

巴中市巴州区国民经济和社会发展 第十三个五年规划

2016年3月

目 录

第一篇 指导思想和发展目标.....	1
第一章 夺取脱贫奔康全面胜利面临的形势和任务.....	1
第一节 “十二五”时期发展的主要成就.....	1
第二节 “十三五”时期面临的机遇和挑战.....	4
第二章 总体要求.....	5
第一节 指导思想.....	5
第二节 基本原则.....	6
第三节 发展定位.....	7
第三章 发展目标.....	7
第二篇 坚持创新发展，培强增长动力.....	10
第四章 加快现代服务业转型升级.....	10
第一节 加快传统商贸服务业转型升级.....	10
第二节 加快发展新兴服务业.....	11
第三节 加快发展现代物流业.....	12
第四节 加快发展旅游业.....	13
第五章 推动新型工业发展壮大.....	15
第一节 加快巴州工业园和小微企业创业园建设.....	15
第二节 做强主导产业.....	16
第三节 推动传统制造业转型升级.....	19
第四节 积极培育新兴产业.....	20
第六章 促进现代农业提质增效.....	20
第一节 加快发展主导产业.....	20
第二节 加强农业生产设施建设.....	22
第三节 推进农业标准化信息化.....	23
第七章 强化科技创新与成果转化.....	24
第一节 全面推进大众创业万众创新.....	25
第二节 着力推动企业创新.....	26

第三节	培养引进创新型人才.....	27
第八章	提高信息化水平.....	28
第一节	建设智慧巴州.....	28
第二节	积极实施“互联网+”行动.....	29
第三节	加快建设新一代信息基础设施.....	30
第四节	大力实施信息惠民工程.....	31
第九章	升级完善基础设施.....	32
第一节	全面建成区域性交通枢纽.....	33
第二节	完善水利基础设施.....	35
第三节	完善能源基础设施.....	36
第十章	构建发展新体制.....	37
第一节	深化行政体制改革.....	37
第二节	深化国有企业改革.....	37
第三节	优化企业发展环境.....	38
第四节	深化财税体制改革.....	38
第五节	改革市场监管体系.....	39
第六节	深化投融资体制改革.....	39
第七节	深化农村综合改革.....	40
第三篇	坚持协调发展，构建平衡结构.....	40
第十一章	推动城乡协调发展.....	40
第一节	着力提升城镇品质.....	41
第二节	加快提高户籍人口城镇化率.....	43
第三节	深入推进幸福美丽新村建设.....	44
第四节	大力推动城乡一体化发展.....	45
第十二章	推动区域协调发展.....	46
第一节	进一步优化空间开发格局.....	46
第二节	增强乡镇经济实力.....	47
第十三章	推动物质文明和精神文明协调发展.....	47
第一节	加强精神文明建设.....	48
第二节	加快发展文体事业.....	48
第三节	健全现代公共文化服务体系.....	50

第四节	加强意识形态工作.....	51
第四篇	坚持绿色发展，凸显本底优势.....	51
第十四章	巩固扩大生态优势.....	52
第一节	促进人与自然和谐共生.....	52
第二节	实施重点生态工程.....	53
第十五章	发展绿色生态经济.....	54
第一节	积极发展绿色产业.....	54
第二节	大力发展绿色能源.....	55
第十六章	节约高效利用资源.....	56
第一节	促进各类资源高效利用.....	56
第二节	建设资源节约型社会.....	58
第十七章	加大环境治理力度.....	58
第一节	强化大气污染防治.....	58
第二节	强化水污染防治.....	60
第三节	加强固体废物污染防治.....	61
第四节	加强环境保护能力建设.....	62
第五篇	坚持开放发展，借力追赶跨越.....	63
第十八章	做优开放合作载体.....	64
第一节	加快开放载体建设.....	64
第二节	持续优化投资软环境.....	64
第十九章	创新开放合作机制.....	65
第一节	转变开放合作管理方式.....	65
第二节	创新招商引资方式.....	65
第二十章	提升开放合作实效.....	66
第一节	明确开放合作重点方向.....	66
第二节	确定开放合作重点领域.....	67
第六篇	坚持共享发展，增进民生福祉.....	68
第二十一章	决战决胜脱贫攻坚.....	68
第一节	全面实施“五个一批”扶贫攻坚行动计划.....	68
第二节	持续推进“1+6”扶贫工程攻坚.....	69
第三节	强化脱贫攻坚责任考核.....	71

第二十二章	提高教育教学质量.....	72
第一节	推动义务教育均衡发展.....	72
第二节	推进其他各类教育协调发展.....	73
第三节	深化教育改革.....	75
第二十三章	促进城乡就业创业.....	76
第一节	积极推动以创业带动就业.....	77
第二节	积极扩大就业.....	77
第二十四章	提升社会保障和服务水平.....	78
第一节	完善社会保障制度.....	79
第二节	提升社会服务水平.....	80
第二十五章	发展卫生计生事业.....	80
第一节	提高医疗卫生服务水平.....	81
第二节	促进人口均衡发展.....	83
第七篇	加强和改善党的领导，为实现“十三五”规划提供坚强保证.....	84
第二十六章	完善党领导经济社会发展工作体制机制.....	85
第一节	强化党的核心领导.....	85
第二节	提高党领导发展的能力和水平.....	85
第三节	坚持全面从严治党.....	86
第二十七章	推进法治巴州建设.....	86
第一节	严格依法行政.....	86
第二节	深入推进司法体制改革.....	87
第三节	健全公共法律服务体系.....	87
第二十八章	加强和创新社会治理.....	88
第一节	完善社会治理体制.....	88
第二节	健全公共安全体系.....	89
第二十九章	确保“十三五”规划建议目标任务全面完成.....	91
第一节	组织动员全区人民顽强拼搏.....	91
第二节	完善规划实施和评估机制.....	91
第三节	加强规划协调管理.....	92

第一篇 指导思想和发展目标

到 2020 年全面建成小康社会，是我区协调推进“四个全面”战略布局落地落实必须肩负的历史使命，“十三五”时期正值实现这一奋斗目标的决胜阶段，必须深刻认识并准确把握发展条件和面临形势的新变化、新特点，积极主动适应新常态，保持经济社会持续健康发展。

第一章 夺取脱贫奔康全面胜利面临的形势和任务

第一节 “十二五”时期发展的主要成就

“十二五”时期，是我区脱贫奔康进程中较为特殊的五年，在巴州发展史上具有重要里程碑意义。区委、区政府团结带领全区人民，认真贯彻落实中央和省、市决策部署，主动适应经济发展新常态，全面推进“五位一体”建设和党的建设，奋力推动巴州统筹城乡、追赶跨域、加快发展，尤其在行政区划调整后，我们以加速脱贫奔康和崛起腾飞为行动指引，重新定义和布局巴州发展，既保持工作连续性，更富有开创性，推动形成全区新的发展格局，取得了社会广泛认同的巨大成就，为新巴州未来发展培育了动能、积蓄了势能、提升了潜能。

——**经济保持高速增长**。主要经济指标持续高位增长，经济发展质量和效益不断提升。全区 GDP 突破 120 亿元，年均增长

11.6%。社会消费品零售总额超过 80 亿元，比“十一五”末增长 1 倍多。全社会固定资产投资超过 200 亿元，比“十一五”增长 3.4 倍。地方一般公共预算收入超过 7 亿元，比“十一五”末增长近 3 倍。

——**基础条件深度改善**。以交通和水利为重点的基础设施建设取得重大突破，制约城乡一体化发展的主要硬瓶颈基本破除。新建（改造）县乡村道 1190 公里，100%的乡镇实现通油路（水泥路），90%以上的行政村实现通水泥路；天星桥水库等中小微水利工程建设、病险塘库除险加固、安全饮水工程建设取得重大成果，生产生活生态用水问题得到明显缓解；城乡能源和通信保障能力大幅提升。

——**产业发展走出新路**。产业载体建设实现历史性突破，产业发展规模化、集约化、专业化水平显著提升。三次产业园区（基地）初具形态，区域主导产业加快形成，产业链条日益完善，产品服务更加丰富，质量效益稳步提升，“三二一”产业结构基本形成，产业发展后劲足潜力大。

——**城乡面貌极大改观**。统筹城乡发展成效显著，“三区”建设取得重大进展，四级城镇体系日臻完善，城镇化率达到 64.2%。巴城主城区建成区面积比“十一五”末翻了一番，成功创建省级文明城市、卫生城市、森林城市、园林城市、环保模范城市，区域性中心城市地位进一步凸显，4 个镇被列入国家和省、市级重点镇，建成了一大批中心村和“巴山新居”聚居点，农业转移人口市民化步伐明显加快。

——**改革开放卓有成效**。全面深化改革有力有序推进，巴州

列入全国第二批农村改革试验区，扩权强镇、教育卫生、食品药品监管体制、商事制度等重点领域改革渐次落地见效。对外开放合作成果空前，实际到位国内市外资金突破 200 亿元，是“十一五”时期的 11 倍，一大批招商引资项目落户巴州，为经济社会发展注入了强大动力。

——**人民生活持续改善**。扶贫开发攻坚扎实有为，重点民生工程持续实施，民生事业累计投入 102 亿元，贫困人口减少 23.4 万。每年办成一批民生实事，教育、卫生、文化、体育、就业、社保等基本公共服务体系进一步完善，城镇居民人均可支配收入增长近 1 倍，农村居民人均可支配收入实现翻番，人民生活水平全面提高。

专栏一：“十二五”规划主要目标实现情况（规划目标含恩阳区）						
指标	单位	2010 年	规划目标		实现情况	
			2015 年	年均增长（%）	2015 年	年均增长（%）
地区生产总值（GDP）	亿元	92.1	187	14	122	11.6
人均生产总值	元	8740	17130	12.5	18401	16
全社会固定资产投资	亿元	61.1	210	28	206	27.5
地方一般公共预算收入	亿元	1.79	4.27	19	7.06	31.5
工业增加值增速	%	14.9	23.2	26	10.8	13.4
城镇化率	%	39.6	45.1	提高 5.5 个百分点	64.2	4.4
社会消费品零售总额	亿元	32.6	77.8	19	83.7	20.6
森林覆盖率	%	49.1	50.15	0.21	50.2	0.22
总人口	万人	136	139.1	< 4.5%	73.25	——
城镇登记失业率	%	4.3	4.3	< 4.3	4	-1.4
城镇新增就业人数	万人	3.5	【4.5】	5.3	【2.7】	6.8
城镇居民人均可支配收入	元	13316	25640	14	24935	12.4
农村居民人均可支配收入	元	3987	7677	14	9147	14.6

（注：加【】的数据是指“十二五”期间的累计数）

第二节 “十三五”时期面临的机遇和挑战

“十三五”期间，是巴州区缩小与全国、全省发展差距，奋力全面建成小康社会的关键期，也是各类矛盾交织、发展面临更多考验的挑战期。面对复杂多变的外部环境和经济下行压力，我区的发展条件已经发生了深刻变化。

