产能力 (亿吨标准煤)	—	完成市 下达目标	—	约束性

**注：**1. [ ]内为 5 年累计数。2. 约束性以市要求为目标。3. 加\*号数据为预估数。

## 第二篇 主动融入成渝地区双城经济圈建设，优化区域经济发展布局

以成渝地区双城经济圈建设为契机，坚持外强协作、内强支撑，全面融入、主动服务国省对外开放战略布局，优化城镇发展布局，推动产业、人口及各类生产要素合理流动、高效聚集，全面提升区域发展能级。

### 第三章 提升区域发展战略位势

立足成渝地区双城经济圈建设国家重大战略节点，发挥巴中市域副中心优势，全面加强开放合作，积极承接产业转移，提升开放水平，打造开放合作新高地。

#### 第一节 融入重大区域发展战略

深刻把握巴中建设成渝地区“北向重要门户枢纽”的机遇和定位，立足通江处于成渝地区双城经济圈、关天经济区等国家重大战略节点和巴中市域副中心优势，主动融入渝东北川东北一体化发展和万达开川渝统筹发展示范区建设，搭建合作平台，深化与成渝西各领域多层次交流合作，推动与镇巴、西乡、宣汉、万源、开州等区县协同发展，强化战略规划衔接，协同争取更多重大项目、重大改革、重大政策、重大平台落地，建设川陕渝毗邻区县北向出川、东向达海的重要节点城市。

#### 第二节 提升对外开放水平

聚焦重点方位、关键领域，积极拓展对外合作开放空间，构



建多层次开放合作格局。以商贸互通、人文交流为重点，主动参与“一带一路”、成渝地区双城经济圈、新时代西部大开发和西部陆海新通道建设，加强与重点地区经贸协作和文化交流。以招商引资、承接产业转移为重点，加强与粤港澳大湾区、长三角、京津冀等地区和长江经济带沿线城市合作。深度挖掘东西部扶贫协作潜力，探索建立遂昌—通江长效合作机制，合力打造区域合作示范区。深化革命老区、校地、企地和友城交流合作，积极承办跨区域重大活动，共同打造开放合作平台。坚持“引进来、走出去”并举，强化会展平台桥梁作用，积极参与西博会、知名企业四川行、渝洽会、广交会、深交会等重大商贸活动，以高水平开放聚合发展新动能。

### **第三节 积极承接产业转移**

立足绿色产品供给地定位，大力发展绿色有机食品、无公害农产品，积极嵌入国家和区域发展的产业链、供应链、价值链、创新链，强化产业互补、协同发展，高质量承接产业转移和精准配套产业发展，构建紧密协作、优势互补、融合发展的现代产业体系。立足特色产业优势，积极承接科研成果转化、医药和电子信息产业转移。立足绿色产品优势，引进龙头企业和产业资本，持续强化绿色产品供给能力，打造区域绿色消费中心。立足生态、文化优势，深入推动服务业开放发展，积极承接商贸、物流、旅游、康养、休闲度假等优质服务产业转移，高质量建设现代服务业承接基地。创新产业承接模式，探索建立合作发展、互利共赢新机制，完善基础设施、公共服务平台建设，为承接产业转移营造良好的环境，建设秦巴山区生态经济强县。

## 第四章 优化城镇发展格局

充分发挥中心城区的辐射带动作用和经济强镇、特色小镇的基础支撑作用，全力提升县城核心承载力，建设县域副中心，促进三大集镇圈发展，健全城乡融合发展机制，加快构建“一核一副三圈”新型城镇体系。

### 第一节 提升县城核心承载力

强化国土空间规划编制，加强“三区三线”管控实施。深入实施“小县优城”提升行动，大力植入“红色文化”，建设绿色景观，高标准打造“红军大道”“红军街区”和“红色旅游综合体”。高水平建设高明新区，完善高明新区医院、学校及文化体育等功能配套，加快推进文化商业综合体、高明城市综合体、高明物流园等建设，打造特色发展的健康休闲、产城融合的高端宜居新城。大力推进老城城市双修，加快实施路网增密、照明提升、桥梁改造、长途客运站外迁、管网和老旧小区改造等工程，做美做优老城。实施“蓄水养城、植绿美城”行动，加快建设高明城市公园，谭家河湿地公园、壁山森林运动公园、春在水上乐园和鹰龙山森林康养公园，以绿道为脉络，山川为胜景，融合生态保育、旅游健身、文化展示，建好“城市绿心”，拓宽城市绿色发展空间。加快完善城市数字化管理平台 and 感知系统，不断提升城市精细化、智能化、现代化治理水平，全面建成宜居宜业宜游宜商的“秀美山水红军城”。

### 第二节 建设县域经济副中心

全力支持铁佛镇建设县域副中心，分担县城功能，支撑县域

发展，打造县域经济发展新的增长极。因地制宜发展区域特色经济，做强茶叶、优质粮油、生猪、果蔬等优势产业，全力建设“中国好粮油”“百里茶乡”等重点项目，提升产业发展质量。加快转变经济发展方式，坚持一二三产业融合发展，着力激发内生动力。充分利用和整合区域资源，挖掘文化资源，强化要素保障，加强基础设施建设和新型城乡公共服务体系建设，加快区域各项社会事业发展，推进城乡公共服务一体化、均等化发展。

### **第三节 推动三大集镇圈发展**

全力支持以诺江、民胜、广纳、春在、毛浴为主的县域经济发展核心区建设，不断提高人口集聚，经济发展、公共服务、社会治理和创新创业能力，打造产业升级、动能转换新样板。全力支持以距离县城较近、基础较好、产业鲜明的涪阳、永安、沙溪、唱歌、麻石等为主的中部特色产业圈发展，不断完善城镇功能，打造人口和特色产业重要承载地。全力支持以诺水河、铁溪、洪口、火炬等为主的旅游商贸集镇圈发展，打造服务农村地区发展、推动新型城镇化进程，构建联动城乡发展的重要节点，促进城乡要素资源双向流动，实现相融互补。加快布局建设一批以红色文化、银耳文化、农耕文化为主的特色小镇。

### 专栏 3 优化城镇布局重点工程

**县城基础设施项目。**建设银耳博览园区特色街，建设城市公园、红军城步行街，推进老旧小区改造、城市地下空间工程建设，县城基础设施升级改造、城区绿地景观建设、城西片区基础市政设施建设、信用联社高明新区综合办公楼建设，县城排水防涝及基础设施建设、县第三水厂，高明新区市政道路建设项目、诺石路改造建设项目、城市桥梁建设项目。

**场镇建设项目。**铁佛县域副中心基础设施建设、国家和省级重点镇特色小镇建设、中心场镇街道改造提升工程。

## 第三篇 加快构建现代产业体系，推动 县域经济高质量发展

坚定不移走生态优先、绿色崛起之路，立足国家有机产品认证示范区、国家农产品质量安全县优势，在确保粮食安全的基础上，加快构建现代产业体系，推动产业融合发展，切实增强产业生命力竞争力，力争到 2025 年，三次产业结构比优化为 20.0:22.8:57.2。

### 第五章 壮大特色优势农业

充分发挥“绿色、生态、有机、富硒”特色优势，依托 2189 种生物资源优势和产业发展基础，深入实施产业结构优化、农业园区建设、新型主体培育、品牌建设提升、智慧农业建设、科技支撑提升、农村改革深化“七大行动”，加快推动通江银耳（食用菌）、茶叶等七大特色产业规模化、标准化、品牌化发展，把通江建成绿色产品供给地，到 2025 年，实现农业总产值 105.6 亿元，年均增长 10.0%。

#### 第一节 提升农业综合生产能力

深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，严格落实耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。规划建设优质粮油生产基地，推进高标准农田建设、农田水利建设和耕地集约化经营。加强种源保护及开发利用，强化种业科技攻关。提高现代农业装备水平，加快农业基础设施及配套设施建设。健全动

植物疫病防控体系建设，持续提升粮食生产能力。到 2025 年，全县粮食播种面积稳定在 125 万亩以上，粮食产量稳定在 50 万吨以上，主要粮经作物综合机械化水平达到 75%以上。

## 第二节 加快发展特色农业

**通江银耳（食用菌）：**以小通江河流域为发展重点，按照“育耳林、稳规模、强科技、提单产、增效益”发展思路，大力实施通江银耳“提质扩量行动计划”，巩固提升“一镇两带三园四区”。到 2025 年，建成标准化通江银耳（食用菌）种植基地 6 万亩，总产量达到 25 万吨，实现产值 30 亿元。

**茶叶：**围绕“一带三片”发展布局，突出“高山、高香、高晒”高品质特色，建成铁溪—永安—兴隆—麻石—铁佛百里茶叶产业带，打造全省最大的高山绿茶生产基地、千亿川茶产业重要战略基地、全国著名茶文化生态旅游基地。到 2025 年，茶叶基地面积达到 20 万亩，总产达到 0.5 万吨，实现产值 10 亿元。

**中药材：**按照优势品种向优势区域集中的原则，大力发展道地中药材；着力在大通江河流域重点发展天麻、杜仲、大黄，在小通江河流域重点发展枳壳、金银花，在至诚—洪口—沙溪片区重点发展杜仲、菊花，在民胜—广纳—铁佛—麻石片区重点发展芍药、玫瑰。到 2025 年，中药材种植面积达到 20 万亩，总产达到 10 万吨，实现产值 17 亿元。

**核桃：**围绕“一廊两区”总体布局，以县域北部百里核桃长廊为基础，建成国家级核桃产业园区，促进核桃三产融合，实现通江核桃良种化、区域化、科学化、机械化、品牌化发展。到 2025 年，核桃栽植面积达到 15 万亩，总产达到 0.3 万吨，实现产值 1

亿元。

**生态养殖：**按照因地制宜、梯次推进、分类施策的原则，围绕青峪猪、空山黄牛、山地梅花鸡等特色优势，在养殖发展主产区，适度规模化发展畜禽渔养殖业，推进“免疫无疫区”建设。在适度发展区坚持保护与发展并重，大力发展旱作节水畜牧业、节食畜牧业、渔业等生态养殖。到2025年，生猪、牛、羊、家禽、兔出栏分别达到100万头、9万头、35万只、600万只、500万只，总产达到12万吨，实现产值40亿元。建成“稻渔”综合种养示范片1万亩。

**青花椒：**围绕“一区两园三片”（一区：春在精深加工区；两园：省级现代农业产业园、出口基地示范园；三片：民胜—杨柏—火炬、广纳—三溪—铁佛、诺江镇—涪阳）总体布局，优化发展全县青花椒产业。到2025年，青花椒种植面积达到6万亩，总产达到2万吨，实现产值2.5亿元。

**蓝莓：**按照“土壤适宜、就近运输、连片成块、逐步带动”的原则，围绕“一园一片”发展布局，在诺江镇、民胜镇、杨柏镇等13个乡镇重点推进实施。到2025年，蓝莓种植面积达到3万亩，总产达到1万吨，实现产值1亿元。

### 第三节 强化农业园区建设

以现代农业产业园和特色农业产业基地建设带动农业发展，突出抓好“三个示范区”建设，围绕主导产业建设万亩产业示范基地，围绕重要交通廊道建设产业示范带，围绕特色优势产业建设现代农业产业融合示范园，推动一二三产业融合发展。实施“农业园区建设行动”，改造提升一批种养结合、业态综合、规模适

度、带动力强的现代农业产业园，按照“巴山新居+特色产业+生态旅游”“三区一镇同建”思路，推动农旅结合、文旅结合发展。成立园区管委会，组建专业团队，推进园区现代化建设。到2025年，建成国家级现代农业园区1个、省级现代农业园区2个、市级现代农业园区10个、县级现代农业园区30个。

#### **第四节 实施品牌强农计划**

坚持高端精品消费与大众消费相结合，大力实施农产品品牌创建“五大工程”。以龙头企业、专业合作社为主体，以优势产业、主导优势品种、地方特色为重点，开展农业知名品牌创建活动。积极组织农业龙头企业参加农博会、农洽会等展示展销活动和品牌推介活动，加强与成渝地区“农超对接”“农企对接”“农校对接”绿色生态产品供销合作，不断提高“通江产”“通江造”产品竞争力和知名度，着力打造一批农业“金字招牌”。深入实施品牌强农计划，用好“巴食巴适”区域公用品牌，重点培育支持通江银耳（食用菌）、优质粮油、富硒茶、核桃、中药材、青峪猪、蓝莓等系列本土特色优势品牌。到2025年，新增“三品一标”50个，新增驰名商标1个，著名商标3个。

#### **第五节 完善农业科技体系**

实施“科技支撑提升行动”，大力实施国家农民教育培训专项工程，落实教育培训、认定管理、政策扶持“三位一体”培育体系，加大科技示范户培育力度，培育一批爱农业、懂技术、善经营的高素质农民。加强农业科技示范带动，加快推广应用一批新品种、新技术、新设备，打造一批农业科技示范基地、示范点。



加快四川省食用菌产品质量检验中心能力提升，全力服务农业产业发展，加快实施“智慧农业建设行动”，充分应用现代信息技术，建立健全农产品质量追溯体系。推进农业生产环境智能感知、智能预警、智能决策等管理，实现基地和园区数字化、智能化。到 2025 年，培训新型职业农民 5000 人次，建设农业科技示范基地 100 个，推广应用农业绿色高质高效技术模式 10 个以上；力争现代农业园区基地数字化、智能化覆盖率超过 80%。

#### 专栏 4 农业重点工程

**农业保障水平项目。**建设高标准农田 15 万亩、47 个村土地整理。

**特色优势农业项目。**县银耳现代产业园、巴山牧业种养循环产业园、高明新区焦坪田园观光产业园、水产示范现代农业产业园、龙池谷省级产业融合示范园、十万亩林下经济产业项目，建成县 50 万头生猪产业一体化项目，建设现代竹产业园、蓝莓现代农业产业园、万亩枳壳基地、十万亩青花椒产业一体化发展、茶叶基地及精深加工、2000 吨茶油产业化发展项目。

## 第六章 加快提升制造业水平

大力发展新型工业，推动食品饮料、生物医药、清洁能源、战略新兴四大新型工业集约化、高端化、智能化发展，统筹发展电子信息、数字经济等新兴产业，协调推进传统产业转型升级、重点企业培优培强、优势企业外引内联，构建形成以绿色、生态为核心竞争力的新型工业体系，努力把通江建设成为西部绿色食品加工基地、清洁能源转化基地和产业协作配套基地。到 2025 年，实现规模以上工业总产值 70 亿元，增加值年均增长 8.5%。

## 第一节 发展壮大四大新型工业

**食品饮料产业。**以生态、安全为底线，深度开发特色农产品、畜禽肉食品及软饮料等主导产业，建立健全食品饮料全产业链溯源体系，延伸产业链、提升价值链、畅通供应链，建设西部绿色食品加工基地和产业协作配套基地。推进通江银耳、青花椒、核桃等特色农产品精深加工；深度开发青峪猪、空山黄牛、富硒兔、巴山土鸡、特色水产等畜禽肉食品加工；做强富硒茶、银耳、蓝莓等饮料产业。突出产品研发、品质提升、品牌打造，支持食品饮料企业开展重大技术创新和成果转化。

**清洁能源产业。**依托能源储备丰富的优势，加快布局发展天然气、水能、风能、地热能等清洁能源产业，建设西部清洁能源转化基地。重点支持加快天然气资源勘探开发，突出资源就地深度转化利用，开工建设华能巴中燃机电站项目；有序开发水电、风电项目；大力发展循环产业，加大秸秆回收利用。实施“气化通江”行动，提升清洁能源产业整体层次和技术水平。

**生物医药产业。**依托道地药材基地优势，加快中药材开发与利用，布局建设巴药生产加工基地。加强产品研发和技术创新，强化校企合作，重点围绕天麻、杜仲等道地药材基地建设和中药饮片加工，研发一批具有自主知识产权、市场潜力较大的中药新产品，积极招引大企业、大集团、大项目落地建设，带动提升全县生物医药产业加快发展。

**战略性新兴产业。**突破性地发展新兴产业，重点从电子信息、数字经济等产业入手，谋划实施5G、物联网等新型数字基础设施建设工程，加快传统产业数字化、智能化转型，促进新一代信息

技术与农业、制造业、服务业等实体经济深度融合，推动传统产业提质增效升级。

## **第二节 推动传统产业转型升级**

坚持融合发展，开展“两化”融合示范应用。实施“互联网+”战略，推进新一代信息技术的渗透和推广应用，将信息技术、网络技术嵌入传统产业，实现传统产业智能化、网络化。实施技术改造计划，聚焦食用菌、生态畜禽、名优茶叶等传统优势产业，以技术创新、管理创新、资源整合为抓手，以设备、工艺、产品等改造提升为重点，加快企业转型升级步伐，切实有效地推进传统产业生产自动化、管理信息化、制造智能化，提高企业自主研发、设计水平，提高传统优势产业竞争力。完善落后和过剩产能退出机制，强化能耗、环保、质量、安全等约束机制，综合运用优惠政策措施，促进落后和过剩产能加快退出。

## **第三节 持续培优引强重点企业**

培育培优重点企业，实施“中小微企业梯度培育”工程，开展名企名家名牌培育行动，扶持壮大一批龙头企业，打造一批高成长型的“专精特新”企业，发挥骨干支撑和示范带动作用。鼓励中小企业通过电商渠道等营销新模式提升品牌、扩大销售、加快发展。积极引进优势企业，深度对接成渝地区双城经济圈建设空间布局，全面承接成渝地区产业转移。以建链、延链、补链为突破口，制定工业招商清单，积极引进支撑产业链的龙头企业。围绕通江银耳、茶叶等优质农产品延链招引实业型、科技型、成长型、潜力型企业。

#### 第四节 完善产业发展配套设施

坚持园区带动，全面提升工业发展承载能力，努力把县工业园打造成为省级经济开发区。统筹园区布局，扩大工业用地存量。完善园区基础配套，建成园区供水厂、污水处理厂、变电站等工程项目建设，逐步完善园区道路、用电、燃气管网和通信传输网络。加大园区投入，整理工业标准用地，加快建设标准化厂房，专项用于招引项目和企业入驻，全面提升园区吸附力。全力推进科技创新、市场服务、人才服务、信息服务、金融服务、商务配套“六大”服务平台建设，健全“一站式”保姆服务，推动涉企业服务高效化、便捷化、优质化。建立挂钩服务制度，对园区企业进行合理划分，及时掌握并领办解决企业诉求。

#### 专栏 5 新型工业重点工程

**食品饮料。**茶叶精深加工、食用菌精深加工、矿泉水生产项目、肉兔精深加工项目、银耳莲子颗粒及银耳羹生产线项目、猕猴桃深加工项目、魔芋精深加工项目。

**清洁能源。**新开钻天然气勘探井 30 口以上。

**生物医药。**建成生物有机肥生产线、中药材及中药饮片加工项目。

**工业园区基础设施。**金堂食品加工区标准厂房项目、完成土地一级整理 2500 亩，配套建设道路 15 公里，桥梁 2 座，供水管网 11 公里，污水支管网 30 公里、电力廊道 30 公里，通讯管网 30 公里、排洪通道 20 公里等基础设施。

### 第七章 构建现代服务业体系

坚持“融合发展、集群发展、转型发展、开放发展”原则，做大做强支柱型服务业，积极培育成长型服务业，构建产业互补、

结构优化、功能完善、业态丰富的现代服务业体系，全面提升现代服务业发展水平，到 2025 年，实现现代服务业总产值 86 亿元，年均增长 6.0%。

### **第一节 做大做强支柱型服务业**

**康养产业。**擦亮“中国气候养生之都”金字招牌，依托国家森林公园、国家和省级森林康养基地，发展“旅游+康养”产业集群。打造以米仓大道、镇广高速为轴线的国际知名森林康养示范区，沿线建设森林康养小镇、森林康养基地和森林康养人家，整合山水资源拓展山地、水上健身运动，结合通江道地药材、绿色有机农产品开发中医疗养、健康食疗等保健项目，迎合现代社会医养、养老需求，完善理疗、康复、护理等康养设施。

**商贸物流业。**推进现代商贸流通网络体系和现代物流综合运输体系建设，深度谋划城市功能分区，科学布局建设一批特色商贸产业园、商圈、特色商业街、商业综合体、专业市场，大力发展“夜间经济”“休闲经济”“社区经济”等新业态，实施“物流降本增效”“快递下乡”行动，加快物流通道、物流园区、货运停车场站、冷链物流中心建设，布局建设秦巴商贸物流园及物流大数据中心，完善城乡一体化物流快递配送体系，形成以县城为主的商贸经济区、以中心场镇为主的商贸物流区、以特色小镇为主的商旅融合区。

**电子商务业。**推广“互联网+”业务，鼓励发展自营电商、平台电商、社交电商等新业态，着力构建覆盖城乡的电子商务体系。依托巴中市电商学院、璧州创谷，加强电商人才培养，着力

培育一批优质电商企业。巩固国家电子商务进农村综合示范县项目成果。创新发展电子商务，以“互联网+”模式，积极推进新零售、打造新场景、创造新体验，积极争创全国特色产业直播电商网络流量基地。

## **第二节 做大做强成长型服务业**

**文化创意产业。**深入挖掘巴文化、三国文化、红军文化资源，高品质建设文化基础设施，规划建设川陕苏区红军文化纪念园、通江县红色文化示范区，打响“川陕苏区”“红军故里”两大文化名片，推进巴蜀文化走廊建设，积极构建现代文化创意体系。支持市场主体发展演艺娱乐、艺术品原创、创意设计、出版发行、非物质文化遗产项目生产性保护开发等。完善群众文化活动中心功能，积极开展群众文化活动，办好巴人文化艺术节、通江银耳开市，加快发展会展经济、平台经济。

**社区服务业。**科学规划社区商业服务设施、优化社区商业结构和布局，完善社区便民利民服务设施和网络，构建方便、快捷的社区生活服务圈。重点发展社区托育托幼、物业管理、便利店、菜市场（菜店）、家政服务、物流配送、再生资源回收等服务，培育新型服务业态和服务品牌。鼓励和支持有实力的商业品牌企业以直营、加盟等形式整合社区商业资源。支持社会力量参与公共服务设施运营，大力促进社区服务企业规模化、品牌化和网络化发展。

**特色餐饮业。**依托旅游文化资源和地方特色，围绕川北特色美食、洞穴餐饮、川北乡村美食、银耳宴、康养美食、红军餐饮

等特色餐饮。打造一批“通江餐饮名店”，推出一批“招牌菜”，提升一批特色菜。高水平建设特色美食街、“夜间经济带”，推进餐饮服务特色化、标准化、集聚化、融合化发展。

**科技金融业。**支持研发设计、信息资源、创业孵化、科技中介、检验检测等新业态，推动银耳科研院所、空山马铃薯研究所、工程技术研究中心、企业技术中心、专家（博士）工作站等各类研发创新平台建设，促进科技成果转化利用。新引进入驻一批银行、保险、证券期货、融资担保等机构，积极发展现代金融、绿色金融、科技金融，用好用活川陕革命老区振兴发展基金，加强银政企合作对接，强化金融服务保障功能。

## 专栏 6 现代服务业重点工程

**康养。**完善提升空山、唱歌等康养基地基础设施，建成鹰龙山康养森林公园。

**商贸物流。**新建春在秦家岭物流集散中心，建成农产品冷链物流园区、通江县高明新区商业综合体、乡镇综合服务站及建制村物流服务点、城西汽配城。建设秦巴商贸物流园及物流大数据中心，完善提升家居建材等专业市场。

**文化创意。**规划建设川陕苏区红军文化纪念园、通江县红色文化示范区。

**特色餐饮。**建设“夜间经济带”、红军特色商业街。

## 第四篇 统筹推进基础设施建设，全面改善经济社会发展条件

坚持基础设施以人为本、适度超前、布局优化、绿色安全、智慧发展的原则，高标准谋划实施一批打基础、利长远的交通、水利、能源、信息等基础设施项目，全面夯实县域经济社会高质量发展基础。

### 第八章 构建综合交通运输体系

围绕交通“先行官”定位，按照“构筑大通道、连接主干道、织密基础网、联运提质效、做亮交通+”发展思路，以交通强县战略为抓手，不断完善综合交通基础设施，加快构建“空铁陆水”无缝对接的综合立体交通运输体系。到2025年，基本形成以三条高速、两条一级路为主的交通骨架，夯实县域经济高质量发展基础。