世界经济在深度调整中曲折复苏，国际金融危机深层次影响在相当长时期依然存在，我国发展重要战略机遇期的内涵深刻变化但经济长期向好的基本面没有改变，经济增长速度已从高速转向中高速，发展方式正从规模速度型转向质量效益型，结构调整正从增量扩张为主转向调整存量和做优增量并举，发展动力正从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动。国家强力推动“一带一路”和长江经济带建设，深入实施精准扶贫开发战略和西部大开发战略，支持革命老区发展振兴，全国新一轮产业布局调整步伐加快，省级层面大力实施点多极支撑发展战略，巴中现代综合交通运输体系加快形成，这些必将为我区争取更大支持、承接产业转移、扩大引资引技、优化配置资源带来更多更好的机遇。

同时，也要看到我区“十三五”发展面临不少困难和挑战，促进投资较快增长的难度加大，消费需求增长空间相对有限；发展方式仍较粗放，科技含量不高，创新能力不强，资源和环境约束加大；三次产业内部结构不优且缺乏龙头企业，传统产业转型升级任务艰巨，新兴产业发展的竞争、开放合作的竞争和来自周边区域的市场竞争愈加激烈；城乡一体化发展水平较低，城乡之间、

片区之间、乡镇之间发展不平衡仍较突出，民生事业欠账较多，基本公共服务供给不足；政府债务风险日益突出，新旧矛盾交织叠加，社会治理面临严峻考验，群众文明素质和社会文明程度有待提高。

“十三五”时期，我区要深度把握时代发展大势，顺应转型发展基本趋势，立足区情把准方位，厚植优势凸显定位，更加注重按照比较利益原则在区域分工中谋求建树，更加注重产业切入中高端、优化产业内部结构、依托产业园区（基地）加快形成新的增长极，更加注重完善提升城乡统筹发展各类网络体系，更加注重补齐“三农”尤其是贫困区域发展短板，更加注重改革创新体制机制增强发展动力与活力，更加注重防控风险化解矛盾，更加注重优化发展软环境、提升发展软实力，不断开创发展新局面、提升综合竞争力。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神、习近平总书记系列重要讲话精神、省委十届七次全会和市委三届十一次全会精神，坚定落实“四个全面”战略布局，务实践行“五大发展理念”，深入实施省委“三大发展战略”，紧扣市委“统筹城乡、追赶

跨越、脱贫攻坚、全面小康”总体要求和“加快建成以绿色生态为核心竞争力的新兴增长极”发展目标以及巴州作为“重点开发区”的主体功能定位，坚持“厚植发展优势、补齐发展短板、缩小发展差距”基本取向，统筹推进“五位一体”建设和党的建设，着力促进三产融合四化同步，着力促进城乡基本公共服务均等化，着力促进全域民生改善上台阶，加快推进绿色经济大区、现代服务业强区、农村改革示范区、脱贫攻坚先行区“四区同建”，确保与全国一道同步迈入全面小康社会。

第二节 基本原则

为如期实现巴州区“十三五”时期规划的各项目标，推动全区经济社会持续健康发展，必须遵循以下基本原则：

——**坚持以人民为中心的发展思想**。牢固树立发展为民理念，发展人民民主，维护公平正义，保障人民合法权益，促进人的全面发展，紧紧依靠人民力量推动转型跨越发展。

——**坚持把经济建设作为奔康之要**。脱贫奔康既要看平均数又要看大多数，更要看贫困的“关键少数”，发展经济既是脱贫攻坚的首要任务，更是全面小康的必然要求。

——**坚持深化改革扩大开放**。通过深化改革创新完善各方面体制机制，为发展提供持续动力与活力；通过发挥优势扩大开放，抢抓机遇提高实效，借势借力助推经济社会发展。

——**坚持依法治区基本方略**。自觉坚持以法治思维和法治方式推动工作、促进发展、化解矛盾，加快建设法治经济和法治社

会，让法治真正成为经济社会发展的可靠保障。

——**坚持党的领导**。贯彻全面从严治党要求，不断提高执政能力和水平，增强各级党组织和党员干部的创造力、凝聚力、战斗力，为经济社会持续健康发展提供根本政治保证。

第三节 发展定位

“十三五”时期，巴州区重点围绕中央和省、市的战略部署，着力实现四大区域功能：

——**绿色经济大区**。绿色产业体系基本形成，绿色 GDP 快速增长、在 GDP 中的占比大幅提升，绿色成为发展主色调。

——**现代服务业强区**。巴城中心城市首位度明显提升，现代服务业发展水平全面提档升级，成为经济发展主引擎。

——**农村改革示范区**。利用改革总钥匙破解“三农”难题，在省和国家层面推出一批可复制可推广的“巴州经验”。

——**脱贫攻坚先行区**。按照既定部署如期实现全面脱贫，在提高脱贫稳定性和全面小康质量方面走在全市前列。

第三章 发展目标

充分考虑我区现实发展水平、阶段性特征和未来发展的支撑条件，坚持以脱贫奔康为统揽，今后五年努力实现以下主要目标：

——**保持高于全市的经济增长速度**。发展平衡性、包容性、可持续性不断提高。全区 GDP 在 2010 年基础上翻一番多，到 2020

年突破 190 亿元、力争达到 200 亿元，人均 GDP 与全国平均水平的差距缩小，“十三五”固定资产投资比“十二五”翻一番多。投资对经济增长的拉动作用充分发挥，消费对经济增长的贡献稳步提高，主要经济指标平衡协调。三产融合、四化同步发展水平明显提升，三次产业内部结构更加优化，非农产业占比超过 90%，产业园区（基地）形成新的增长极。户籍人口城镇化率加快提高，城乡差距和区域差距相对缩小，发展空间格局更加优化。

——**人民生活水平和质量普遍提高**。城乡居民收入增速高于全省平均水平、总额在 2010 年基础上翻一番多，收入差距缩小，中等收入人口比重上升。住房、就业、社保、医疗、教育、文化等公共服务体系更加健全，基本公共服务能力接近全省平均水平。全面消除绝对贫困，农村建档立卡贫困人口全部脱贫，贫困村全部销号，贫困县（区）摘帽。

——**公民素质和社会文明程度明显提升**。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，人民群众思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高。公共文化服务体系基本建成，群众精神文化生活更加丰富，文化产业占 GDP 比重大幅提高。全国文明城市和卫生城市创建（巴州部分）取得决定性成果。

——**生态环境质量更加良好**。生态优势进一步凸显，环境治理大见成效，能源和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制，主要污染物排放总量进一步减少，生产方式和生活方式加快向低碳绿色转变。全国环保模范城市和森林城市创建（巴州部分）取得决定性成果。

——**全面深化改革和依法治理取得显著成效**。重要领域和关键环节改革实现重大突破，经济社会各领域基础性制度体系基本

形成。依法治区方略全面落实，法治政府基本建成，司法公信力明显提升。党的建设制度化水平显著提高。

专栏二：“十三五”时期经济社会发展主要指标						属性
类别	指标	单位	2015年	规划目标		
				2020年	年均增长(%)	
创新发展	地区生产总值(GDP)	亿元	122	190	9	预期性
	服务业增加值占GDP比重	%	49.7	98	10.7	预期性
	工业增加值	亿元	22.3	36	11.8	预期性
	全社会固定资产投资	亿元	206	538	22	预期性
	社会消费品零售总额	亿元	83.7	160	14	预期性
	地方一般公共预算收入	亿元	7.06	14	15.2	预期性
	政府债务率	%	—	达到省要求		约束性
协调发展	户籍人口城镇化率	%	38	49	2	预期性
	城镇新增就业人数	万人	【2.7】	【6.4】	27	预期性
	城镇登记失业率	%	4	达到省要求		约束性
	城镇污水处理率	%	—	达到省平均数		预期性
	城镇光纤入户普及率	%	—	达到省平均数		预期性
	城镇居民人均可支配收入	元	24935	38559	10	预期性
	农村居民人均可支配收入	元	9147	13824	11.9	预期性
	城乡居民恩格尔系数	—	—	达到省要求		约束性
	粮食总产量	万吨	【26.7】	【30】	2.8	预期性
	农村安全饮用水普及率	%	—	达到省平均数		预期性
	农村道路硬化率	%	85	100	3	预期性
	城镇交通通畅率	%	—	达到省平均数		预期性
共享发展	城镇参加基本养老保险覆盖率	%	41	85	9	预期性
	城乡三项基本医疗保险参保率	%	97	100	0.6	预期性
	每万人拥有社会组织数	个	—	达到省平均数		预期性
	每万人大学生数	人	—	达到省平均数		预期性
	贫困人口减少数	人	【17684】	【53760】		预期性
	人口平均预期寿命	岁	1.4	1.45	0.7	预期性
	每千名老人拥有机构养老床位数	张	19	35	16.8	预期性
	人均占有体育设施面积	平方米	—	达到省平均数		预期性
	人均公共文化设施面积	平方米	0.31	0.6	14	预期性
绿色发展	二氧化硫排放减少	%	—	达到省要求		约束性
	氮氧化物排放减少	%	—	达到省要求		约束性
	烟尘排放减少	%	—	达到省要求		约束性
	化学需氧量排放减少	%	—	达到省要求		约束性
	氨氮排放减少	%	—	达到省要求		约束性
	森林覆盖率	%	50.4	51.2	0.2	预期性
	农业灌溉有效利用系数	%	—	达到省平均数		预期性
	单位GDP二氧化碳排放降低	%	—	达到省要求		约束性
	单位GDP能源消耗降低	%	2.3	达到省要求		约束性
开放发展	招引企业	个	【40】	【81】	15	预期性
	引进外资金额	万元	【577400】	【1210000】	10	预期性
	回引创业就业人数	人	【220】	【547】	20	预期性

(注：加【】的数据是指“十二五”或“十三五”期间的累计数)

第二篇 坚持创新发展，培强增长动力

以推动企业创新为重点全面加大各领域制度创新、科技创新、文化创新以及路径创新、机制创新、服务创新力度，强化创新型人才引进培养和新技术推广应用，催生和培育新产业、新业态，加快形成促进转型升级和经济增长的新动力。

第四章 加快现代服务业转型升级

坚持以扩大服务消费为重点带动消费升级，加快建设区域性服务业中心城市。完善服务业支持政策和推进机制，推动生活性服务业向精细化和高品质转变，加快发展生产服务型制造业和专业化的生产性服务业。

第一节 加快传统商贸服务业转型升级

按照“因地制宜、彰显特色、突出重点、融合发展”的原则，依托川陕渝结合部的区位优势 and 交通优势，着力培育商圈、大兴产业、扩大开放，形成商业网点布局合理、业态新颖、竞争有序的城乡商贸流通体系。

继续完善商贸流通体系，以中心城区为核心、重点集镇为支撑、以公路网络为纽带，加快专业市场建设，优化购物中心、综

合超市布局，进一步完善农村商贸服务网点，努力形成以城带乡、以乡促城、城乡联动、共同推进的现代商贸流通体系。

探索建立“店商+电商+服务商”等新型经营模式。全力实施“互联网+”商贸流通行动，进一步健全电子商务支撑体系，加快电子商务平台建设，普及电子商务运用，推进农村电子商务发展，实现全民触网、全企入网。

专栏三：巴州区“十三五”规划现代商贸业重点项目

民生农贸市场改扩建：果蔬批发市场、白云台农贸市场、回风北路综合农贸市场、杨家坝小区农贸市场、城区净菜超市、乡镇农贸市场、盘兴农贸市场、农资产品市场、江北猪八戒巷农贸市场、陇桥新区农贸市场。

各类现代商贸业市场建设：二手车交易市场、食品批发城、重点商贸镇、电子产品商城、旧货专业市场、农机市场、花卉市场、婚庆市场、乡镇商贸中心、星级屠宰厂、再生资源专业市场、生活资料配送中心、川东北中药材市场。

第二节 加快发展新兴服务业

加快发展电子商务。全力实施“互联网+”行动，进一步健全电子商务支撑体系，加快电子商务平台建设，普及电子商务运用，推进农村电子商务发展，实现全民触网、全企入网。支持社会各界兴办和引进创客工厂、创客咖啡、创业驿站、创意坊等创客空间，重点引进产业带动明显的电子商务服务企业、龙头网商企业，建成集交易、快递、创新、培训、创业等为一体的电子商务集聚区。推动电子商务与其他产业融合发展，重点打造巴州区家政网络服务平台。鼓励电子商务企业进入农村，建立农村电子商务便民服务点。

提升发展金融服务业。采取财政贴息等政策，大力支持符合条件的企业上市或发行票据融资。鼓励发展众筹融资平台。引导中小担保公司规范运作，降低担保费用。

稳步发展养老健康服务业。积极引导民间资本投入养老服务业，广泛发展居家养老和社区养老服务，建设居家养老服务信息平台，逐步形成规模适宜、功能互补、安全便捷的健康养老服务网络。

专栏四：巴州区“十三五”规划养老服务业重点项目

高端养老服务业项目：秦巴国际养生城。

公共服务类养老设施建设项目：巴州区社会化养老中心、巴州逸年苑养老服务中心、巴州区夕阳红老年公寓、巴州区瑞阳养老中心、巴州区水宁寺养老服务中心。

加快发展科技服务业。紧抓“大众创业万众创新”机遇，加快发展科技研发、技术推广、科技培训、技术孵化、知识产权服务、科技评估等科技服务业，拓宽科技服务领域，促进先进制造业的发展；依托本地优势产业及大型骨干企业，深化与科研院所的合作，加快建设研发与技术、设备共享和科技咨询三大服务平台，积极筹备产业化中心、孵化中心、研发中心。重点打造盘兴“双创”基地、回风创客空间等创新平台建设。

第三节 加快发展现代物流业

围绕盘兴物流园区，积极发展第三方物流，构建高效的现代

物流服务网络，打造区域性物流中心，促进现代物流业快速发展。

整合行业协会、物流园区、物流企业的信息资源，建立物流公共信息平台；着力引进现代化、规模化、专业化的大型物流企业入园发展，建设具备仓储、运输、加工、配送、信息交换等功能的综合性物流园区。

推进物流企业信息化建设。大力支持企业逐步构建物流信息公共服务平台，为全区物流运输公司、物流货运信息部提供物流信息，提高物流企业的信息化、网络化水平。

引进培育现代物流企业。加快完善现代物流基础设施，扶持现有物流企业做大做强，吸引优质物流企业落户，促进物流产业健康有序发展。

专栏五：巴州区“十三五”规划现代物流业重点项目

大型仓储物流中心；大型冷鲜库；乡镇农村物流中心。

第四节 加快发展旅游业

深入推动旅游与三次产业融合发展，加强旅游资源开发和品牌营销，加快将旅游业培育成为重要的支柱产业。

按照大巴山旅游发展一体化的思路，以天马山森林康养旅游度假区、莲花山山地运动休闲公园、化成生态小镇水上乐园、水宁风情小镇、水宁寺佛龕农庄、巴州生态科技示范园、化成礼仪长滩等项目为重点，积极发展富含地域特色文化元素的休闲度假

旅游、乡村旅游、红色旅游、生态旅游，创建一批 AAAA 级景区。

专栏六：“一心五线”布局

游客集散中心：依托汽运总站和东西客站分别建 1 个 5A 级和 2 个 4A 级旅游集散中心。

信息物流中心：依托游客集散中心和城区适位布点健全体系，打造智慧旅游。

旅游购物中心：依托农业基础和巴适巴食品牌，建旅游购物中心。

旅客接待中心：规模化引导建设星级宾馆酒店，提高综合服务水平，体现“服务巴州”。

自驾游营地中心：依托中心区位优势，在莲花山景区或化湖生态小镇建设自驾游营地中心、开行直通成熟景区线路班车。

围绕“一心五线”总体布局打造精品旅游线路。依托南龕石窟、将帅碑林、川陕革命根据地博物馆、秦巴国际养生城、望王山、西华山和苏山坪、晏阳初名人文化园等景区打造历史文化古迹旅游线路；依托巴韵三山、石刻碑林等景观，打造山地体验生态旅游线路；依托天马山森林公园，打造山水养生旅游线路；大茅坪田间农事体验、三江水乡、梁永观古码头遗址等景点，打造水乡山寨旅游线路；水宁佛龕农庄、花溪明山、水宁寺香炉金银花等景点，打造幸福美丽新村旅游线路。

加快旅游基础设施建设。加快建设游客集散中心、信息物流中心、旅游购物中心、游客接待中心和自驾游营地中心，提升旅游基础设施保障水平。

专栏七：巴州区“十三五”规划旅游业重点项目

天马山森林康养旅游度假区；川陕革命老区纪念园项目；化成清风景区；莲花山山地运动休闲公园；化成生态小镇水上乐园；巴州区城郊农业观光园。

第五章 推动新型工业发展壮大

坚持绿色化、特色化、专业化发展方向，以产业园区为载体，以项目招引为抓手，以科技创新为动力，努力形成企业集聚、产业集群发展格局。

第一节 加快巴州工业园和小微企业创业园建设

坚持将巴州工业园区和小微企业创业园作为巴州区工业发展的主要空间载体，建立完善生产性公共服务平台，提升园区综合承载能力。

加快建设和完善园区基础设施，全面建成工业大道、产业大道、园区环线路、连接巴中经开区快速通道，建成创业创新中心。建立健全工业园区管理体制和推进机制，推动制造业集聚发展。创新园区建设模式，强化园区建设土地、资金等要素保障。

加快园区公共服务平台建设，重点做好政策咨询、融资担保、科技创新、人力资源、企业孵化等综合服务。加大小微企业扶持力度，鼓励小微企业的创新活动。优化园区创新创业环境，吸引广大创新、创业者向园区内集聚。

专栏八：巴州区“十三五”规划园区重点项目

工业园区配套基础设施：巴州工业园基础设施建设、退城入园暨技改扩能项目、光辉小微企业创业园园区产业配套设施建设、巴州工业园污水处理厂、巴州工业园安置还房。

工业园区产业建设项目：巴州工业园现代中药产业园、巴州工业园机械制造项目、秦巴现代高科中医药产业园项目、新一代信息化技术产业项目、机械零部件制造项目、电子产品深加工项目、新型特种材料生产项目、特色肉食品生产线建设项目、马铃薯加工及乳酸发酵酱泡菜深加工项目、汽摩仪器仪表及配套产品迁建项目、伟超王子糕点食品生产建设项目。

第二节 做强主导产业

创新体制机制和发展模式，围绕做强现代中医药、食品饮料、机械电子三大主导产业，着力引进和培育大中型骨干企业，加快形成新的经济增长极。

提升现代中药产业核心竞争力。依托本地地道中药材优势，加大中医药生产性企业招引和中药品种的承接转移力度，重点发展中药提取、中药制剂、中成药研发。依托虎杖、重楼、板蓝根、栀子、金银花等本地地道药材资源优势，推动地道药材精深加工。推动木瓜、淫羊藿、虎杖中药饮片生产规范的制定与认证，力争“十三五”期间研制 3—5 个具有知识产权和市场竞争力的新药。加快中药材规范化种植试验示范基地建设，加快建立中药材种植技术推广指导体系，在鼎山镇、寺岭乡建立无公害虎杖、金银花、皂角种植基地。

专栏九：巴州区“十三五”规划中医药产业重点项目

中药材基地及深加工项目：建设金银花、皂角等中药材种植基地 20 万亩以上，建技术和研发中心 1 座、技术指导站 25 座和相应的生产设施设备。

中医药产业基地生产项目：力争建设川东北中医药产业生产基地。

推动巴州食品饮料业大发展。围绕生猪、土鸡、金银花、猕猴桃、银杏等特色资源大力发展食品加工业。积极发展风味食品、果蔬饮料产业，依托全丰酒业、飞霞实业等重点企业，重点围绕农副产品精深加工，发展风味食品、方便食品、芦笋饮料、银耳饮料、保健茶、白酒产品。支持食品饮料企业加大研发投入，充

分利用互联网推广和销售平台，提高产品知名度，扩升产品附加值。加快引进食品饮料配套企业，形成涵盖包装、仓储、物流等环节的配套产业。力争到“十三五”末期，巴州区发展成为休闲食品和果蔬饮料特色产区。

专栏十：巴州区“十三五”规划食品饮料产业重点项目

巴州区有机蔬菜精深加工生产项目：建有机蔬菜种植基地3万亩，项目占地110亩，新建有机素菜加工厂，年产量1.4万吨。

巴州区农产品深加工项目：项目占地500亩，对优质小麦、优质大米、豆类等富硒作物深加工。

巴州区畜产品深加工：建立生猪、肉牛、羊、巴山土鸡等深加工生产线及相关配套设施设备。

巴州区薯类深加工项目：年种植薯类30万亩，年平均总产鲜薯为65万吨，建立四条年加工35万吨，生产淀粉5.3万吨，膳食纤维1万吨，植物蛋白0.9万吨的生产线。

巴州区多功能果蔬饮料生产项目：项目占地40亩，新建果蔬饮料加工厂房2.4万平方米，年产量1万吨。

高密度固定化食用菌种子成果转化与产业化示范项目：建设食用菌种植养殖基地300亩，食用菌大棚30座，年产食用菌150万袋（椴）。配套建设年产40万瓶（袋）的标准化菌种场，新建保鲜库1座，年产300吨的食用菌加热烘干生产线一条。

加快建设成渝地区机械电子产业配套基地。依托日益凸显的区位优势，围绕成渝经济区、关天经济区发展机械电子产业。重点围绕新能源汽车产业，发展精密仪器和设备制造，加快汽车后桥锥齿轮项目升级，大力引进汽车电动机、变速器、制动器、内饰产品等汽车零部件制造项目；大力发展通用机械制造产业，依托现有农用机械制造企业，加大招引力度，加快发展农副产品加工机械、工业废水及城市污水处理设备、微耕机、脱粒机等通用机械产品。力争到“十三五”末期，培育年产值超过5亿元的企业2家。

专栏十一：巴州区“十三五”规划机械制造业重点项目

高端自行车生产项目：项目占地 60 亩，新建厂房 2.5 万平方米，年生产高端自行车 850 万辆。

新能源电动车制造项目：项目占地 300 亩，新建厂房 17 万平方米，年生产电动车 38 万辆。

巴州区新能源新材料产业项目：发展智能输配电控制设备、风力发电机组零部件、太阳能利用设备零部件等设备制造。

巴州区机械制造项目：占地 300 亩，年产 40 万台液体注气机生产线和年产 6000 套液体注气一体化污水处理设备生产线及上下游产业链，形成设备制造产业园区。

巴州区车用空调涡旋压缩机项目：项目总占地 700 亩，总建筑面积为 3.8 万 m²，主要建、构筑物有：生产车间、产品仓库、机修车间、综合办公楼、研发中心等。年生产 100 万台涡旋压缩机。