#### 第一节 加快对外大通道建设

发挥承东启西、连接南北的区位优势，加快构建连通大西北、畅通万达开、快达长三角、远至京津冀的公铁联运、陆空相济对外通道，全力打造北向出川、东向达海重要交通节点和川陕渝毗邻地区重要通道。建成通江通用机场，规划建设一批直升机起降点，加快形成“1+X”的通用机场布局体系。积极谋划轨道交通建设，加快开展各类铁路前期工作。完善高速公路通道布局，建成镇（巴）广（安）高速公路，力争开工建设通（江）宣（汉）开（州）高速，争取南（江）通（江）万（源）高速公路纳入省



高网规划、适时启动前期工作。

## 第二节 优化区域交通网络

构建高标准干线公路网，畅通县内“大循环”，构建县城到中心场镇1小时“通达圈”。建成诺水大道、米仓大道2条一级公路和杨柏、春在、王坪等6个互通连接线，全面提质通江西互通，打通高速公路、地方公路和枢纽乡镇之间互联通道。积极推进秦巴大道东延线一级公路前期工作，力争开工建设。加快推进国省干线低等级路段升级改造和通乡镇、景区快速通道公路建设。深入实施“交通+”工程，打造王坪红色旅游公路等一批精品旅游线路。推进诺水河镇一空山镇山地轨道交通规划研究工作。扎实推动“四好农村路”提质扩面，持续实施乡村公路提档升级工程、撤并建制村畅通工程，有序推进自然村组通硬化路、旅游路、产业路建设。全面完成《川陕革命根据地红军烈士陵园交通专项改善实施方案》。

## 第三节 提升交通服务能力

优先发展城市公共交通，推进城乡客运一体化，完善配套服务设施建设，提升公共交通服务质量。全面实施人民满意乡村客运“金通工程”，新建县城东客运站，研究推动西客运站外迁。加快推进乡镇客运站和干线公路招呼站点建设，加大公交建设力度，改造提升县城公交首末站，优化县域公交网络推进客运线网的跨区域融合，提高客运服务水平和质量。完善集疏运体系，加快发展“互联网+交通”、智慧交通，促进多种运输方式无缝衔接、高效转换，提高一体化运输服务能力。逐步完善县乡村三级

物流体系，构建综合立体交通运输网络。加快交通信息化配套设施建设，加强综合交通运输公共信息平台建设。健全交通应急救援体系，提高交通应急保障能力。

## 专栏 7 交通基础设施重点工程

**航空。**建成通江通用机场，规划建设空山、诺水河、沙溪等直升机起降点。

**铁路。**开展成（都）金（堂）三（台）巴（中）通（江）万（源）安（康）高速铁路、通江县红色旅游山地轨道前期研究工作。

**高速公路。**建成镇（巴）通（江）广（安）高速公路。力争开工建设通（江）宣（汉）开（州）高速公路，争取南（江）通（江）万（源）高速公路纳入省高网规划，适时启动前期工作。

**国省干线。**建成米仓大道通江段、诺水大道 2 条一级公路，开展 G347 通江县诺江镇至巴州区清江镇（俞家梁）段改线工程（秦巴大道东延线）前期工作，建成 S204 线山花顶隧道及引道工程、巴万高速沿线连接道 69 公里、镇广高速沿线连接道 10 公里，改造提升 S203、S204、S301、S302、S408 等国省道公路共计 118.6 公里。

**旅游道路。**川陕革命根据地红军烈士陵园红色风景主题路配套设施建设，改扩建红色旅游公路 100 公里。

**农村公路。**改建通乡公路 38 公里，新改建通村通组公路 500 公里，提升改造通村公路 100 公里。

**内河航运。**新建春在湖码头、铁佛码头、青峪口水库复建水运码头等 5 个码头；建设通航水位调节坝 1—2 处，水位到达 7 级通航标准，通航至平昌界；提升改造通江河、青峪库区、洪口库区、湾谭河库区等 15 个渡口。

**桥梁建设。**新建黄嘴头渡大桥、罗家坝大桥等 6 座农村公路桥，改造提升国省道路上 10 座石拱桥。

**运输站场。**建设综合客运枢纽、旅游汽车中心站、川陕革命烈士陵园旅游汽车集散中心、城东汽车客运站。

## **第九章 推进水利基础设施建设**

坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水方针，强化水治理、保障水安全。加快推动骨干水利工程建设，进一步完善水利基础设施网络体系，持续改善水生态水环境，切实保障提高居民用水安全。

### **第一节 构建供水安全保障体系**

加强骨干水利工程建设，开工建设青峪口水库，全面建成湾潭河水库、仓库湾水库，加快泥溪、案家沟等水库项目前期工作。扎实推进病险水库除险加固，继续实施重点场镇供水工程和乡村振兴水源工程，加快建设城区堤防、城市应急备用水源建设进程。推动已成灌区续建配套与节水改造任务，加快二郎庙水库末端渠系及大井坝、流里河水库中型灌区渠系配套建设，增强灌溉能力。开展河湖联通工程建设，提升水资源管理联网调度，增强供水能力。大力开展农村饮水安全巩固提升工程，实现农村饮水安全全覆盖。升级改造供水站和老旧供水管网工程，加快污水再生利用设施改造建设。持续开展水资源监控能力建设。

### **第二节 增强水利防灾减灾能力**

重点实施新场、板桥沟等山洪沟治理工程，提高水旱灾害防御能力。加快城区、重点场镇防洪排涝设施建设，新建、改建一批堤防、护岸，全面提升防洪排涝能力。全面开展病险水库除险加固和维修养护。大力发展智慧水利，完善防汛水情信息测报网络、山洪灾害预警系统、水资源检测系统、水土保持预防监督系统等一批非工程措施，加快水利信息化进程。健全防汛抗旱指挥

体系和重点防洪水库的洪水调度管理制度。引导社会力量参与水利工程维修管护，加快建立多层次水利工程保险体系。

## 专栏 8 水利基础设施重点工程

**供水能力保障。**全面建成湾潭河、仓库湾水库，开工建设青峪口水库，加快开展泥溪水库、案家沟水库、石洞口水库、渡水溪水库前期工作。完成二郎庙水库、流里河水库、大井坝水库等中型灌区配套及节水改造，统筹开展一批小型灌区渠系配套建设，改扩建麻石镇等供水困难场镇供水工程，持续巩固提升农村安全饮水。

**水利防灾减灾。**实施两河口、空山、瓦室、广纳、民胜等乡镇和村落小流域治理工程，新建县城、乡镇山洪沟防洪堤、河道疏浚等治理工程。除险加固 86 座小型病险水库。

## 第十章 强化能源信息基础设施保障

按照节约发展、清洁发展、安全发展的总体战略目标，以能源信息保障能力建设为重点，进一步完善现代能源网络体系，提升能源信息保障能力，为经济社会发展提供支撑和保障。

### 第一节 加强电力能源供应保障

强化电网基础设施建设，实施城乡重点电网项目，全面推动智能电网建设，加快实施城市输配电网建设和农村电网改造升级，大力推进 500KV 变电站项目，建成诺北 110KV 变电站和 4 座 35KV 变电站，构建保障有力的城乡供电设施及服务体系，实现城乡供电质量、价格、服务均等化；推动智能电网建设，逐提高配电网自动化和信息化水平。支持有条件的地方开发风力和光伏发电，不断完善新能源汽车充电配套网络建设，新建充电站 18 个、新增充电桩 1000 个。

## 第二节 加强天然气开发利用

加快天然气勘探开发和资源就地转化，提高天然气综合开发利用效率，开工建设华能巴中燃机电站项目。推动城镇燃气基础设施建设，不断提升天然气产气、储气、管输和调峰能力。围绕巴万高速、镇广高速以及重点场镇，有序建设一批加油站。加快“气化通江”进程，深入推进天然气进乡镇、进农村、进农户，持续扩大天然气保障覆盖范围，加快乡镇气化进程，基本实现乡乡通气。加快CNG、LNG天然气加气站建设，增强用气保障能力。

## 第三节 完善信息基础设施

抢抓国家建设第五代移动通讯、大数据、云计算、物联网等新基建项目投资机遇，规划和布局新型信息基础设施、融合基础设施和创新基础设施。加快5G重点发展和网络布局，大力建设5G基站和光纤超宽带“双千兆”网络，新建智慧城市数据中心，不断提升光纤宽带、通信网络覆盖水平和服务供给能力，实现5G网络在交通枢纽、产业园区、热门景区、核心商圈、智慧城市应用场景等热点区域深度覆盖。加快实施“高清通江 智慧广电”工程，全面推进信息进村入户，加强政务、公安、旅游、应急、档案等信息化建设。推进“上云、用数、赋智”行动，加大两化融合示范企业培育。建立健全信息安全保障和应急指挥体系，筑牢基础信息安全保障网。

## 专栏 9 能源信息基础设施重点工程

**天然气。**开工建设华能巴中燃机电站项目，建设两台 450MW 等级燃气发电机组。新改建县城及各乡镇天然气管网，新建天然气长输管道，统筹建设一批 LNG、CNG 加气站。

**电网工程。**大力推进 500kV 变电站项目，诺北 110kV 输变电工程及配套工程，建设 4 个 35KV 变电站，持续推进城乡电网改造升级。

**充电基础设施。**新建充电站 18 个，新增充电桩 1000 个。

**加油站。**新建 5 个加油站。

**信息化。**新（改）建 4G、5G 通信基站 1000 座，新建智慧城市数据中心，建设城市智慧交通管理系统。

## 第五篇 深入推进乡村振兴战略，加快实现农业农村发展现代化

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，统筹推进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，加快建设宜居宜业美丽乡村。

### 第十一章 巩固拓展脱贫攻坚成果

持续巩固脱贫攻坚成果，推动脱贫攻坚巩固拓展与乡村振兴的内容接续、政策对接和工作衔接。

#### 第一节 健全稳定脱贫长效机制

加大财政投入力度，建立财政涉农资金统筹整合和“四项扶贫基金”稳定补充长效机制，规范扶贫资金管理，确保扶贫资金与脱贫攻坚项目库有效衔接。加强防止返贫监测，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，设立5年过渡期，过渡期内保持现有主要帮扶政策总体稳定，健全后续帮扶和农村社会保障、救助工作机制。健全控辍保学工作机制，持续做好基本医疗保险、大病保险、医疗救助制度保障作用，有效防范因病返贫致贫风险。大力开展消费扶贫、拓展销售渠道，积极做好脱贫人口稳岗就业，规范管理公益性岗位，加大技能培训力度，促进弱劳力、半劳力等家庭就近就地就业。大力推进全域土地综合整治，继续完善实施城乡土地增减挂钩，持续启动山水林田湖草矿生态修复，加大易地扶贫搬迁后续扶持力度，完善集中安置区公共服务、基础设

施和增收产业配套。全面清理扶贫资产，建立公共基础设施管护、公共服务设施运营、扶贫产业持续益贫长效机制。

## **第二节 整合力量资源持续帮扶**

积极争取国家和省乡村振兴重点帮扶县政策，加快构建专项帮扶、行业帮扶、社会帮扶“三位一体”帮扶格局。深化东西部扶贫协作和中央、省级机关单位定点帮扶工作，拓展浙江遂昌和中国工商银行与通江的扶贫协作，扩大各领域的交流合作，大力发展特色产业和村级集体经济，积极组织贫困劳动力有序转移就业，推动有意愿、有劳力的贫困家庭外出就业，建设扶贫车间，推动贫困家庭实现就近就地就业。精准对接乡村振兴多元化金融服务需求，持续加大金融资源精准支持力度。推动形成社会力量广泛参与巩固脱贫攻坚成果的浓厚氛围。

# **第十二章 大力发展农村经济**

深入实施乡村振兴战略，因地制宜发展特色农业产业，推进农村一二三产业融合发展，持续释放和激发农村发展活力。

## **第一节 深化农业农村改革**

积极探索农村综合改革新模式，持续深化农村集体产权制度改革，大力发展新型农村集体经济。完善农村基本经营制度，落实第二轮土地承包到期后再延迟三十年政策，严格落实“一户一宅”规定，全面保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励农民依法自愿有偿转让。积极探索宅基地所有权、资格权 and 使用权分置实现形式，稳步推进农村集体经营性建设用地入市。稳步推进集体经营性资产股份合作社改革，推