巴州区机动车尾气净化器项目：项目占地 100 亩，总建筑面积 6.6 万 m²。主要建、构筑物有：生产厂房、库房、综合办公楼、道路及停车场。

汽摩零配件生产项目：项目占地 689 亩，建 10 条配件生产线，年产量 1520 万套。

巴州区新能源汽车产业园项目：项目占地 2000 亩，主要进行汽车整车生产、核心零部件和动力电池研发及制造。

巴州区新型污水处理设备制造项目：项目占地 300 亩，年产 20 万台《液体注气机》生产线和年产 3000 套《液体注气一体化污水处理设备》生产线，建成上下游产业链，形成设备制造产业园区。

新型农用机具生产项目：项目占地 43 亩，新建农具生产线 5 条，年生产各类农具 2 万台。

电梯生产项目：项目占地 100 亩，新建厂房 5 万平方米，年生产电梯 5000 台。

第三节 推动传统制造业转型升级

实施质量品牌提升行动，围绕转型升级做大做强，以关键技术和先进工艺改造提升纺织、食品等农产品加工业和传统制造业，提高科技含量、产品质量及附加值，培育市场竞争新优势。

加快淘汰落后产能，进一步完善落后产能退出机制，引导部分产能落后企业有序退出和转型发展。以环境保护技术、节能降耗技术为重点，推广应用新工艺、新装备，推动传统产业升级。顺应“互联网+”的发展趋势，促进传统制造业与信息技术深度融合。

专栏十二：巴州区“十三五”规划传统产业转型升级重点项目

巴州区新型环保装饰装修建材项目：项目占地面积 50 亩，主要生产建筑环保装饰材料（超级雨刷漆、NM 超强弹性防水材料、环保彩色免烧瓦、高品质环保乳胶漆、金丝彩缎涂料、超强力抗水白乳胶、新型幻彩钢玉复合装饰板），拟建综合楼 1 栋，厂房 7 间，生产线 7 条，仓库 2 个。

巴州区不锈钢厨具餐具生产项目：项目占地 50 亩，新建厨具、餐具生产线 12 条，年产量 1600 万套。

户外运动器材生产项目：项目占地 100 亩，新建厂房 8000 平方米，年生产户外运动健身器材 3 万件。

汽车内饰产品生产项目：项目占地 45 亩，新建厂房 2.1 万平方米，年生产 10 万件汽车内饰产品。

第四节 积极培育新兴产业

发挥我区特色资源优势，以现有企业为基础，重点培育现代纺织、新能源新材料、天然气精细化工等产业，着力引进一批带动力强、竞争优势明显的大型企业，努力打造一批数字化、智能化的企业工厂，增强我区工业实力。以曾口化工园建设为依托，加快推进天然气资源转化加工，加强 LNG 清洁能源、MTO 产业链、乙炔产业链招商。

专栏十三：巴州区“十三五”规划新兴产业重点项目

巴州区清洁能源项目：占地 1000 亩，发展 LNG、L—LNG、CNG 及相关下游清洁能源产业，日处理天然气 500 万方。

巴州区生物质气化工程：新建气化炉、净化及储气、输气设备 50 处。

巴州区岩矿开采项目：建立页岩、砂岩矿开采项目，设置 70 家采矿权，年生产 100 万吨。

第六章 促进现代农业提质增效

以发展绿色特色高效农业为主题，加快转变农业发展方式，培育新型经营主体，发展多种形式适度规模经营，促进农业增效、农民增收、农村发展。

第一节 加快发展主导产业

依托资源条件和产业基础，连片布局建设各类农业园区（基

地），加快形成道地药材、优质果蔬、现代粮油、生态畜禽等主导产业。

道地药材。以平梁、花溪、关渡、白庙、枣林等山区乡镇为重点，加快推进皂角、丹参、白芍、金银花等特种中药材种植基地和中药材批发市场建设，积极推广订单式生产模式，完善中药材生产、加工、贸易产业链。支持中药材生产、加工、储藏等技术研发，着力提高中药材产品附加值。到 2020 年，基本建成西部优质道地中药材种植基地。

优质果蔬。以市场需求为导向，黄花、芦笋等优质蔬菜为重点，优化蔬菜种植结构，推广温室种植技术，积极发展蔬菜制品。以划定的产业保护地为重点，扩大黄花、芦笋种植面积；以“生态+有机”为特色，提升蔬菜品牌价值。以猕猴桃为重点，依托富民、红阳、天宇等专业合作社，推广名特水果专业种植栽培技术，完善水果储藏、运输基础设施。顺应“互联网+”发展趋势，探索多种营销模式。到 2020 年，新建 1000 亩级商品蔬菜优质示范基地 10 个，500 亩级商品蔬菜优质示范基地 20 个。

现代粮油。加强粮油生产能力建设，加快建设高标准农田，稳定发展现代粮油产业，确保主要农产品有效供给。加强粮食、油菜种植技术指导，鼓励农民参与农业保险，降低粮食种植经营风险。完善粮食种植补贴政策，加大农业补贴力度，提高农民种粮积极性。大规模开展高产创建工程，扩大高产、优质、抗性好

的优良品种种植面积，提高粮油作物单位产量。到 2020 年，确保全区粮食种植面积 80 万亩，总产量 30 万吨；油菜种植面积 12.2 万亩，总产量 1.78 万吨。

生态畜禽。以肉猪、肉牛、肉兔、土鸡等特色优势畜禽产品为重点，推进标准化、规模化养殖基地建设，加快养殖设施标准化改造。到 2020 年，基本建成全国现代生态畜牧经济产业基地。

深入推进农旅融合。立足农业环境价值和景观价值，促进农旅融合发展。依托交通干线、各类农业园区（基地），大力发展观光、休闲、体验农业等新型业态。

加强农产品品牌培育。对生产管理比较规范、质量保障体系比较健全的企业，推行种植养殖 GAP 认证、加工领域 HACCP 认证和无公害、绿色食品、有机农产品的产地认定和产品认证。加强品牌宣传，开拓中高端农产品市场。

第二节 加强农业生产设施建设

加强高标准农田及生产设施综合配套建设，改善农业技术装备条件。

加强高标准农田建设。严格执行耕地保护制度，防止耕地资源流失。通过土地资源整理、基础设施建设和土壤种植条件改善，继续开展农田“三网”建设，集中成片推进，加快建设高标准农田。推进粮食高产创建和粮经复合基地建设，探索粮经复合高效种植

模式和配套技术，提高土源利用效率。深入推进适度规模集中经营，提高粮食种植规模化水平。

改善农业技术装备条件。深入推进以玉米、马铃薯为主的旱作农业发展，适度集中规模经营以水稻、油菜为主的灌溉农业发展。围绕育秧、播种、管护等重点和薄弱环节，全面普及先进配套栽培技术。加强田间病虫灾害调查力度，提高检测预警能力。推进农业机械化，推广适合丘陵山区的轻便化、多功能机械，到2020年农机作业水平达到65%以上。

第三节 推进农业标准化信息化

推进农业标准化信息化，构建农产品质量安全全过程监管体系，以创建农产品质量安全监管示范区为载体，加快推进农产品标准化生产，强化农产品质量安全监管机制和体系建设。

加快推进农产品标准化生产。加快农业标准化示范区建设，建成一批畜禽标准化养殖和水产健康养殖基地，推动龙头企业、专业组织、专业大户等率先实行标准化生产，支持建设无公害农产品、绿色食品、有机农产品生产基地，促进种植业、畜牧业养殖向规模化、标准化发展。鼓励企业开展地理标志认证和创建知名品牌。

强化农产品质量安全监管。加强动植物疫病防控体系建设，完善动植物疫病监测、监管和防疫体系，强化重大动物疫病诊断监

测，建成覆盖全区的动植物疫病防控点。加强农产品检验监测体系建设，建设高标准的市级农产品检疫检测中心，完善乡镇农产品质量安全监测点。推行农产品市场准入，质量安全例行监测、档案和产品标识追溯制度，实现“产品—市场”的全程系列化监管。

培育农业龙头企业。支持农业优质企业开展技术改造，开发新技术、新产品、新工艺，发展现代种养业和农产品加工流通业。引导农业优质企业通过兼并重组，组建大型企业集团，着力培育一批产业关联度大，带动能力强的龙头企业。

健全农业社会化服务体系。新建一批农资农贸专业市场，积极发展农村电子商务，推广农产品网销网购规模，健全农产品流通体系。

专栏十四：巴州区“十三五”规划现代农业重点项目

现代农业基础设施：机耕便民道建设、机电提灌站、机械化保护性耕作建设工程、耕地面源污染治理。

现代农业产业化项目：生猪标准化养殖场（小区）、山羊生产基地、巴山土鸡养殖场（小区）、优质水禽养殖小区、生态肉鹅养殖小区、肉牛标准化生产基地、良种畜禽繁育推广体系、水稻产业示范基地、现代农业优质粮油基地、标准化良种繁育基地、农业机械化示范区、新增 1000 亿斤粮食生产能力田间工程、退耕还林基本口粮田、高标准农田、无公害蔬菜生产基地、芦笋基地及深加工、黄花基地及深加工、标准化金银花基地、蔬菜制种及试验基地、生态农业科技示范园、村级植保专业合作社、皂角 GAP 认证基地。

现代农业服务配套项目：动物检疫申报点规范化、动物标识及疫病可追溯体系、动物疫病预防控制与监（检）测体系、畜产品质量安全监测体系、畜牧科技培训体系、农机化新技术新机具推广、秸秆养畜示范基地、秸秆综合利用、农业有害生物预警与控制体系、农产品质量安全追溯体系、巴州区病害病死动物处理体系。

第七章 强化科技创新与成果转化

围绕发展方式转变、适应发展动力转换，深入实施创新驱动发展战略，建成一批科技创新园区，搭建一批科技创新平台，引进培养一批科技创新人才，培育一批科技创新示范企业。

第一节 全面推进大众创业万众创新

坚持突出企业和人才两大创新创业核心主体，全面推进“大众创业万众创新”。

鼓励国家、省科技领军人才、高端人才到巴州创办科技型企业；鼓励科研和获得国家发明专利的领军人才带研发项目及团队来巴州区发展，加快聚集一批高层次创新创业人才。完善政策激励机制，改革分配制度和评价制度，造就一批科技领军人才和高水平创新团队。

通过实施“3321”科技创新工程，鼓励本地区中医药、机械加工、食品饮料等领域具有创新能力的企业加大创新力度，通过创新不断更新产品种类、升级生产生产工艺。加强引进国内外中医药、机械制造、食品饮料等产业企业中竞争力强、知识产权制度健全、具有持续创新能力的高新技术企业。通过本地企业的培育和外部企业的引进形成创新企业集群发展的态势。鼓励小微企业的发展，发挥小微企业的创新活力，营造出创新创业主体竞相涌现的新局面。

深化与高等院校、科研机构的合作，支持科技型人才到巴州创业。建立和完善区域间、部门间沟通协调机制，深入开展产学研合作，不断拓展高校院所与地方的合作。建立院校、企业产学研合作平台，为中医药、机械制造、食品饮料等产业科研技术实力较强的科研院所和省内外高校与本区的相关产业企业搭建交流合作的创新平台，支持大型科研机构和院校来巴州区建立研发中心和科研分机构。通过技术合作帮助本区企业不断实现产品、技术创新，弥补部分企业自主创新能力不足的问题。