动资源变资产、资金变股金、农民变股东，增强村集体经济组织造血功能。

## **第二节 健全农业农村支持保障机制**

建立农村基本公共服务财政承担的投入机制，积极协助落实财政奖补资金和各项税收优惠政策，加大对村级组织运转、村级公共事业和基础设施建设转移支付力度。完善政府风险补偿基金机制。继续探索农村产权抵押贷款，探索抵押物托管、再流转、再入股、第三方托底回购等产权处置模式，引导社会资本参与乡村振兴。加强乡村信用环境建设，推动更多金融资源向乡村振兴的重点领域和薄弱环节配置。大力发展农业供应链金融模式。积极探索与特色优势农产品保险，推动农业保险高质量发展。

## **第三节 培育壮大农业经营主体**

大力培育新型农业经营主体，构建家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等共同发展的新型农业经营体系。推广“企业+基地+农户”“协会(科研机构)+龙头企业+专合社+农户”等基地建设模式，规范和有序推进农村土地、林地流转，实行相对集中连片开发和适度规模经营，实现农户和现代农业产业发展有机衔接。加大推进供销社、专合社、村集体经济组织“三社”融合发展力度。持续推进龙头企业培育培优计划，实施农业产业化龙头企业“排头兵”工程、“新型职业农民培育”工程，培育一批优势农产品精深加工龙头企业和农业职业经理人。

## **第四节 促进农民持续增收**

建立健全城乡劳动者平等就业、同工同酬制度，深入实施农

民增收工作县委书记、县长负责制，完善农民就业保障制度，鼓励、支持农村青年和返乡农民发展新产业、新业态，推广创业“绿色通道”服务，落实乡村创新创业定向减税和普遍性降费政策，促进农民就业增收，结合新型城镇化建设，合理引导产业梯度转移，有序承接劳动密集型产业，支持劳动密集型企业和小微型企业发展。加强劳务协作，积极开展有组织的劳务输出，广泛宣传农业补贴政策，严格落实好粮食直补、农资综合补贴及各种农业保险补助等政策，确保各项强农惠农政策全面落实到位，切实增加转移性收入。

## **第十三章 加快建设美丽宜居乡村**

深入实施乡村建设行动，强化乡镇场镇和村庄整体规划，全面提升改善乡村基础设施，改善农村人居环境，建设更加宜居的现代乡村。

### **第一节 优化完善乡村基础设施**

分步分类推进城乡结合部、中心村、聚居点公共服务一体化建设，不断提升乡镇区域服务中心功能。推进村庄绿化和环境美化行动，注重乡村绿化与庭院经济、林下经济相结合，推进田网、渠网、路网、观光网、服务网、信息化网和设施用地网“七网”配套建设，补齐乡村基础设施短板。保护和传承乡村优秀文化，加大传统村落和历史文化名镇名村保护力度，注重保护性改造，加快农村土坯房分类改造整治，因地制宜推进具有川东北地域特色的村庄和新居建设，积极打造具有川东北农耕文化的特色小镇、休闲乡村和博物馆。

## 第二节 提升农村人居环境质量

持续推进农村“厕所革命”、生活垃圾治理、山水林田湖综合治理以及黑臭水体整治，加快乡镇垃圾转运站和农村垃圾收集点建设，增加垃圾转运车辆，强化农村保洁队伍建设，利用公益性岗位等多种方式实现村组清扫保洁人员全覆盖。持续推动畜禽粪污资源化利用。加快农村生活污水处理设施建设，落实农村生活污水“千村示范工程”以奖代补政策，推进农村生活污水资源化利用与农田灌溉、渔业用水等有机衔接。打造农村水绿岸青、渠沟通畅、路见本色、庭院整洁的优秀环境，加快建设“美丽通江”。

### 专栏 10 乡村建设重点工程

**平台建设。**公共实训基地。

**农村人居环境综合整治。**厕所革命，改造提升 324 个行政村和 80000 户农村户用厕所；改造提升县城和场镇公共厕所 200 座。农村垃圾污水处理设施建设。

## 第六篇 大力发展文化旅游事业，满足人民群众高品质文化需求

实施文旅兴县战略，发展壮大文旅产业、提升公共文化服务水平，推动文旅融合发展，擦亮“山水、洞天、红色、人文、康养”五张金字招牌，全力争创天府旅游名县、全域旅游示范区、红色旅游融合发展示范区，把通江打造成全国知名红色生态旅游目的地、休闲度假后花园。

### 第十四章 提升公共文化服务水平

以践行社会主义核心价值观为引领，持续推进社会文明程度提升，加强优秀文化保护传承，增加公共文化服务供给，不断提升公共文化服务水平。

#### 第一节 提高社会文明程度

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推动理想信念教育，党史、新中国史、改革开放史和社会主义发展史教育制度化、常态化。积极构建覆盖城乡的新时代文明实践体系，持续巩固省级文明城市创建成果，稳步推进全国文明城市创建。深入推进公民道德建设和诚信社会建设。健全完善志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。大力弘扬“智勇坚定、排难创新、团结奋斗、不胜不休”的红军精神和“宁愿苦干、不愿苦熬”的巴中精神。全面开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，持续加强家庭、家教、家风建设，大力选树宣传先进典型，发挥

示范引领作用。不断加强网络文明建设，深化网络空间治理，全面营造积极健康的网络文化氛围。

## **第二节 加强优秀文化保护传承**

深入挖掘红色文化、巴文化、民俗文化内涵，推进创造性转化、创新性发展。加强古迹保护、研究、利用，深入开展历史文化、文物资源普查、保护，促进资源活化利用。完善文化遗产保护体系，强化白石寺、梨园坝民居建筑群、川陕苏区革命遗迹等重要物质文化遗产和米仓古道文化、银耳传统生产技艺、巴山剪纸等非物质文化遗产系统性保护，探索建设川陕革命根据地国家文化公园。实施民族优秀传统文化传承人培养计划，加快建设“非遗”传承基地，建设一批文物综合保护利用示范项目。建设数字保护利用体系，推动文化资源的数字化存储、保护和利用，打造文物资源数据库。依托文化和自然遗产日、重要传统节会等，举办各类文化遗产展演活动。协同推进巴蜀文化走廊建设，做好巴文化文脉传承、遗产保护和文创研发。

## **第三节 增加公共文化服务供给**

推进城乡公共文化服务体系一体建设，实施图书馆、文化馆、美术馆等“三馆”建设提升行动，加强乡镇（街道）综合文化站、村级综合文化服务中心等基层文化阵地建设，加快建成普惠性、保基本、均等化、可持续的现代公共文化服务体系。推进媒体深度融合，实施全媒体传播工程，做强新型主流媒体，建强用好县级融媒体中心，推动构建网上网下一体、内宣外宣联动的主流舆论格局。繁荣新闻出版、广播影视和文学艺术事业，实施文艺作品质量提升

工程，积极打造反映时代新气象、讴歌老区人民新创造的文艺精品。大力实施文化惠民工程，广泛开展全民艺术普及、全民阅读、公共文化鉴赏等活动，促进城乡文化协调发展、共同繁荣。

## **第十五章 发展壮大文化产业**

以践行社会主义核心价值观引领文化建设，牢牢把握正确导向，守正创新，统筹推进文化事业和文化产业发展，不断提升文化软实力，满足群众日益增长的精神文化需要。

### **第一节 发展壮大文化市场主体**

充分发挥市场在文化资源配置中的积极作用，营造各类主体公平竞争、优胜劣汰的市场环境。实施文化产业振兴计划，通过推动改革、加大投入、整合资源、资产重组、资产置换及引进战略合作伙伴等方式，支持县内国有文旅企业集团化发展；实施重点民营文化企业扶持计划，鼓励支持社会资本进入文化市场，设立文化旅游发展基金，扶持一批有创新力、竞争力的“专、精、特、新”中小微文化企业，支持组建文化产业联盟。持续推进“文化品牌培育工程”，培育打造一批市场化艺术团体，引导新文艺群体、新文艺机构和新文艺聚落发展。

### **第二节 建设特色文化景区和街区**

深度挖掘红色文化资源，传承红色基因，推进通江县川陕革命根据地核心区、红军烈士纪念地、党的初心使命教育基地、红色旅游目的地建设。加快推进创建川陕苏区王坪国家AAAAA级旅游景区，高标准打造县城红军街、壁州大道、毛浴红色小镇、得汉城等一批红色文化景区和街区。加快建设一批红色文化展示中

心、体验中心、红色文创产品消费和交易中心。挖掘历史文化内涵，追溯历史记忆，突出川东民俗特色，着力打造梨园坝、鹿鸣、苟家湾、白石寺等一批传统村落和古建筑群，加快开发米仓古道（通江段）、汉壁道（通江段）、荔枝道（通江段）、“三李”故居、擂鼓寨、凤凰包等具有浓郁通江特色的文化景点。

### **第三节 深化现代文化体制改革**

完善文化产业规划和政策，优化文化产业发展空间布局，规范发展文化产业园区，促进城乡文化产业协调发展，大力提高文化产业规模化、集约化、专业化水平。推进文化事业单位改革，加大公益性文化事业投入，加快完善公共文化服务体系。重塑文化市场主体，按照现代企业制度的要求，加快推进国有文化企业的公司制改造，完善法人治理结构。优化文化市场发展环境，鼓励支持社会资本进入文化市场，健全多层次、多渠道、多元化的文化产业投融资体系。顺应数字产业化和产业数字化发展趋势，落实文化产业数字化战略，加快发展新型文化业态，提高文化产业质量效益和核心竞争力。

## **第十六章 推动文旅融合发展**

立足川陕革命根据地核心区定位，充分发挥红色、绿色、特色优势，持续推进多业态融合发展，打造精品文化旅游路线，不断完善文旅公共服务体系。

### **第一节 推动多业态融合发展**

大力实施“文化+”“旅游+”“文旅+”战略，开发丰富多样的旅游产品，推进“红旅”“产旅”“养旅”“文旅”“农

旅”多业态融合发展。以诺水河洞天、空山天盆、唱歌石林为依托，开发避暑休闲度假旅游产品，打造生态观光旅游度假区。以春在湖为中心，发展现代农庄、田园综合体，打造水上休闲旅游区。以通江银耳产业园、龙池谷现代农业融合发展示范园、鹰龙山森林康养公园等为节点，建设乡村振兴发展旅游示范带，打造乡村特色旅游区。以川陕苏区红色文化为主题，以创建川陕苏区王坪国家AAAAA级旅游景区为抓手，整体提质空山、两河口、毛浴红色旅游精品景区。

## 第二节 打造精品文化旅游路线

聚焦“红色文化”“绿色康养”两大旅游品牌，围绕“吃住行游购娱商养学”旅游要素，科学布局县内景点，加快开发多元化精品文化旅游路线。高品位打造：“红色记忆”红军文化体验游，线路包括红四方面军总指挥部旧址纪念馆、毛浴红色古镇、川陕苏区王坪旅游区、永安得汉城、两河口、空山战役旧址等景区景点；“天然氧吧”生态休闲度假游，线路包括中国通江银耳博物馆、陈河银耳产业园、诺水洞天旅游区、空山国家森林公园；“寻幽访古”原生态巴山新貌游，线路包括春在湖、新华田园、鹰龙山、唱歌石林旅游景区、三李故居、梨园坝古村落等。主动融入国家和省市旅游发展格局，加强区域旅游协作，强化与成都、陕西、重庆以及省内广安、南充、广元、达州等周边市县的合作，串联旅游经典景区，整合资源，共同打造“红岩精神、伟人故里、川陕苏区、光雾山—诺水河洞天生态旅游、米仓古道”等旅游精品线路。



### 第三节 完善文旅配套设施体系

改造提升旅游交通基础设施，规范旅游交通标识，规划建设自驾车营地、大型景区生态停车场、旅游交通招呼站等，加快构建快旅慢游交通体系。围绕重要旅游景点、主要旅游关键节点，加快建设游客服务中心、旅游集散中心、景区游客中心，提供一体化的信息咨询服务。推广“互联网+”旅游服务，培育一批智慧景区、智慧酒店、智慧旅行社、智慧交通，实现广播电视、5G通讯网络县域景区全覆盖。大力推进“厕所革命”，提升游客密集区域旅游厕所的建设管理水平。