大力实施“回归”行动，吸引巴州籍企业家回乡创业；鼓励巴州籍优秀人才、大学生、外出务工人才等回乡创办各类经济实体。

建设创客空间、科技孵化器、众创天地等创新载体，支持区内大学毕业生依托创新载体创新创业；实施“巴州青年创业促进计划”，为创业青年提供创业支持。

第二节 着力推动企业创新

鼓励和支持企业创新，确立企业的创新主体地位，加快建立企业公共创新服务平台，分类指导和扶持企业提升自主创新能力，加大科研创新投入，鼓励企业购买科技成果、发明专利和开展技术合作。

确立企业创新主体地位。围绕中医药、机械制造、食品饮料等主导产业，引导与鼓励企业建立研发中心，成立研发团队，使

企业真正成为创新主体，开展产业关键技术、核心环节、技术标准攻关计划，尽快形成拥有自主知识产权的技术和产品。到 2020 年，力争科技创新型企业总数达到 30 家以上。

明确创新重点领域。重点围绕现代中药、机械电子、食品饮料等主导产业，开展中药技术引进与产品研发、装备制造技术集成创新与开发、食品饮料技术引进与应用，尽快形成拥有自主知识产权的技术和产品，着力提升产品科技含量，增强企业市场核心竞争力。鼓励企业创新研发和就地转化，形成“官产学研金”战略联盟格局，扶持有市场前景、有发展潜力、有资金需求的新兴产业发展，提高创新运用转化率。

促进科技成果转化。组织实施一批重大科技成果转化和小微企业创新基金等项目，提高科技成果转化率和先进适用技术覆盖率，促进科技成果资本化、产业化，提高科技进步对经济增长贡献率。

第三节 培养引进创新型人才

进一步实施人才强区战略，突出抓好高层次创新创业人才队伍建设，大力培养和引进一批掌握科技前沿技术、能够突破关键技术、带动新兴学科和新兴产业发展的紧缺高层次创新、创业人才。结合巴州区产业发展和创新项目，通过为人才的脱颖而出和充分施展才能创造空间来壮大高新技术产业、现代服务业、现代制造业、现代农业和战略性新兴产业人才队伍。

加大人力资源开发投入力度。深入实施海内外高层次人才、高新技术人才、高技能人才、企业经营管理人才等重要人才培养引进工程，打破常规招纳人才。完善人才培养、引进、评价和激励机制，培育人才、吸引人才、留住人才、用好人才。为本地区企业的发展提供人才支撑。

激发人才创新活力。创新科技人才评价方式，建立以科技创新业绩为核心的奖励评价指标体系。健全技术创新和成果转化激励机制，加强知识产权运用和保护，探索知识、技术、管理等生产要素参与分配的具体形式，鼓励有条件的单位实行期权、股权激励和年薪制等多种薪酬方式，激发人才创业活力。加大人力资源市场、技术交易市场和风险投资市场的建设力度。

第八章 提高信息化水平

第一节 建设智慧巴州

以“智慧巴州”建设为主导，大力推进城乡运行、管理和服务向智能化转型，构建以信息资源数字化、信息传输网络化、信息技术应用普及化为主要标志的“智慧巴州”框架。

构建全区电子商务平台。以天虎云商（电子商务）为平台，通过电子商务销售具有特色的产品。引导鼓励企业将互联网技术与现代管理理念融入企业管理，不断优化企业的业务流程和组织

架构，实现企业流程再造、信息集成、智能管控、组织优化。推动巴州经济开发区工业园数字化园区建设，逐步建成电子交易、政企互动、生产经营、环境监测四大系统，实现园区管理服务的网络化、可视化、智能化。

加快城市信息化和信息化管理建设。通过互联网、大数据和云计算技术完善城市地理信息、人口信息、突发事件应急指挥，加快教育、医疗、社区等社会公共服务领域信息化建设，提升城市综合管理能力。智能交通系统采用 RFID、高速影像识别、GPS、GIS 等技术形成综合解决方案，提高城市交通管理、指挥和调度水平，建设以全面感知为基础、具有先进水平的智能交通系统，提高交通运行效率，保障城市畅通有序。

第二节 积极实施“互联网+”行动

积极实施“互联网+”行动，支持培育新业态，加快信息化与三次产业的深度融合，推进产业组织、商业模式、供应链和物流链创新，促进互联网和经济社会融合发展。

加快宽带、无线互联网、云计算等基础设施。加大无线宽带 wifi 热点覆盖密度，提高热点区域大流量移动数据业务承载能力，实现城区 wifi 全覆盖，实现重点商圈及人口密集区域免费 wifi 覆盖。加快 4G 基站建设，实现覆盖城乡全区的高速网络。加快农村地区宽带建设，实现农村地区光纤宽带的全覆盖，切实推动农村

地区的信息化发展。

促进传统工业与互联网深度融合，推进装备制造、医药、纺织等产业优化升级，抢占工业互联网发展先机。围绕机械制造、生物医药和食品饮料等产业，通过技术改造和创新，引进智能数控系统等智能制造装备，加大生产过程中的数字化、智能化技术应用力度。促进信息技术与制造技术的融合发展，实现研发设计数字化、生产过程自动化、装备制造智能化、经营管理网络化，提高生产装备智能化水平和优化生产工艺流程。

促进传统服务业与互联网深度融合，促进传统商贸、餐饮企业借助互联网营销和服务，实现优化升级。加快以光雾山智慧景区为代表的智慧景区建设，通过信息数据的及时传输和送达，为游客提供更为便捷、全面的旅游信息服务。

促进现代农业与互联网深度融合，鼓励电子商务企业与农业龙头企业、农业专业合作组织、农户合作，将互联网由参与农产品销售环节转变为融入农产品的生产、销售、安全监管等多个环节，为巴州区现代农业发展提供重要动力。

第三节 加快建设新一代信息基础设施

加快推进“三网融合”。推进电信网、广播电视网、互联网“三网融合”，加快光纤宽带网络、新型无线宽带城域网建设，构建宽带、融合、安全的新一代信息基础设施，实现百兆到户、千兆到

楼、T级出口。

加快完善信息网络基础设施。以“光网城市”和“无线城市”建设为重点，提升网络带宽和服务水平，提高宽带普及率和光纤入户覆盖率。加强云储存、云计算、大数据交换平台建设。继续建设完善以城市光网、LTE无线网络和wifi网络三大网络和云计算中心、智能电网、智慧管线等基础设施。

加快建设“智慧城市”。加快建设智慧交通网络工程，加快建设以交通信息中心为核心，连接城市公共汽车系统、城市出租车系统、城市高速公路监控系统、城市交通信号系统等综合性协同运作系统，为城市交通高效运转提供支撑。加快建设智慧便民网络工程，开发建设涉及居民生活各方面的城市一卡通系统，通过系统完成公用事业预收费，金融、旅游等多个领域的快速结算和支付，为居民生活提供便利。

加快建设政府信息化平台工程。加快政府大数据中心，提升政府精准管理能力和城市智能运行水平。加快政府各部门和部门间信息网络基础设施建设，尽快形成部门内和部门间的网络连接和信息互通交流共享。实现高效、透明、规范的电子化内部协同办公和对外服务功能。

第四节 大力实施信息惠民工程

大力实施信息惠民工程，全面推进公共服务领域的智能化发展，建设智慧新村和“三农”信息服务网络体系，构建惠及全民的

智能化服务体系。

全面推进公共服务领域的智能化发展。加快灾害预警、安全监测、应急指挥等公共信息服务等公共数据库平台和西部云谷建设，强化资源整合、信息共享和政务协同，集约化构建全区政务信息资源共享平台，提升城市规划、管理、卫生、教育、文化、人口等领域的公共信息服务能力。全面推进气象现代化建设，提升气象防灾减灾和公共气象服务水平。以云存储、云计算、大数据交换为平台实现大数据共享，做到降本增效、资源共享、信息交流、数据畅通，为巴州区智能政务的开展、城市管理、企业电子商务和数字园区的发展等应用提供强有力的支撑。通过基础数据库、云计算服务平台以及大数据交换为基础，推进全区各职能部门的信息化建设和各部门信息共享，消除“信息孤岛”现象，有效提升政府管理效率、强化资源整合和业务协同。

启动“智慧新村”工程。扎实推进农村信息基础设施建设，促进信息基础设施向农村延伸，全面提升农村宽带及无线网络的覆盖，实现农村地区光纤宽带的全覆盖和主要公共区域的无线网络覆盖，提高农村信息服务水平。

第九章 升级完善基础设施

着力健全网络体系、扩大有效覆盖、提升保障能力，形成适应产业布局、城镇发展、开放合作、全面小康的强力支撑。

第一节 全面建成区域性交通枢纽

打好新一轮交通大会战，按照“完善体系、覆盖全域，升级提速、联网增效”的总体要求，全面建成以国省干线为骨架、以县乡公路为支撑、以村道公路为纽带、以产业道路为补充的城乡交通运输网络体系，总体形成设施衔接配套、装备先进适用、服务安全高效的区域性陆路交通枢纽。

1. 加快对外交通通道建设

重点改造巴州区域内 G244 线乌海至江津、G245 线巴中至金平、G347 线南京至德令哈、G542 线广元至万州 4 条国道；推进建设 S303 上峡（宣汉）至万家（旺苍）、S409 巴中至坦溪（平昌）2 条省道。

加快建设高速公路互通连接道路，规划建设巴达高速水宁寺镇出口连接线道路、巴广渝高速曾口镇出口连接线道路、巴广渝高速梁永镇出口连接线道路、金碑火车站道路连接线。

2. 完善内部交通网络

加快建设经开区至周边重点镇的互通路网，规划经开区至化成、清江、曾口的 3 条快速通道，优先建成巴中经开区至清江（工业园）快速通道，重点打造三江、化成、南阳、平梁、天星桥水库旅游环线，规划建设巴中至三江至梁永、化成—南阳—枣林—阴灵山—青山—莲花山、天星桥水库环湖路等旅游道路。

加快城市道路建设。推进各片区主干道和环线建设，重点打造中心城区“两桥四路四口两线”，即巴城东出口高架桥、东门大桥，绕城高速公路、江南二环路、回风北路、南阳大桥至南龛片区巴国大道，广巴高速东西出口、巴城北出口（南江方向）、后河桥至达州方向出口，巴城亲水景观线、江南中轴景观线。重点实施中心城区与重点乡镇和重要通廊的“快速通道”。

专栏十五：城区与重点乡镇和重要廊道的“快速通道”

巴中南至三江（中期至梁永、鼎山），巴中南至曾口，巴城—平梁—莲花山—后溪沟水库—青包山—阴灵山—枣林—巴城、巴城—凌云—寺岭—南阳—柳岗—梓潼—化成—凌云—巴城、巴城—晏阳初文化公园—凉水井—白云—三江—巴城旅游环线，大佛寺—寺岭—江北—望王山骑游道，巴中经开区至清江（工业园）快速通道。

远期规划实施恩阳—光辉—三江—大茅坪（或梁永）—曾口—经开区（清江）大南环线。

3.提升城乡交通运输服务水平

实施“县乡道改善工程”和“农村公路改善提升工程”。重点改造路面等级相对较低，受益人群较多的县乡道路，建设巴中至玉山等 15 条道路。提速升级通村公路，改善 100 公里通村水泥路，确保建制村通水泥路比例达到 100%，乡镇通客运班车率达到 100%，建制村通客运班车率达到 40%。优化运输场站布局，全区规划建设二级客运站 1 座，乡镇客运站 10 座，村级招呼站 120 个，货运站 2 座。

加强交通配套设施建设，提高路网养护水平，努力形成机场、高铁、高速、国省干线公路、县乡道路、产业园区道路、聚居点道路等全方位内外循环的交通体系。

专栏十六：巴州区“十三五”规划交通运输重点项目

公路建设改造项目：G245 巴中至金平巴州段建设工程、S303 线上峡至万家巴州段建设工程、天星桥水库连接线、巴(中)至梁(永)道路建设工程、G542 园艺场至沙咀段改造工程、S409 线巴中至坦溪(巴州界)公路升级改造、梁永至鼎山快速通道、曾口火车站连接线建设工程、巴广渝高速曾口互通连接线建设工程、化成至南阳道路建设工程、农村公路改善提升工程、巴州区路网结构改造工程。

交通运输配套项目：巴州区渡改桥建设工程、巴州区客运站点建设、超限检测站建设工程、巴州区公路养护站建设、机械化养护与应急保通中心、巴州区航道升级改造。

第二节 完善水利基础设施

加快完善城乡水资源配置体系，坚持中小微并重、新建续建整治并举，以水利骨干工程和小农水示范市建设为重点，完善全区水利基础设施，从根本上解决资源性缺水、工程性缺水、水质性缺水和防洪减灾能力不足的突出问题。

加强骨干水源工程建设。完成天星桥水库枢纽工程和干渠工程；开工建设干沟河中型水库及干渠工程；力争开工建设寒溪寺等小型水库。

加强防洪减灾工程建设。完成 54 座小（二）型病险水库除险加固；完成城区二期堤防和闸坝建设，完成三江、梁永、花溪、曾口、水宁寺场镇堤防工程建设；完成曾口镇、清江镇、光辉镇郑家沟山洪灾害防治工程。

加快城镇水利设施建设。加强城镇污水处理厂（站）建设，重点完善污水管网，实现雨污分流。加强城镇排水、排涝设施建设，解决城镇内涝问题。加强城镇水源地保护与建设，完善城镇供水管网，确保城镇饮用水安全。

加强农村水利工程建设。实施农村饮水工程提质增效计划，更新改造现有供水工程和供水管网、新建规模化集中供水工程、延伸供水管网；加强小型农田水利工程建设，加强小型水库、病险塘库整治、“五小水利”工程建设，推进农建综合示范区水利建设；开展农村河塘整治工程，开展农村小河道、小河沟、小塘坝、小湖泊的清澈疏浚、岸坡整治、河渠连通等集中整治；推进已成灌区渠系配套与节水改造工程，着力解决农田灌溉“最后一公里”问题。

专栏十七：巴州区“十三五”规划水利基础设施重点项目

骨干水源工程：马家河水库、圣玉堂水库、寒溪寺水库。

实施巴州区农村饮水安全工程、中型灌区续建配套与节水改造、农田高效节水灌溉工程、小型灌区建设。五小水利工程、中小河流治理、小型病险水库除险加固；加强山洪沟治理、水土流失综合治理和巴州区渠江源头综合治理；力争新建一批小型水库。

第三节 完善能源基础设施

构建安全可靠方便的电网体系，实施主网提升完善工程，新（扩）建一批变电站，推进城镇配网建设和农村电网升级改造，继续加强低电压治理工作，完成城乡居民智能电表改造工作，全面提高电网稳定性和城乡供电质量。

专栏十八：巴州区“十三五”规划能源基础设施重点项目

电网建设项目：城西 220 千伏变电站工程；江北、杨家坝、通木垭等 6 项 110 千伏输变电工程；水宁寺、平梁等 12 项输变电新建、改扩建工程；城网 10 千伏电网新建（改造）工程；10 千伏及以下农网新建（改造）工程。

积极推广清洁能源。统筹规划布局天然气场站设施及管网建设，推动天然气管网向乡镇和“巴山新居”聚居点延伸覆盖，提高城乡燃气覆盖率，提升天然气在一次能源消费中的比重。

第十章 构建发展新体制

有力有序推进全面深化改革，破除制约经济社会发展的体制机制障碍，形成有利于创新发展的制度环境、社会环境和市场环境。

第一节 深化行政体制改革

进一步简政放权，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推进城市管理、环境监察、安全生产等行政执法权下放到乡镇。进一步清理和规范前置审批事项，全面落实“五个一律”、“五个严禁”；规范中介服务，建立中介服务机构名录库和信用档案。深入推进商事制度改革，进一步释放大众创业、万众创新的巨大社会潜能。实施权力清单、责任清单、负面清单等“三个清单”制度，确保法定职责必须为、法无授权不可为、法无禁止皆可为。创新政府管理模式，坚持功能区引领行政区发展的理念，进一步理顺市、区、乡镇的财权事权关系。

第二节 深化国有企业改革

推动企业改制重组，完善现代企业制度，建立法人治理结构，

深化企业内部劳动、人事、分配三项制度改革。推进国有企业产权多元化，发展国有资本、集体资本和非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济。完善国有资产监督管理体制和制度，加快由管资产向管资本为主转变，确保国有资产保值增值。鼓励民营企业依法进入更多领域，引入非国有资本参与国有企业改革。依法保护各种所有制经济权益，更好激发非公有制经济活力。

第三节 优化企业发展环境

进一步减少行政审批事项，清理和规范涉企行政事业性收费，健全要素配置与产业发展联动机制和重大项目协调推进机制，提高服务企业质量，促进市场公平竞争，增强实体经济盈利能力。建立完善要素交易平台和城乡统一的建设用地市场。积极发展普惠金融，加强对中小微企业和农村的金融服务。

第四节 深化财税体制改革

推进建立事权和支出责任相适应的制度，深化财政专项资金管理改革，建立全面规范、公开透明的预算制度，以建立引导基金和“拨改投”为重点转变财政支持发展方式，构建财政金融互动政策体系，健全覆盖所有财政性资金和财政运行全过程的监督体系，规范完善政府债务管理制度和风险预警机制，加大支持力度有效涵养税源，落实优先使用创新产品和绿色产品的政府采购政策。

第五节 改革市场监管体系

创新市场监管机制，构建信息管理平台，加强监管执法力量，发挥行业自律功能，规范市场竞争行为。持续推动社会信用体系建设，完善企业资信、个人信用、行业诚信数据库，建立落实诚信激励和失信惩戒机制。以质量安全为基石，深入推进质量强区战略。

第六节 深化投融资体制改革

完善政府投资体制，加强对投资的引导和调控，最大限度地减少对企业微观事务的管理，更多地运用经济手段、法律手段并辅之以必要的行政手段调节投资活动，政府性资金要逐步退出对一般性竞争领域的直接投资，重点支持全局性、基础性、战略性的重大项目，通过政府专项引导资金，撬动和放大市场投资。健全政府投资决策机制，坚持依法依规决策。充分激发民间投资活力，鼓励民间资本通过特许经营、合资合作、资产收购、参与改制等方式，参与投资、建设和运营区内基础设施和公益性事业项目。推广使用政府与社会资本合作模式，鼓励社会资本通过特许经营等方式，参与城市基础设施等有一定收益的公益性事业投资和运营，在城市环卫、保障性住房等领域试点推行政府购买公共服务。加强政府性债务管理，通过依法注入优质资产、加大改革力度、引入战略投资者等措施，做实投融资企业，提高项目盈利能力，增强偿债能力。建立与金融机构加大贷款投放的长效机制。大力推动债券发行，试点推进中小企业私募债。

第七节 深化农村综合改革

围绕“4+3”农村改革试验区任务，统筹推进农村土地承包经营权和农村房屋所有权、集体建设用地使用权和宅基地使用权等各类产权“多权同确”，加快农户宅基地使用权和土地承包权有偿退出、抵押、担保、转让试点以及农户住房财产权抵押、担保、转让试点。稳定农村土地承包关系，以放活土地经营权为重点，完善土地所有权、承包权、经营权分置办法，依法推进土地经营权有序流转。深化农村产权制度改革，统筹推进“多权同确”，完善农户产权和农村集体产权权能，围绕“六个盘活”，推动农村“三资”资本化。深化农村金融改革，完善农业保险制度。构建培育新型农业经营主体的政策体系，培养新型职业农民。

第三篇 坚持协调发展，构建平衡结构

坚持城乡一体、区域协同、物质文明与精神文明并重，完善和优化“一核、三轴、五片、多点”城乡空间布局，统筹推进“五位一体”建设，促进四化同步发展，增强发展的整体协调性。

第十一章 推动城乡协调发展

坚持以城带乡、“两化”互动、三产联动，深入推进城乡统筹发展，健全城乡发展一体化体制机制，促进城乡要素自由流动、公共资源均衡配置。

第一节 着力提升城镇品质

按照全市建设秦巴山片区中心城市的总体要求和功能布局，向两翼新区有序疏解工业和非基础教育等功能，强化交通枢纽、金融、商贸、物流、信息等城市综合服务功能，将巴州城区建成以行政办公、文化产业、商业服务为主的城市中心区。

加大市政公用设施建设力度。完善绕城道路和城区干道路网，配合建设城市轨道交通，启动南环线、南龛文化产业园、回风北路片区、陇桥片区、南坝片区、津桥湖片区等城市道路建设。统筹电力、通信、给排水、燃气等地下管网建设，推进城市地下综合管线改造和管廊建设。建设安全高效便利的生活服务设施网络，建设包括物流配送、便民超市、平价菜店、家庭服务中心的便捷生活服务圈；合理布局公益性菜市场、农产品批发市场。科学规划建设城镇公共服务用房、公共停车场、无障碍通道、公共体育设施等便民设施，实施西环线、北环线和红军路、江南滨河路、新市街等处停车场建设，新建停车场 45 个，新设停（泊）车位 60000 个。

专栏十九：巴州区“十三五”规划城镇公用设施重点项目

巴州区排水系统建设：巴州区城区排水基础设施；巴州区檬子河片、津桥湖至大莲山、回风至大溪口、雷坡石沟、回风至隧洞口、隧洞口至陇桥新区、回风至老观桥至杨家坝、津桥湖至南池至五号桥、龙舍坝至南坝干道雨污水管网。

巴州区新建体育场：拟新征地 350 亩，新建田径场、足球场、篮球馆、游泳馆、附属设施工程建设、体育设施设备购置，应征土地内房屋拆迁及安置等费用。

巴州区城市综合体建设：东城（南门）市场改建、文星街、北龛寺等城市商贸综合体。

巴州区会展中心：拟占地 150 亩，建集产品展示展销和经贸、会议、文体等活动为一体的多功能会展中心。

加快打造各片区核心商圈。以商业综合体建设为主抓手，加

快防疫站、莲花嘴等商业综合体建设，逐步形成回风、后河、南池、南坝4个核心商圈，强化中心城区产业集聚和服务功能配套，逐步形成“一城多中心”格局。

改善城区环境。突出山水城文有机融合，大力实施绿化美化亮化净化工程，重点加强城区绿地、河流水系的保护；实施二环路、南坝将军大道、柳津桥至1号桥房屋立面的风貌塑造；做好城郊结合部、主次干道、背街小巷、居民区环境卫生的长效管理，实施肖家巷、天主教巷、老观桥巷等处小街小巷整治，提升街区形象。加快区博物馆、图书馆、文化馆、档案馆、影剧院提档升级，推动城市标志性建筑、广场、雕塑等建设，注重重点区域的景观塑造，加快建设历史文化名城和现代森林公园城市。