#### 专栏 11 文化旅游重点工程

**重大文旅工程。**完善提升诺水河景区基础设施，完成川陕苏区王坪AAAAA级景区创建，完成空山国家森林公园、“秀美山水红军城”建设项目改造提升，完成县旅游集散中心基础设施建设，有序实施得汉城军史文化博览园、国家A级旅游景区基础设施配套建设、高明新区高明湖-金灵山文化旅游项目、陈河雾露溪养生度假区项目、铜钵山旅游度假区建设项目、红花溪米仓古道文旅融合产业园项目、竹林风景线、水利风景区建设项目。

**文化。**建设图书馆、博物馆、美术馆、村文化活动中心。完成提升群众文化活动中心，完成红军石刻标语保护与修缮、川陕苏区革命文物保护单位抢救修缮、“米仓古道（通江段）”世界自然与文化双遗产保护与开发项目、非遗物质文化保护传习中心建设项目、传统村落和历史文化名村保护修缮、毛浴红色古镇修缮保护、擂鼓寨新石器遗址文化开发。探索建设川陕革命根据地国家文化公园。

**红色教育。**建设大巴山干部学院通江分院（党校）、爱国主义教育基地基础设施建设。

**信息化。**数字文化馆建设项目、数字图书馆建设项目、档案馆档案信息化建设、高清通江智慧广电建设项目。

## 第七篇 全面加强生态文明建设，筑牢 渠江上游生态屏障

牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚持生态优先、绿色发展，不断加强环境保护修复，持续做好环境污染治理，促进自然生态优势转化为经济社会发展优势，加快建设全国生态文明示范县、全省生态建设标杆县。

### 第十七章 加强生态环境保护修复

坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，加大生态红线管控，加强生态修复与保护，统筹推进山水林田湖草系统治理，促进生态系统良性循环发展。

#### 第一节 推进生态功能区保护

严格落实生态环境保护制度，加强跨区域自然保护区、湿地、森林公园、地质公园、风景名胜区等生态空间保护，推进天然林资源全面保护和重点公益林管护。坚决守住生态保护红线、环境质量底线和资源利用上线。强化国土空间规划和用途管控，严格落实生态保护、基本农田和城镇开发等空间管控边界，谋划编制和推进实施山水林田湖草生态保护修复工程。加强自然生态屏障建设，加强重点流域和重要湿地的生态保护修复力度，不断加大与秦巴山区和渠江流域生态环境保护联合执法力度，共同建好生态廊道建设，构筑生物多样性及水土保持区、水源涵养林区、中心城区城市森林与生态景观区为一体的绿色生态安全屏障。

## **第二节 实施生态修复工程**

大力实施绿化全川行动，深入开展“九大绿化行动”。推进森林质量精准提升工程，促进重点生态功能区、生态脆弱区、采煤深陷区生态系统修复。持续推进天然林保护和退耕还林还草、防护林建设、坡耕地水土流失综合治理、山体滑坡生态巩固修复、废弃矿山、采煤沉陷区综合治理等重大生态工程。加快荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，促进生态系统良性发展。

## **第三节 强化森林资源保护**

实行天然林全面保护制度，全面禁止天然林商业采伐，加强天然林管护能力建设，保护和修复天然林资源，逐步提高天然林生态功能。加强生态公益林保护与建设，建立健全公益林的管护网络、效益监测、信息管理、投入保障等体系，建设护林员考勤系统，提高公益林建设水平。加强林地保护，严守林地保护红线，实行占用林地总量控制。强化监管监督，全面打击非法毁林开垦等将林地转化为其他农用地行为。加强林业有害生物防治和森林防火工作。大力实施植树造林、植绿护绿工程，深入开展全民义务植树活动。

## **第四节 加强生物多样性保护**

实施秦巴山区生物多样性保护工程，持续推动自然保护区建设。开展珍稀濒危野生动植物资源本底调查，建立珍稀濒危野生动植物资源管理台账，建设通江县秦巴亚高山区珍稀植物种质资源库。定期、不定期开展专项执法检查，严厉打击各类乱捕、乱采野生动植物资源和破坏生存环境的各类违法行为。加大各类自

然保护地监管力度，开展外来物种入侵类别普查，防止外来物种对辖区生态系统的结构完整与功能发挥造成实质性影响或导致农作物大量减产和生态系统严重破坏。

## **第十八章 持续做好环境污染治理**

持续打好大气、水、土壤污染防治“三大战役”，推动城乡空气质量、江河湖库水质全面提升，不断改善生态环境质量。

### **第一节 强化水污染防治**

建立河（湖）长制长效机制，全面开展渠江流域污染防治，严格水域岸线污染防治管控，扎实做好“清污、治污、护岸”。推进涵养区、源头区等水源地环境整治，加强水环境供水全过程管理，推进集中式饮用水水源地规范化建设。逐步完善县乡集中式饮用水源地预警自动监测系统，完善集中式饮用水源突发环境污染事件应急预案，提升水源地应急处理能力。开展地下水污染状况调查，实行地下水开采许可管理。加快推进城区供水管网改造及城乡污水处理设施建设，逐步实现城镇污水处理、农村水系综合治理全覆盖，提升水环境质量。加快整治黑臭水体，保护水域生态空间。

### **第二节 加强大气污染防治**

推进挥发性有机物核氮氧化物协同治理，实施挥发性有机物结构减排、工程减排、管理减排。严格执行产业准入负面清单，调整优化全县能源消费结构，控制煤炭消费总量，提高非化石能源消费占比，减少碳排放。持续开展“散乱污”企业和 VOC 挥发

性有机物综合整治，淘汰低效落后产能，推进工业园区绿色化发展水平，有序开展重点行业“碳达峰”行动，协同推进空气质量改善和温室气体控制制度建设。严控餐饮油烟污染。开展扬尘污染防治，严格落实建筑工地扬尘“六必须六不准”，强化道路扬尘污染管控力度，增加县城道路清扫频次，提升清扫机械化率，推动扬尘管控提档升级。严控城市“五烧”污染，加快落实农作物秸秆综合利用工程。加强移动源污染防治，开展柴油货车污染整治专项行动，强化非道路移动机械综合治理。

### **第三节 推进土壤和固废治理**

加强土壤环境保护制度建设，开展农用地土壤、水源地土壤、地下水饮用水源地补给区污染状况详查，强化未污染土壤保护，有序开展受污染土壤治理与修复。建立耕地土壤环境质量分类清单，实施农用地分类管理，对中轻度污染耕地实施安全利用，对重污染耕地实施严格管控。持续推进化肥减量行动和农药减量控害行动。以无害化、减量化、资源化为目标，处置好居民生活垃圾、大件垃圾、餐厨垃圾、商业垃圾、医疗废弃物、建筑垃圾等固体废弃物，强化固体废弃物污染治理。严格落实危险废物产生、收集、运输和处理处置全过程管理制度，探索发展移动式医疗废物处置设施。

## **第十九章 大力发展生态经济**

坚持生态产业化、产业生态化，加强资源节约集约利用，持续推进节能减排，大力发展循环经济，加快建设青山常在、绿水常流、空气常新的“美丽通江”。

## **第一节 加强资源节约集约利用**

大力推进工业、建筑、交通、公共机构等重点领域节能降耗，全面建设资源节约型社会。坚持最严格的节约用地制度，强化土地利用的规划管控、市场调节、标准控制和考核监管能力。严守用水总量控制、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”，完善水资源计量与实时监控能力，建设开展灌区续建配套与节水改造，不断提高农田灌溉水有效利用率。积极推进企业节水改造，推广节水技术和高效节水产品，严格实施计划用水制度和分类水价制度。

## **第二节 持续推进节能减排**

实施能源消费总量管理和消耗强度控制。全面推进重点领域节能减排，推进节能监察和技术服务体系等重点节能工程，开展重点用能单位节能低碳行动，加强合同能源管理。强化碳排放总量和强度控制，加快低碳技术革新与推广应用。实施重点产业能效提升行动，推动节能技术改造，鼓励使用节能设备和清洁能源，定期发布节能目标完成情况。严格执行建筑节能标准，大力推广可再生能源在建筑领域的应用。大力发展公共交通，推广节能与新能源交通运输装备。

## **第三节 大力发展循环经济**

大力开展重点产业园区循环化改造，支持企业绿色清洁生产，鼓励和引进共生、补链项目，构建绿色低碳发展产业体系。持续做好粉煤灰、炉渣、脱硫石膏等工业固体废弃物综合利用，提升工业“三废”资源化利用水平。大力发展种养结合、畜禽粪污资

源化综合利用、秸秆综合利用的农业循环发展模式，推进秸秆综合利用项目建设。加强生活垃圾再生资源回收，积极推进重点行业和重要领域绿色化改造，建立绿色低碳循环发展经济体系。

## 专栏 12 生态文明建设重点工程

**生态保护工程。**山水林田湖草生态保护修复、秦巴亚高山区珍稀植物种质资源库基础设施建设、乡镇集中式饮用水水源保护、诺水河地质公园建设项目、天然林资源保护工程、退耕还林还草工程、储备林基地建设项目、生态植被恢复建设项目、水生生态保护与修复工程、农作物秸秆综合利用、自然保护区基础设施建设项目、自然生态保护监测及评估体系建设项目。方田坝、二郎庙饮用水水源保护项目。

**生态治理工程。**春在山水林田湖综合整治项目、采煤沉陷区综合治理项目、通江县区域环境综合整治项目、渠江流域通江段综合治理、大小通江河流域生态保护修复项目。

**污染防治工程。**县城垃圾处理设施建设项目、乡镇垃圾处理设施及垃圾中转处理建设项目、县城污水处理设施建设项目、乡镇污水处理工程、县城雨污管网建设项目、第二城市生活污水处理厂及管网建设项目。

## 第八篇 积极推动社会公共服务 发展，持续增进民生福祉

聚焦重大民生问题，切实办好群众的“急难愁盼”问题，加快提升公共服务水平，增强社会保障能力，大力提升全县人民的获得感、幸福感和安全感。

### 第二十章 推进教育现代化

坚持“教育优先、教师优秀、教学优质”思路，优化配置城乡教育资源，建立健全现代化教育服务体系，努力办好通江人民满意的教育。

#### 第一节 学前教育普惠发展

建立健全学前教育管理、发展、投入机制，完善普惠性民办园认定标准、补助标准和扶持政策。完善学前教育资助政策体系，确保弱势群体儿童享受学前教育服务，完善学前教育服务网络，创新服务方式，实现学前教育全覆盖。大力发展公办幼儿园，积极发展农村学前教育，充分利用中小学富余校舍和其他资源，统筹新建、改扩建一批城乡公办幼儿园。加快新建小区配套幼儿园建设力度，鼓励符合条件的民办幼儿园办成普惠性民办幼儿园，切实解决“入园难”“入园贵”的问题。提高学前教育质量，健全并落实幼儿园办园行为基本规范，健全学前教育管理机制和专业化队伍，建立保教质量评估指导体系和教研指导网络，防止和纠正幼儿教育“小学化”现象，全面提高幼儿园办园质量。



## 第二节 义务教育优质发展

巩固义务教育基本均衡成果，推进优质均衡发展。完善更加严谨的控辍保学机制和工作责任体系，确保适龄儿童全部接受义务教育。推动义务教育经费全面纳入县级财政保障范围，确保“两个只增不减”。着力优化城乡中小学校点布局，重点改善农村学校和城市薄弱学校办学条件，缓解义务教育阶段学位“城镇挤”“乡村空”问题。持续深化课堂教学改革，实施义务教育质量提升行动。按标准配齐配足义务教育学校教师，建立动态调整机制，完善城乡校长、教师轮岗交流制度。

## 第三节 普高教育突破发展

大力实施普通高中提升工程，着力推进示范性高中建设，建成通江中学高明校区，着力优化高中校点布局，有序改扩建一批普通高中。健全高中阶段教育经费投入机制，全面建立健全生均拨款制度，积极争取高考综合改革资金。深化普通高中课程改革，完善落实选课走班制度。严格按学校办学条件，合理确定办学规模和招生规模，全面消除现有大班，提升高中办学水平。加大教学仪器设备配置，改善办学条件。