专栏二十：巴州区“十三五”规划提升城区品质重点项目

回风新城；陇桥桃源福地城市新城；外滩国际、西可城商业综合体；津桥湖河道整治；南坝六、七、八支干道，南坝环山路道路建设；回风二环路。

有序推进城边村和旧城棚户区改造。实施水井街片区、罐头厂片区、回风东路片区、二环路高架桥周边片区、檬子河和天星桥水库片区等棚户区改造，力争“十三五”期间，改造棚户区2万户，农村危旧房3.4万户。

专栏二十一：巴州区“十三五”规划棚户区改造重点项目

龙舌坝社区二期棚户区改造项目；陇桥社区棚户区改造项目；回风北路一段、二段、三段；回风三组片区；龙舌坝圆包子片区；大佛寺片区棚户区改造项目；南坝片区棚户区改造项目；黄家梁棚户区改造项目；原防疫站片区棚户区改造；老观桥片区棚户区改造；莲花嘴片区棚户区改造二期工程；宕梁印制厂棚户区改造；水井街片区棚户区改造（一期）；老观桥片区水井湾棚户区改造；油坊街片区棚户区改造；小街子片区棚户区改造；气象局片区棚户区改造。

加快小城镇发展。按照“形态适宜、产城融合、功能完善、特

色鲜明”的总体要求，充分发掘各地资源、交通、产业等优势，加快推进化成、清江、鼎山、水宁寺等重点镇建设，培育提升平梁、曾口、三江、梁永、寺岭、大罗等重点镇，建成一批工业、商贸、旅游、生态、文化等特色小城镇，将其余乡镇及被撤乡镇场镇打造成为标美集镇。

专栏二十二：巴州区“十三五”规划小城镇建设重点项目

巴州区水宁寺特色旅游集镇；巴州区三江水乡；巴州区苏山坪乡村旅游综合开发；巴州区化湖养生中心。

第二节 加快提高户籍人口城镇化率

深化户籍制度改革。深入研究落实国家实行财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制和城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制等相关政策。促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户并与城镇居民有同等权利和义务，依法维护进城落户农民土地承包经营权、宅基地使用权和集体收益分配权。力争到 2020 年户籍城镇化率达到 49%。

全面实施居住证制度，按照保障基本、循序渐进的原则，积极推进城镇基本公共服务向常住人口提供，努力实现基本公共服务常住人口全覆盖。

健全农业转移人口市民化推进机制。建立健全由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制。确定并落实

政府职责。完善农业转移人口社会参与机制。

第三节 深入推进幸福美丽新村建设

按照“产村相融、功能配套、品质特色、文明现代”的要求，深入推进中心村和聚居点建设，新建一批凸显地域文化、体现民俗风情、展示田园风光、富有乡村情趣、融合现代元素的“巴山新居”新型农村社区，促进农村人口就地城镇化。

提升农村产业支撑能力。城郊农村围绕全区产业和重大项目布局，积极承接工业项目，大力培育现代物流、商贸服务等生产性服务业；面向市场需求，大力发展城郊型现代休闲观光农业，引导建设一批集休闲、观光、度假为一体的星级农家乐和乡村旅游综合体。景区周边农村，大力发展乡村旅游、生态旅游，形成乡村旅游精品线路。远郊农村，大力发展特色种养殖业，提高农产品附加值。

深入推进中心村和聚居点建设。坚持“五有四靠近”的原则新建中心村、聚居点，按照“依山就势、宜聚则聚、宜散则散”原则分类改建中心村、聚居点。

加强旧村改造。改造提升旧村落和保护修缮传统村落民居，着力打造体现耕读文明、田园风光、地域特色、乡村情趣、民俗风情的巴山新居。坚持保护为主、兼顾发展、尊重传统、活态传承、符合实际、农民主体的原则推动传统村落发展，提高建设实

用性和质量。注重挖掘乡村特色，打造乡村景观，努力实现“一村一品、一村一景、一村一韵”的发展目标。

加强农村环境综合治理。严禁农村生活垃圾乱扔乱放，全面推进“户分类、村收集、镇中转、区处理”的垃圾收集处理模式。继续推进农村生活污水治理工程，加快污水处理厂和配套管网的建设。综合整治农村畜禽养殖污染问题，严格执行禁养、限养标准。鼓励农民使用沼气、天然气等清洁能源。严禁秸秆焚烧，大力推广秸秆综合利用技术。

第四节 大力推动城乡一体化发展

加快破除城乡二元结构壁垒，健全农村基础设施投入长效机制，促进城乡公共资源均衡配置，推动城镇公共服务向农村延伸，不断开拓农村发展空间。

加快建立城乡统一的人力资源市场，落实城乡就业人员平等就业、同工同酬制度。建立城乡统一的建设用地市场，保障农民公平享有土地增值收益。建立健全有利于农业科技人员进入农村、农业科技成果转化、农业技术推广的激励机制。持续推进农业保险产品创新，完善农业保险制度。鼓励社会资本投向农村建设和农业发展，引导更多的人才、技术、资金等要素流向农业和农村。

加大公共财政对农村地区的投入力度，健全农村基础设施投入长效机制，提高农村公共服务保障水平。推动公共服务网络向农村

延伸，建立农民增收的长效机制。加快城乡社会保障制度衔接。

促进城乡基本公共服务均等化。紧紧围绕建立城乡统一的基本公共服务体系，推动城镇公共服务向农村延伸，加大对农村医疗、教育、文化、社会保障等薄弱领域的投入力度，使城乡居民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。

第十二章 推动区域协调发展

坚持发展统筹、全域谋划，强化空间管制和功能分区，注重片区规划、产业布局、基础设施、公共服务等协同，既突出片区主题定位又确保一体协调联动，加快形成优势互补、携手并进的协调发展新格局。

第一节 进一步优化空间开发格局

强化空间管制和功能分区，优化“一核、三轴、五片、多点”总体空间格局。“一核”，即巴城主城区。重点加强城市建设，打造宜居、宜业、宜养的美丽巴城，不断扩大城市规模，力争到“十三五”期间新增建成区面积 8 平方公里，新增城市人口 8 万人。“三轴”，即巴达高速沿线一级发展轴、巴广渝高速沿线二级发展轴、其余高速公路和铁路沿线三级发展轴；“五片”，即城周中心片区、北部化成片区、东部清江片区、中南部曾口片区、南部鼎山片区等产业功能片区。城周中心片区主要依托主城区和盘兴物流园区、

小微企业孵化园的辐射带动，大力发展生产性、生活性服务业和城郊旅游等产业；北部化成片区主要依托生态优势，大力发展生态旅游和绿色种植等产业；东部清江片区主要依托巴州工业园和各类农业产业园区（基地），大力发展配套服务、绿色种植、乡村旅游等产业；中南部曾口片区主要依托曾口化工园，大力发展配套服务、生态养殖、乡村旅游等产业；南部鼎山片区主要依托耕地资源，大力发展绿色种养、农副产品加工等产业。“多点”，即加快建设重点镇和特色集镇、中心村、“巴山新居”取居点。

第二节 增强乡镇经济实力

坚持分类指导、突出特色的原则，着力培育乡（镇）域主导产业，加快形成一乡（镇）或多乡（镇）一品、一片或连片一特的优势特色农业发展格局，促进农产品精深加工和农村服务业发展。加快交通、水利、能源、信息等基础设施建设，改善乡（镇）域经济发展条件。深入推进扩权强镇改革，加大对边远乡镇扶持力度，推进农村金融创新，发展农业保险，增强乡（镇）域经济发展活力。

第十三章 推动物质文明和精神文明协调发展

坚持“两手抓、两手都要硬”，把社会效益放在首位、社会效益与经济效益相统一，加快文化改革发展，加强社会主义精神文

明建设，为实现巴州全面小康和崛起腾飞提供强有力的思想保证、舆论支持、精神动力和文化条件。

第一节 加强精神文明建设

坚持用党的科学理论尤其是习近平总书记系列重要讲话精神武装党员干部、教育人民群众，用中国梦和社会主义核心价值观凝聚最广泛共识，深入宣传学习“四个全面”战略布局、“五大发展理念”和省、市、区重大决策部署，汇聚脱贫奔康的强大力量。

深入开展群众性精神文明创建活动，加强思想道德建设和社会诚信建设，弘扬传统美德，倡行法治精神，普及科学知识，倡导全民阅读，提高公民文明素质和社会文明程度。

第二节 加快发展文体事业

深化文化体制改革。加快建立健全管人管事管资产管导向相统一的国有文化资产管理体制，深化国有文化单位改革，完善公共文化服务绩效评估机制和第三方评价机制，加强和改进基层宣传思想文化工作。

加强文化精品创作。繁荣发展文学艺术、新闻出版、广播影视事业，加强文化人才培养，支持文艺精品创作，创建“中国曲艺之乡”。深入挖掘巴文化、民俗文化、红色文化、名人文化等巴州特色优势文化资源，积极创作一批展现巴州文化精髓、展现巴州

跨越发展风貌、符合大众审美娱乐需求的文化精品。充分发挥文艺社团组织作用，完善文化精品创作支持政策，加强特色文化品牌建设。

大力促进文化产业发展。建成一批文化产业园区（基地），培育骨干文化企业，支持小微文化企业和创意文化产业发展，打造一批特色文化产品。深入挖掘巴州文化旅游资源，促进文化与旅游产业深度融合，提升文化旅游产业发展水平。依托巴州生态优势，围绕“巴食巴适”食品、生物医药产品等特色品牌推广需求，加快广告会展业发展。抓住互联网快速发展机遇，推动广电传媒业加快发展，加快建设“智慧广电”，全面建成影视拍摄基地和数字电影院线。支持文娱演艺业加快发展，形成以区文化馆、川剧艺术传承保护中心为骨干、多种所有制艺术表演机构为辅助的文娱演艺市场格局。在“十三五”期间，实现文化产业成为国民经济支柱性产业的目标。

加强文化遗产保护传承。加强文物保护，编辑出版《巴州文物保护单位名录》，完善区、乡、村三级文物安全责任体系，加强文物考古调研和文物抢救保护，加快推进国家、省级文物保护单位的申报。加强非物质文化遗产保护工作，积极申报国家、省级非物质文化遗产保护项目，构建非物质文化遗产传承保护机制。

专栏二十三：巴州区“十三五”规划基本公共文化服务重点项目

中国西部农耕民俗文化体验园；乡镇综合文化站提升工程；摩崖造像窟檐；幸福美丽新村文化院坝建设项目；巴山新居群众文化活动中心建设工程；应急广播系统建设工程项目；地面数字电视建设工程项目；城乡报刊阅览栏亭屏建设项目；巴州区档案馆建设。