## 第四节 职业教育特色发展

加大职业教育统筹规划，推进职业教育体制改革和机制创新，推动中等职业教育由政府举办为主向政府统筹管理、社会多元办学的格局转变。提高职业教育基础能力，加强产教融合示范基地建设。推进双示范建设，建强特色优势专业，提高职业学校教育质量，增强服务经济发展的能力。探索普职兼容发展模式，逐年

扩大中职招生计划，实现高中阶段职普比大体相当。建立职业学校教师与企业高技能人才交流制度，加强“双师型”教师队伍建设，深化校企合作、产教融合。

### **第五节 特殊教育融合发展**

将特殊教育纳入教育事业整体发展规划，进一步完善以特殊教育学校为骨干，以随班就读为主体，以送教上门和远程教育为补充的特殊教育办学体系，力争让每一个残疾少年儿童都能接受合适的教育，全面推进普特融合发展。加强特殊教育教学资源建设，全面改善特殊教育学校办学条件。

### **第六节 民办教育规范发展**

鼓励支持社会力量兴办教育，优化民办教育发展环境和教育生态。建立完善准入机制、评估机制和淘汰机制，有序开展民办教育机构分类登记和分类管理工作，强化民办学校信用管理。加强校外培训机构专项治理，全面推行培训机构黑白名单动态管理制度，促进民办教育规范健康发展。

### **第七节 加快推进教育信息化**

加快实施教育信息化 2.0 行动，促进信息技术与教育教学深度融合，创新信息时代教育治理模式，建立覆盖城乡学校管理、教学、教研、学生学习和生活的数字校园；推动政务信息系统整合共享，完善数字教育资源公共服务体系，推进教育“互联网+政务服务”，建成“互联网+教育”云平台。充分利用信息化手段，加强与成渝地区知名中小学战略合作，协同打造线上云课程，丰富教学资源库，实现优质教育资源共建共享。

## 专栏 13 现代化教育重点工程

**学前教育。**新建铁佛、涪阳、诺水河、高明等幼儿园，改扩建一批农村幼儿园。

**义务教育。**新建城北小学、铁佛镇第二小学；建成新高明小学、特殊教育学校；完成通江三中、通江二小、通江四小、通江七小、火炬小学、瓦室小学、松溪小学、沙溪小学等学校改扩建。

**普通高中。**建成通江中学高明校区，完成实验中学改扩建。

**职业教育。**开展中等职业教育质量提升工程，产教融合示范基地等，配套建设游泳池、中心机房及实训设备；完成至诚职业中学改扩建。

**教学设施及能力提升。**新建及改扩建全县 25 所学校运动场，完善其基础配套设施。规划建设教师发展中心项目、中小学教育信息化建设项目。

## 第二十一章 推进健康通江建设

深化医药卫生体制改革，完善城乡基础医疗设施，优化医疗服务圈，扎实推进健康通江建设。

### 第一节 深化医疗卫生体制改革

持续开展医药卫生体制改革，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局。建立稳定的公共卫生投入机制，健全重大疾病医疗保险和救助制度。深化公立医院改革，完善绩效考核机制。深化医疗、医保、医药联通改革，完善药品和医用耗材集中采购使用适度。深化县域医共体改革，完善分级诊疗体系，逐步缩小县城与乡镇公共卫生服务差距。加强重大传染病预防控制，建立县乡村医防协同的公共卫生体系。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，健全医疗救治、科技支撑和物资保障体系，提高应对突发公共卫生事件能力。

## **第二节 提升医疗卫生服务水平**

实施一批重大医疗卫生项目，建成县妇幼保健院、县中医医院住院楼、县人民医院传染病区、重点专科等项目建设，加强重大传染病预防控制基础设施建设，积极开展县疾控中心迁建前期工作，持续提升医疗卫生服务水平。完善基层医疗卫生服务能力体系，加强卫生人才引进和培养，健全乡镇片区医疗服务中心，加强基层公共卫生服务体系建设，切实保障人民生命健康。加强与成渝名院交流合作，探索共建远程医疗服务体系。积极运用先进信息技术，与成渝名院名医开展远程诊疗、综合会诊、紧急救援等协作。推进全民健康信息平台建设和“互联网+医疗健康”发展。大力开展爱国卫生运动，不断巩固国家卫生县城成果。

## **第三节 大力发展中医药事业**

传承创新发展中医药事业，健全完善中医药服务能力建设。发挥中医药资源优势，发展中医医疗和预防保健服务，健全完善中医药（医疗）服务体系。健全城乡中医药医疗服务体系，推进中医机构标准化、规范化和信息化建设，完善中医药三级服务网络建设。建立中医治未病服务网络，提升基层中医药服务能力和中医药优势专科专病救治能力。加强中药资源保护、利用和开发，拓宽中医药健康服务领域。保护和合理应用民间中医特色诊疗技术。

## **第四节 大力发展体育事业**

坚持以人民群众对更高层次、更优质量体育需求为目标，加快建设高明体育公园，统筹建设通江县群众足球场、体育馆、群众健身活动中心等健身场地设施。充分调动各种优势资源，完善

提升璧山森林运动公园，建设诺水河、春在湖水上运动基地，积极发展皮划艇、赛艇、漂流、垂钓、滑水、冬泳等水上休闲运动项目。广泛开展全民健身运动，推进小型体育设施进社区、进新村等，推动体育事业高质量发展。积极支持社会组织、企业、个人创办各种形式的青少年体育训练（培训）组织，多渠道开展青少年训练和体育后备人才培养工作。

## 专栏 14 健康通江建设重点工程

**医疗服务体系建设。**建成县妇幼保健院（妇女儿童医院）、中医院住院楼，改扩建县人民医院感染病区，加快县疾控中心迁建、县传染病医院新建前期工作。

**公共卫生服务体系建设。**开展县人民医院、县中医医院、县妇幼保健院省、市重点专科建设。新建医学留观院区，配套建设相关附属设施。建设 120 急救指挥调度中心。

**中医药能力建设。**推进中医机构标准化、规范化和信息化建设。规划建设秦巴山区中医药体验园，建成中草药观赏园、道地药材标本展览馆、中药材炮制体验区、中医针灸和康复理疗中心，实施通江县中医药传承创新工程项目。

**体育设施。**建设县体育中心、体育馆、群众足球场、高明体育公园。

## 第二十二章 提升社会保障能力

持续完善社会保险制度，健全社会救助体系，进一步加大对社会慈善事业，不断健全与经济发展水平相适应的分层次、广覆盖的社会保障体系。

### 第一节 大力促进就业创业

深入实施就业优先战略，持续改善就业结构，扩大就业容量。健全终身职业技能培训制度，大力开展就业技能培训、岗位技能提升培训和创业培训，不断提高农民工、高校毕业生、退转军人、

残疾人、下岗失业人员等重点群体就业创业能力。积极发展就业容量大的劳动密集型产业、服务业和各类所有制的中小企业。加强劳务协作，搞好劳务输出工作，拓宽就业渠道。全面落实就业创业扶持政策，全力支持农民工等返乡下乡创业，争创全国返乡创业试点县。健全劳动关系协调机制和就业援助制度，切实保障劳动者待遇和权益。

## **第二节 完善社会保险制度**

全面实施全民参保计划，全面构建统筹城乡、覆盖全民、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。加快推进城乡居民基本养老保险，完善机关企事业单位间养老保险制度衔接政策。严格落实医疗保险总额控费，加强医保基金监管，健全完善重大疾病医疗保险和救助制度，深入推进医疗保障制度改革，切实提高医疗保障质效。建立健全工伤预防、经济补偿、职业康复相结合的工伤保险制度体系。强化失业保险制度保障生活、预防失业、促进就业功能。加强商业保险与社会保险相衔接，发挥商业保险对社会保险的补充性作用。继续扩大社会保险覆盖范围，建立健全社会保险基金监督管理和预决算制度。加快保障性住房建设，持续推动社会救助福利服务中心、救助站、殡仪馆、养老服务体系建设项目等民政设施建设。

## **第三节 健全社会救助体系**

构建分层分类社会救助体系，完善社会关爱援助和城乡社会救助政策，严格落实最低生活保障制度，全面筑牢民生保障底线，适时提高救助水平，保障困难群体基本生活。不断健全城乡特困

人员供养制度，持续加强特困人员供养服务机构建设和管理。建立健全居民家庭经济状况核对机制，完善供养标准自然增长机制。完善城乡医疗救助制度，逐步扩大救助范围，鼓励和推行定点医疗机构医疗救助费用及时结算。健全临时救助制度，进一步发挥社会救助托底线、救急难的保障作用。

#### **第四节 发展福利慈善事业**

加强残疾人康复、教育、脱贫和社会保障工作。落实优抚对象抚恤政策，加强烈士纪念设施建设。依法组织开展职工疗养和休养。建设殡葬服务体系，推进殡葬体系改革。培育公益慈善组织，支持和引导慈善组织和其他社会力量广泛开展形式多样的慈善活动。落实慈善捐赠税收优惠政策，引导金融资本支持慈善事业健康发展。加强慈善行为监管，完善慈善信息统计和公开制度，建立区域性慈善信息服务平台。

### **第二十三章 促进人口均衡发展**

积极应对人口老龄化，提高优生优育服务水平，不断提高人口素质，完善养老服务体系，促进人口长期均衡发展。

#### **第一节 引导人口合理布局**

依托新型城镇化体系建设，加快推进农村人口市民化，引导人口向设施服务齐全、生活舒适便捷的县城及中心场镇集聚，优化城乡人口分布，依托构建现代化产业体系提供更多就业机会，增强人力资源吸附集聚能力。通过招商合作、扶持创业等多措并举，加大人才招引吸纳力度，优化人力资源结构。结合环境治理美化 and 优质公共服务，打造宜业宜居环境，进一步提升人口吸引

力和吸附力。

## **第二节 强化流动人口管理**

重点加强流动性强、居住分散的流动人口管理，推进管理、服务并重，建设安全有序社会。创新流动人口管理机制，加强政府统筹、社会协同，充分发挥社区网格和企业作用。大力推行居住证制度，保障流动人口及其家庭成员平等享有基本公共服务。建立健全流动人口综合服务管理信息系统，统一采集更新流动人口劳动就业、计划生育、社会救助、子女教育、社会保障、居住房屋等信息，加强流动人员动态监测和重点人员管控。

## **第三节 积极应对人口老龄化**

健全以居家养老为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。完善居家养老支撑措施，发展普惠性养老服务 and 互助性养老，建成铁佛、至诚、铁溪、空山等区域养老服务中心，提升日间照料中心的使用效益，规划建设失能半失能护理照顾机构。推进“公建民营”改革，全面放开养老服务市场，通过购买服务、股权合作等方式，引入社会力量参与养老机构运营管理和供给，推动养老事业和养老产业协同发展。培育智慧养老、医养联合体等新模式新业态推动医养融合化发展、养老机构多元化发展、健康养老基地品质化发展。培育发展老年志愿组织，搭建老年社会活动参与平台，积极拓展老年人社会工作、法律服务，切实保护老年人合法权益。提高老年人社会福利水平，实现城乡特困供养人员政府托底。构建养老、孝老、敬老的老年友好型社会。



#### **第四节 坚持青年优先发展**

坚持党管青年原则，坚持青年优先发展理念，贯彻落实四川省中长期青年发展规划，建立完善青年发展体系，深入开展青少年理想信念教育、爱国主义教育、中华优秀传统文化教育、法治教育、艰苦奋斗教育。从青年思想道德、教育、健康、婚恋、就业创业、文化、社会融入和社会参与、维护青少年合法权益、预防青少年违法犯罪、社会保障、民族团结进步等11个领域精准施策、努力攻关。加快建设四川省中长期青年发展规划省级试点县。

#### **第五节 保障特殊群体权益**

切实保障妇女儿童合法权益，健全儿童分类保障制度，完善儿童福利机构服务网络，重点关注和解决留守儿童、困境儿童生活、教育问题，确保身心健康发展。健全各级未成年人保护委员会和预防青少年违法犯罪机构，推动青少年事务社工队伍建设。严厉打击拐卖妇女儿童、胁迫儿童乞讨等违法犯罪行为。积极落实妇女创业就业政策，加强技能培训，拓宽创业就业渠道，积极开发就业岗位，加大对就业困难妇女的就业援助力度。完善退役军人服务保障和事务管理体系，持续加强双拥工作，积极做好军队离退休干部服务工作。支持残疾人事业发展，完善残疾人社会保障和服务体系，建立健全社会化残疾人康复、托养服务体系，加快无障碍公共设施建设和改造。保障落实残疾人“两项补贴”，切实改善残疾人生活状况，保障残疾人基本生活权益。

## 专栏 15 社会保障重点工程

**养老服务体系**建设。建设县老年活动中心、县失能老人养护院，铁溪、瓦室、涪阳镇、永安、沙溪区域性养老服务中心、颐椿失能老人养护中心；建设社区养老服务综合体（含幸福大院）；通江县鹰龙山养老综合服务区。

**儿童照护关爱中心**项目。建设县儿童福利院、县婴幼儿照护服务中心、县未成年保护中心，并配套建设附属设施和提供管理服务。

**殡葬服务**建设。建设通江县火葬场（含骨灰楼），完成县梨树桷公墓改扩建和县殡仪馆建设，建设乡镇殡葬服务站及农村公益性公墓。

**退役军人**建设项目。县退役军人优抚医院、县退役士兵技能培训中心。

**残疾人综合服务设施**建设。完善提升残疾人综合服务设施，建设县精神卫生福利院和县流浪乞讨人员管理设施。

## 第九篇 持续深化改革创新，增强 老区振兴发展动力活力

突出深化供给侧结构性改革的统领作用，持续推进重点领域和关键环节改革，鼓励创新创造，营造良好营商环境，激发和增强发展动力活力。

### 第二十四章 深化重点领域改革

坚持以供给侧结构性改革为主线，全面推进要素市场化配置，持续深化重点领域和关键环节改革，纵深推进川陕革命老区综合改革试验。

#### 第一节 深化国资国企改革

深入实施国企改革三年行动，稳妥推进国有企业混合所有制改革，做大做强国有资本和国有企业，壮大县属国资国企实力。完善法人治理结构，积极推动企业公司化改制，建立完善现代企业制度。完善国有资产监管体制，以管资本为主加强国有资产监管，深化国有资本授权经营体制改革，确保国有资本保值增值。探索组建国有资本投资（运营）公司，作为整合县属国企的平台，加快推进县属企业整合转型。鼓励带动非公有制经济发展，支持国有企业与县属优质民营企业开展合作。探索更充分发挥党组织在优化国有资本监督管理方面发挥积极作用的机制和路径，切实提高国有资本配置和运营效率。

## 第二节 深化财税体制改革

加快推进财税体制改革，加快现代财政制度建设，增强重大战略任务和重要民生事项财力保障。深化预算管理制度改革，强化预算约束和绩效管理，加强财政支出标准化体系建设，加大预算公开改革力度。创新完善财政投入方式、机制，发挥财政资金的杠杆作用，积极带动社会资本投入，不断提高财政资金使用效能。深化税收体制改革，健全税收征管体系，落实税收政策措施，持续推进减税降费，有效减轻企业负担。

## 第三节 深化投融资改革

健全产权融资抵押体系，开展产权抵押融资改革，构建产权交易体系，提升金融科技水平，提高金融普惠性。全力支持省内外金融机构落户通江，积极鼓励和引导社会资本投资交通、能源、金融、市政基础设施、公共服务等领域。鼓励投融资模式多元化，采用政府与社会资本合作（PPP）、政府补贴及政府购买服务等多种方式投资建设或运营，探索推进绿色金融改革发展，加大动产融资推广。规范民间融资机构经营管理行为，保障民间融资机构及客户的合法权益，防范化解民间融资领域风险，促进民间融资机构健康发展。完成信用联社改制，健全银政企合作机制。到2025年，招商引资规模达400亿元，民间投资占比提高到55%。

## 第二十五章 增强创新驱动能力

大力实施创新驱动发展战略，立足资源禀赋、产业特征和区位优势，积极搭建创新平台，培育创新主体，推动成果转化，提高科技对经济社会发展贡献率。

## 第一节 加快建设创新平台

瞄准食品饮料、区域农产品加工和生物医药等重点产业领域，引导企业与科研院所、高等院校建立工程技术研究中心、重点实验室、产业技术创新联盟、产业技术研究院、众创空间、星创天地等科研合作平台。持续推进通江农业科技示范园区建设，完善提升通江健康精品加工展示园和通江银耳、青峪猪特色品种集聚区等特色园区产业规模和质量。围绕“川字号”优势特色产业和区域特色农业，大力发展农业高新技术产业，积极发展休闲康养农业、观光旅游农业、创意智慧农业等新产业新业态，全面融入秦巴山区特色种业创新中心建设。加强区域创新平台建设，与成渝地区共建产业创新联盟和跨区域协调创新平台。

## 第二节 大力培育创新主体

深入实施创新驱动发展工程，引导扶持企业实施技术创新、产品创新、服务创新。大力培育有持续创新能力、能支撑产业发展和实现产业高端化的知识产权领军企业和品牌企业。培育一批具有较强自主创新能力和市场竞争力的高新技术企业，建立高新技术企业培育后备库。建设科技型中小微企业创业基地和公共服务平台，培育一批专精特新中小企业。建立完善企业创新激励机制，引导企业开展技术创新、产品创新、管理创新和商业模式创新，构建产业创新链。深化校企合作、产教融合，提升职业教育水平，培养应用型人才。拓宽人才引进渠道，建立健全以创新能力、质量、贡献、绩效为导向的科技人才评价体系。支持企业深度参与“四向拓展、全域开放”立体全面开放新态势，主动融入成渝双城经济圈建设。

### 第三节 积极推动成果转化

加快高新技术、先进适用技术推广应用，推动产业向价值链中高端跃升。大力实施农业科技成果转化项目，加快农业科技成果放大、技术熟化、工程化配套和产业化示范。大力发展创新生物医药产业，加快中药材开发与利用，研制通江银耳等药食同源产品向保健食品、日化产品等领域拓展。开展通江银耳种质资源保护及育种试验示范，鼓励支持中小企业实施创新成果转化示范项目。完善科技成果专利转移转化激励机制，持续下放科技成果使用、处置和收益权，提高科研人员成果转化收益分享比例。推进科技转移服务体系和中介机构建设，推进以市场为导向的科技成果转化，提升创新能力和科技创新水平。健全科技成果引入机制，进一步完善企业技术需求池与高校（院所）科技成果供给池之间的精准对接转化。加强科研诚信建设和知识产权保护。

#### 专栏 16 科技创新重点工程

银耳（食用菌）全产业链关键技术集成研究与产业化示范建设、优良地方畜禽品种全产业链关键技术集成研究与产业化示范建设、富硒茶产业高效安全生产关键技术集成研究与示范建设。

## 第二十六章 持续优化营商环境

持续深化简政放权、放管结合、优化服务改革，推进审批制度改革，加强和规范事中事后监管，着力提升政务服务能力和水平，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。

## 第一节 强化要素市场供给

强化人才、信息、土地、资本、技术等要素供给，打造高质量要素供给环境。健全劳动力和人才社会性流动体制机制，构建科学化社会化市场化人才评价机制。建立精细化土地管理体制，全面盘活存量土地、处置闲置土地、整合分散土地、置换和调整用地功能，提高产业用地市场化配置效率。健全科技成果产权激励机制，培育发展技术转移机构和技术转移人才，完善科技创新合作机制。探索建立政府数据开放共享、社会数据开发利用、数据安全保护和资源整合机制。加快要素价格市场化改革，健全要素市场化交易平台，健全要素交易机制和监管机制。

## 第二节 提升政务服务水平

持续深化“放管服”改革，加快转变政府职能，提升行政效能。全面深化行政审批改革，健全行政审批“一站式”办理平台，全面推行“一枚印章管审批”制度。持续优化政务服务，加快构建智慧政务服务体系，加快完善“互联网+政务服务”服务平台，持续深化“马上办、网上办、一次办”改革，规范“12345”热线办理。推动公平竞争审查，全面实施市场准入负面清单制度，确保“非禁即入”普遍落实，持续完善行政执法“双随机一公开”制度，加快建设服务型政府。全面落实减税降费、纾困惠企等各项政策措施，最大限度降低企业经营成本。支持民营企业创新发展，聚力营造亲商安商扶商富商浓厚氛围，着力构建亲清新型政商关系。

## 第十篇 深入推进治理体系治理能力现代化，建设更高水平平安通江

健全城乡基层治理体系，加快推进治理能力现代化建设，构建共建共治共享的社会治理新格局，筑牢安全稳定防线。

### 第二十七章 全面提升民主法治水平

实施依法治县“八大提升行动”，坚持法治通江、法治政府、法治社会一体建设，全面推进依法行政、公正司法和全民守法。

#### 第一节 加强法治政府建设

严格规范依法行政，建立并动态化管理权力清单、责任清单和执行负面清单，推进重大行政决策合法性审查和实施效果评估，积极推行政府法律顾问制度，落实重大行政决策责任追究机制。加快推进综合行政执法体系改革，加强行政执法监督，稳妥推进行政复议制度改革，深入推进诉讼制度改革和司法责任制综合配套改革，健全执法司法制约监督体系，积极推进法治政府建设示范创建，持续提升行政执法标准化、规范化和精细化水平。强化服务型政府建设，不断完善政府机构职能体系，强化政务督查、绩效管理和履职问责，继续深化“放管服”改革，建立守信激励失信惩戒机制，推行“互联网+政务服务”，提高行政服务效率。深化“阳光问廉”监督，建立行政执法公示制度，强化监督执纪问责，树立风清气正、爱民亲民法治政府形象。



## 第二节 营造公平法治环境

深化司法体制改革，构建统一的司法权运行机制，建立人民群众参与司法调解、司法听证等司法活动。推进公共法律服务体系建设，健全基层法律顾问和法律援助制度，依托现代信息技术搭建公共法律服务平台，积极培育法治人才和壮大法治队伍。深入开展普法教育，扎实推进“八五”普法，全面提高干部群众法治意识和法治素养。

## 第二十八章 建立健全基层治理体系

创新基层治理方式，建立健全基层党组织领导、居民群众为主体、社会各界共同参与的基层组织，推动基层治理体系和治理能力现代化。

### 第一节 完善城乡基层组织

扎实做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章，聚焦基层治理水平提升，探索建立“三社联动”新机制，引导基层党组织、社区居民、社会组织共同参与基层治理。建立党政主导的网格化服务管理体系，健全党委统一领导、组织部门牵头、相关单位配合的工作体制。重点织密以城乡社区为治理网格的基层组织网络，完善以社区党组织为核心，包括管委会、街道办、居委会、村委会的社区治理组织体系。广泛联结工会、共青团、妇联等人民团体形成基层治理共同体，充分发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新的社会阶层和志愿者等参与社会治理的途径。

## 第二节 创新基层治理模式

创新和加强基层社会治理，健全政治引领、法治保障、德治教化、自治强基、智治支撑相结合的市域社会治理体系。推进管理服务机构下移、职能下延、力量下沉，实现政府治理、社会调节、居民自治良性互动。完善党领导的群众自治，搭建信息化治理服务平台，拓宽群众参与渠道和便捷群众参与。探索政府购买服务，培育一批公益性社会组织和社区服务组织。建设一批法治文化示范基地、法治文化广场，强化基层法治保障，促进信访问题纳入法治轨道解决，坚持司法化解、行政化解和教育化解并重，健全诉调对接机制，创新发展新时代“枫桥经验”，推动矛盾多元化解。强化道德教育引导，弘扬公序良俗，发展新乡贤文化，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

### 专栏 17 基层治理重点工程

**基层政法基础设施。**建设县法院审判法庭、防暴处突中心、执法办案中心、公安警务室、交警队业务技术用房、基层法庭、基层派出所、基层司法所等政法基础设施，开工县人民武装部迁建、军民融合示范基地、县公安局业务技术用房等。

**公共法律服务体系。**建设乡（镇）基层公共法律服务站，村（社区）公共法律服务工作室场所，建设法治文化广场、法治文化公园；建设法治示范带（红色文化法治示范带、旅游法治文化示范带、科技文化法治示范带、乡村振兴法治示范带，配套设施设备。

## 第二十九章 增强公共突发事件应急管理能力和

筑牢思想防线坚守意识形态高地，加强防范化解重点领域安全风险，健全公共安全突发事件应急体系，全面建成平安通江。

## 第一节 筑牢重点领域安全防线

坚定维护国家政治安全，重点强化政权安全、制度安全、意识形态安全。加强国家安全人民防线建设，扎实开展反渗透、反颠覆、反分裂、反邪教、反恐怖斗争，切实加强意识形态领域工作。普及全民国防教育，完善国防动员体系，加强全民国防教育和国防动员能力建设；完善双拥共建机制，提升双拥工作质效，推进军民融合深度发展。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。严格防范化解金融风险，严守不发生系统性区域性金融风险底线。强化政府债务管理，防范化解社会矛盾风险。全面加强网络安全保障体系和能力建设，提升网络综合治理水平，加强舆论风险防控和正向引导。加快推进城市安全发展，完善公共安全和社会治安防控体系，深入开展“平安创建”，推进扫黑除恶常态化、制度化，建强县、乡、村三级综治中心，加快实施“慧眼工程”、“智慧平安小区（单位）”建设，实现“雪亮工程”全覆盖，确保综治中心实体化运行，实战化运用。严格落实安全生产责任制，常态化开展风险管控和隐患排查，坚决守住社会稳定、安全生产和食品药品安全“三条底线”，深化安全生产专项整治三年行动计划，全面推进清单制管理，夯实安全生产基层基础；扎实开展乡村振兴安全保障示范乡镇的建设，以安全社区为载体，抓紧乡村安全风险辨识，强化风险管控；切实做好铁溪和诺水河片区采煤沉陷区综合治理，化解重大风险，强化隐患治理，从严防范事故发生。

## 第二节 增强突发事件应急能力

全面加强应急管理体系和能力建设，增强应对突发公共安全事件能力，提高防灾减灾救灾能力和重点领域安全生产风险防控。加强预警体系建设，创建智慧应急管理系统，建立食品药品、道路交通、森林防灭火、突发公共卫生等重点风险清单，构建风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制。加强应急基础设施建设，建立应急物资储备库，强化物资动态管理，加强现代化技术应用和应急演练，探索建立跨区应急物资调配和联合处理机制，增强应对突发公共安全事件的应急处置能力。

### 专栏 18 公共安全重点工程

**政法智能化建设。**全面完成“雪亮工程”，县乡村综治中心及公共安全视频监控联网应用建设，推进“政法云”、政法大数据平台、人脸识别系统及车辆数据分析系统等建设；全面加强公安信息化建设，升级改造公安天网系统及网络信息安全监管实验室建设。

**公共安全体系建设。**扎实推进“慧眼工程”，完成全县 33 个乡镇（街道）平台全部标准建设、324 个行政村（居委会）的村民居住点定点安置视频监控设备。智慧平安小区（单位）建设，着力提升市域社会治理智能化建设水平。

**应急救援体系。**建设智慧应急管理系统、应急指挥中心，县消防体系、采购高喷消防车、新建高明新区、空山、铁佛、永安等小型消防站。新建一批综合应急救援站，组建综合应急救援专业队伍，加强应急救援物资储备、救援和执法能力保障体系建设。

**防灾减灾体系。**建设森林防灭火基础设施、森林防火指挥系统、推动防灾减灾信息化建设，强化重大地质灾害治理，强化防灾减灾物资储备和避难场所建设，积极创建防灾减灾示范社区，加强防灾减灾宣传和科普教育。

**城乡安全发展。**城市安全发展建设、推进城市易涝风险区整治；乡村振兴安全保障示范镇建设。

# 第十一篇 强化规划实施保障，推动 规划落地落实

本纲要是“十四五”期间全县经济和社会发展的行动纲领，强化规划纲要实施的组织保障、要素保障、项目保障和机制保障，有效促进规划执行落实，全面实现经济社会发展目标。

## 第三十章 加强党的全面领导

坚持党对经济社会发展的全面领导，发挥党统揽全局、协调各方的领导核心作用，为经济社会发展定好向、掌好舵、护好航。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大政策措施的工作机制。全面贯彻新时代党的组织路线，分层级全覆盖开展干部教育培训，加强对敢担当善作为干部的激励保护，建设高素质专业化干部队伍。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义、切实为基层减负。加强对公权力运行的制约和监督，坚定不移惩治腐败，营造风清气正的良好政治生态。加强对外宣传和舆论引导，充分调动全社会积极性、主动性和创造性，最大限度凝聚起全社会共识和力量，使规划实施成为自觉行动和自觉追求。

## 第三十一章 强化要素支撑体系

强化资源整合和要素保障，切实增强资金、土地、人才等要素供给能力，保障经济社会发展需要。强化资金保障，充分发挥

财政资金的杠杆作用，加大财政对民生的支持力度。积极争取更多信贷支持，强化政银企合作，加大信贷资金对重点项目、重大工程的支持力度。强化用地保障，加强土地利用规划与本规划的衔接，及时调整土地利用规划。合理利用国省市政策争取土地指标，大力实施土地调整和增减挂钩项目。强化人才保障，深化人才发展体制机制改革，实行更加开放的人才政策，创新人才培养、发现、引进、使用和评价、流动、激励机制。推动人才协同发展，搭建人才发展平台，加强区域人才合作，引导人才向基层一线流动，提高人才配置效能。

### **第三十二章 推进重点项目实施**

强化项目储备，实施重大项目带动战略，主动加强与国省州有关部门沟通衔接，加大项目谋划储备力度。强化项目推进，实施重点项目领导挂联制，构建主要领导亲自抓、分管领导具体抓、各方力量协同抓、市区县联动推进的工作格局。将项目具体落实到年度计划，形成“谋划一批、储备一批、开工一批、加快建设一批、竣工投产一批”的滚动机制。严格项目管理，严格执行国家基本建设程序，坚持和完善项目法人制、资本金制、招投标制、工程监理制。加强工程建设质量、安全、资金管理，建立项目管理联动机制，加强项目建设全过程监管。强化项目考核，建立科学有效的考核机制，抓好目标分解和责任落实。

### **第三十三章 健全规划实施机制**

加强规划衔接，做好国土空间规划、土地利用规划等专项规划与国民经济和社会发展规划之间的衔接，积极探索“多规合一”。

强化任务分解，进一步明确和细化分工，增强各职能部门之间、各项具体工作之间的协调性。做好规划评估，对规划实施过程中环境发生重大变化，按法定程序及时调整。强化目标考核，围绕规划提出的具体目标、基本任务、重大项目等，进一步制定可量化的具体指标，明确规划实施的部门责任和考核要求。对于约束性指标要纳入部门、地方绩效评价考核体系，明确工作责任和进度。强化督查，严格奖惩，保障规划目标和任务顺利完成。

## 名词解释

- 1. 两不愁三保障：**稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿；保障其义务教育、基本医疗和住房安全。
- 2. 乡三有：**有标准中心校、有达标卫生院、有便民服务中心。
- 3. 村五有：**有集体经济收入、有硬化路、有卫生室、有文化室、有通信网络。
- 4. 户六有：**义务教育有保障、基本医疗有保障、住房安全有保障、有安全饮水、有广播电视、有生活用电。
- 5. 一心两翼五组团：**一心即由老城组团、城南组团组成的核心城区；两翼即西部组团为一翼，金堂、春在组团为一翼；五组团即老城组团、城南组团、西部组团、金堂组团和春在组团。
- 6. 百镇建设：**四川省委省政府提出“百镇建设行动”，培育创建“小而美”“特而优”的特色镇。
- 7. 七大特色产业：**通江银耳、茶叶、青花椒、核桃、中药材、蓝莓、生态养殖。
- 8. 一千多支、五区协同：**“一千”是支持成都加快建设全面体现新发展理念的国家中心城市，充分发挥成都引领辐射带动作用；“多支”是打造各具特色的区域经济板块，推动环成都经济圈、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区竞相发展，形成四川区域发展多个支点支撑的局面；“五区协同”则是强化统筹，推动成都平原经济区（含成都和环成都经济圈）、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区、川西北生态示范区协同发展，推动成



都与环成都经济圈协同发展，推动“三州”与内地协同发展，推动区域内各市（州）之间协同发展。

**9. 四向拓展、全域开放：**“突出南向、提升东向、深化西向、扩大北向”，强力推进以立体交通为重点的开放大交通建设，打造高水平开放平台。

**10. 一极两中心两地：**党中央赋予成渝地区双城经济圈的目标定位，即在西部形成高质量发展的重要增长极，建设具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心，建设改革开放新高地、高品质生活宜居地。

**11. 一区三地：**川陕革命根据地核心区、红军烈士纪念地、党的初心使命教育基地、红色旅游目的地。

**12. 三区一镇：**三区即“产业园区、新型社区、田园景区”，一镇即“特色小镇”。

**13. 农产品品牌创建“五大工程”：**新增一批新品牌、做强一批老品牌、弘扬一批特色品牌、打造一批旗舰品牌、培育一批电商品牌。

**14. 三品一标：**无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

**15. “中小微企业梯度培育”工程：**大力发掘、培育一批成长性好、发展潜力大的中小微企业，重点建设“小进规”“高成长型”“专精特新”“小巨人”四个梯队企业培育库。

**16. 四好农村路：**把农村公路建好、管好、护好、运营好。

**17. 金通工程：**是乡镇及建制村通客车的提质升级版，将有统一的乡村客运标识、招呼站（牌）、车辆外观、从业人员标识。将

分类建立班线为主、公交为补充、预约响应兜底的乡村客运基本服务体系，让乡村客运“有车来、走得到”长效运行。

**18. “上云、用数、赋智”行动：**“上云”指探索推行普惠型云服务支持，“用数”是在更深层次推进大数据的融合应用，“赋智”则是要加大对企业智能化改造支持力度，特别是要推进人工智能和实体经济的深度融合。

**19. 厕所革命：**扎实推进农村户用卫生厕所、学校厕所、旅游厕所、农贸市场、医疗卫生机构、客运站等重点公共场所厕所建设改造。

**20. 九大绿化行动：**实施重点工程造林行动、实施长江廊道造林行动、实施森林质量提升行动、实施草原生态修复行动、实施荒漠生态治理行动、实施森林城市建设行动、实施绿色家园建设行动、实施多彩通道建设行动、实施生态成果保护行动。

**21. 六必须六不准：**必须打围作业、必须硬化道路、必须设置冲洗设施、必须湿法作业、必须配齐保洁人员、必须定时清扫施工现场；不准车辆带泥出门、不准高空抛撒建渣、不准现场搅拌混凝土、不准场地积水、不准现场焚烧废弃物、不准现场堆放未覆盖的裸土。

**22. “五烧”污染：**农作物秸秆、环卫垃圾、园林枯枝树叶杂草、工业固体废弃物及其他有毒有害物质、建筑装饰废弃物。

**23. “三位一体”帮扶：**一村一就业扶贫站点、一村一主导产业、一村一电商平台。

**24. 一户一宅：**农村村民一户只能拥有一处宅基地，其宅基地的面积不得超过省、自治区、直辖市规定的标准。

25. **三社**: 供销合作社、农村集体经济组织、农民专业合作社。

26. **“碳达峰”行动**: 以碳中和愿景为引领, 围绕 2030 年前达峰目标, 积极探索符合四川战略定位、发展阶段、产业特点、能源结构和资源禀赋的低碳转型路径。

27. **教育经费“两个只增不减”**: 一般公共预算教育支出只增不减, 按在校学生人数平均的一般公共预算教育支出只增不减。

28. **城镇调查失业率**: 通过城镇劳动力情况抽样调查所取得的城镇就业与失业汇总数据进行计算的, 具体是指城镇调查失业人数占城镇调查从业人数与城镇调查失业人数之和的比。

29. **“双师型”教师队伍**: 既要具备理论教学的素质, 也具备实践教学的素质。

30. **公建民营**: 政府通过承包、委托、联合经营等方式, 将政府拥有所有权但尚未投入运营的新建设施运营权交由企业、社会组织或者是个人的运营模式。

31. **残疾人“两项补贴”**: 困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴。

32. **依法治县“八大提升行动”**: 依法执政提升行动、地方立法提升行动、依法行政提升行动、公正司法提升行动、全民守法提升行动、社会治理提升行动、法治助力脱贫提升行动、法治保障提升行动。

33. **三社联动**: 社区、社会组织、社工联动的新型社会治理模式、社会服务供给方式和全新社会动员机制。

34. **雪亮工程**: 以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。