大力发展体育事业。加强体育基础设施建设，按照公共体育设施建设标准完善街道、乡镇、社区、行政村体育设施；加强体育场馆建设，实施巴州区体育馆、巴州区莲花山山地运动休闲公园等一批重点项目，具备承办全市综合性运动会和省级运动会单项比赛的条件。深入开展校园阳光体育运动，全面增强青少年体质；继续实施农民体育健身运动，广泛开展群众性体育活动，推动全民健身活动；以篮球、田径、武术三个传统竞技体育项目为重点，努力提高竞技运动水平。到 2020 年，体育人口达到全区总人口的 45%，国民体质合格率达到 85%。

第三节 健全现代公共文化服务体系

完善公共文化服务网络。整合优化现有公共文化资源，推动全区公共文化资源综合利用，加强乡镇综合文化站、村（社区）文化活动室和幸福美丽新村（社区）文化院坝等基层综合性文化服务中心建设，加快完善覆盖城乡、结构合理、功能齐全、实用高效的公共文化服务网络。改扩建 1 座区级文化馆和 1 座图书馆，新建一批文化活动中心、文化活动室、农家书屋、社区书屋，完善乡镇（街道办事处）、村（社区）文化基础设施。继续推进广播“村村响”、电视“户户通”、公益电影“月月放”，实现全区全覆盖。

实施基本公共文化服务标准化均等化工程。开展公共文化巡展、巡讲、巡演等服务，实现区域文化共建共享。大力提升基层文化馆站服务效能，让群众成为公共文化服务活动的主体和主角。

大力弘扬志愿服务精神，社会倡导和自愿参与相结合，构建参与广泛、内容丰富、形式多样、机制健全的文化志愿服务体系。结合“互联网+”、“宽带中国”、“智慧城市”等国家重大信息工程建设，加快推进公共文化机构数字化建设，统筹实施全区公共文化信息资源共享、数字图书馆、博物馆、广播电视直播卫星、农村数字电影放映、城乡电子显示屏、城乡阅报栏等项目，构建标准统一、互联互通的公共文化数字服务网络，实现城乡共建共享。

建立健全政府向社会购买公共文化服务机制，扶持培育社会文化组织，创新公共文化服务管理体制、运行机制和服务方式。

第四节 加强意识形态工作

落实党委（党组）意识形态工作责任制，健全社会舆情引导机制，加强网上思想文化阵地建设，持续净化网络环境，推动传统媒体和新兴媒体融合发展，提高区内主流媒体的传播力影响力。

加强和改进基层宣传思想文化工作，深化各类群众性精神文明创建活动。充分利用报纸、电视、广播、优秀公民评选、“心连心”基层巡演、文化院坝等有效载体，大力弘扬社会正能量，广泛宣传党的法律法规和方针政策。

第四篇 坚持绿色发展，凸显本底优势

坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，

以培育绿色健康产业为重点，推动形成绿色发展方式和生活方式，加快将绿色生态优势转化为经济优势，实现生态惠民、绿色崛起。

第十四章 巩固扩大生态优势

坚持在保护中发展、在发展中保护，有度有序利用自然，促进人与自然和谐共生，大力实施生态工程，严守生态红线，巩固扩大生态优势。

第一节 促进人与自然和谐共生

划定城镇、农业、生态三类空间。调整优化空间结构，划定农业空间和生态空间保护红线，构建科学合理的城镇化格局、农业发展格局和生态安全格局。落实主体功能区规划，以主体功能区规划为基础统筹各类空间性规划。探索建立由空间规划、用途管制、领导干部自然资源资产离任审计、差异化绩效考核等构成的空间治理体系。依托山水地貌优化城镇形态和功能，全面实行绿色规划、设计、施工标准，大力推进城镇绿色发展。

加强生态文化建设。将生态文明融入社会主义核心价值体系，强化生态价值观教育，在全社会树立生态文明道德。加大生态文化宣传力度，开展以保护生态、热爱森林、建设家园、节约资源等为主题的生态文化宣传教育活动，推进生态文化教育进课堂、进校园、进社区。

倡导绿色低碳消费。大力倡导勤俭节约、绿色出行、理性消费的消费方式，增强全区人民绿色低碳消费意识。深入开展反过度包装、反食品浪费、反过度消费行为，推动形成合力消费的社会风尚。

第二节 实施重点生态工程

加大生态建设投入，继续实施重大生态工程，全面提升自然生态系统稳定性和生态服务功能。

实施“七大森林工程”。继续实施天然林资源保护工程、退耕还林工程、野生动植物保护及自然保护区建设工程、湿地生态保护与恢复工程、易灾地区生态环境综合治理工程、长江流域防护林体系建设三期工程、森林经营工程、石漠化治理工程。开展大规模造林绿化行动，落实天然林总量管理制度，增加森林面积和蓄积量。到 2020 年，全区森林覆盖率达到 51.2%，森林蓄积量达到 710 万立方米。

加强重点区域水土流失治理。坚持预防为主、防治结合，开展以坡耕地改造、经果林建设、小型水利水保工程建设为重点的小流域综合治理。加强水保基础设施建设，根据水土流失项目区范围，灾害类型、结合地貌、水土流失特点，整治土地，修建梯田，封禁治理，修筑沟边埂，通过建设一定数量的排水渠、护坡、草地植被和围墙等水土保持设施加强水土流失治理。加强水土保持监测、监督管理，落实水土流失治理责任。确保到 2020 年，新

增治理水土流失面积 60 平方公里。

实施山水田林生态保护和修复工程。以松林河、正直河以及通江、南江等两岸为重点，加快河流水系绿化步伐。加快建设三江镇、光辉镇、梁永镇、大茅坪镇、曾口镇、金碑乡等沿巴河水系流域的湿地自然保护区，完善湿地保护体系。加强珍稀动植物和特殊地理地貌保护，严格控制外来物种的引进，提高生态系统稳定性。开展村庄绿化美化行动，按照道路林荫化、农民庭院花果化的要求，加强村庄绿化、庭院绿化、道路绿化和农田防护林建设。

加强地质灾害防治。加强地质灾害隐患调查和动态巡查，对人口密集区上游易发生地质灾害地带，加强监测预报，确保及时发现险情、及时发出预警。积极开展综合治理，合理安排工程措施和非工程措施，提高地质灾害设防标准。提高地质灾害应急能力，强化基层地质灾害防范，提高地质灾害应急处置能力。

第十五章 发展绿色生态经济

坚持产业发展生态化、生态建设产业化，全面实施绿色优势转化工程，加快建设绿色经济大区。

第一节 积极发展绿色产业

推进工业绿色低碳发展，着力引进和培育低消耗、低排放、低污染、高技术含量、高附加值的绿色工业，支持现有企业进行工艺技术设备的清洁更新，推进传统加工制造业绿色改造。

突出发展“三品一标”果蔬、花卉、中药材、畜禽、水产等优势特色农业，成片规划建设干果、珍贵树种、工业原料林等特色经济林基地，大力发展林下种养经济，推进农林牧渔特色生态产品规模化、标准化、品牌化生产和精深加工。

加快发展生态服务业。依托自然生态资源、农业生态资源、历史文化资源，大力发展生态旅游。充分发挥森林资源优势，提升医疗保健设施水平，开发森林浴、森林运动等康养项目，高起点发展森林康养业。

积极发展节能环保产业，推行企业循环生产、产业循环式组合、园区循环式建设，加快构建循环型产业体系。大力推广节能环保技术、设备、产品以及绿色建筑和建材，加快建设低碳城镇、园区、社区。

第二节 大力发展绿色能源

积极推广使用能源新技术，有序开发利用水能、风能、太阳能，大力发展生物质沼气、生物质发电、生物质燃料等产业。

推广使用清洁能源。公共交通运输全面引入使用天然气，以城市出租车、公交车为重点，积极有序发展 LNG 汽车和 CNG 汽车，并积极鼓励家庭用车和重型卡车使用 LNG、CNG。认真落实国家天然气利用政策，积极发展天然气分布式能源，加快推进工业园区天然气分布式能源建设，支持高效能工业用气。加快联户沼气建设，推进大中型养殖场沼气建设，推广太阳能、风能、生

物质能等可再生能源以及分布式能源的应用，逐步扩大清洁能源使用范围。推动大型公共建筑节能改造。

推进交通运输低碳发展。积极推广新能源汽车，推进新能源汽车供能设施建设。配合充电式混合动力汽车、纯电动汽车发展，积极推动在城市路网、居民区、公共停车场、重要公路沿线等区域建设统一标准的可满足各类电动汽车需要的充(换)电设施。鼓励利用公交车、电动车、自行车等绿色出行。

第十六章 节约高效利用资源

落实能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控制度，强化约束性指标管理，提高资源集约节约利用水平。

第一节 促进各类资源高效利用

集约利用各类资源，合理开发和有效保护土地、水、矿产等重要资源，综合运用法规、规划、价格等多种手段促进资源的合理配置和高效利用。

实行能源消费总量和能源消费强度双控制。控制能源消费总量，加强节能降耗，提高能源综合效率，有效降低单位国内生产总值能耗。积极调整能源结构，引导新能源和可再生能源的开发利用，降低化石能源在能源消费中的比重。提高安全保障水平、

增强应急调节能力，适度超前部署能源生产与供应能力建设。

严守耕地保护红线，实行严格的土地管理制度。按照‘产业集中、人口聚集、土地集约’的原则，适度扩大中心城区、园区、集镇用地规模，加大农村居民点整理复垦力度。划定永久基本农田保护红线和生态用地保护红线，加强建设项目选址引导，严格落实基本农田保护制度，确保基本农田数量不减少，质量不降低，对全区山、河、湖、湿地、公园、森林等实行永久性保护。统筹城乡建设用地，有序推进我区工矿废弃地复垦利用试点工作，探索建立农村宅基地有偿退出机制。进一步规范城乡建设用地增减挂钩工作，稳步推进集体建设用地流转，促进农村建设用地节约集约利用。对国家产业规划、城市经济社会发展目标的基础设施建设，给予有效的资金投入和土地供给保障。

着力节约水资源。控制用水总量，健全取用水总量控制指标体系，对纳入取水许可管理的单位和其他用水大户实行计划用水管理；新建、改建、扩建项目用水要达到行业先进水平；建立重点监控用水单位名录；严控地下水超采，严格控制开采深层承压水，严格实行取水许可和采矿许可。提高用水效率，做好工业节水，制定高耗水行业取用水定额标准；加强城镇节水，公共建筑必须采用节水器具；鼓励居民家庭选用节水器具；积极推行低影响开发建设模式，建设滞、渗、蓄、用、排相结合的雨水收集利用设施；发展农业节水，推广渠道防渗、管道输水、喷灌、微灌

等节水灌溉技术，完善灌溉用水计量设施。

大力发展循环经济。加强重点行业原材料消耗管理，推行产品生态设计和使用再利用材料。推动工业废弃物处理由无害化向资源化利用转变，重点推进现代中医药、食品饮料、机械电子等产业废渣、废水、废气综合利用。加强生活垃圾分类回收、再生资源回收利用和固体废弃物循环利用，扶持开发利用新能源和可再生资源。

第二节 建设资源节约型社会

建设节约型社会，发展节能型工业和节水型农业，减少生产流通、消费各个环节的资源消耗，加强再生资源回收，最大限度地利用各种废弃物。重点抓好高耗能、重污染行业及重点流域、重大工程污染防治，开展能效对标，支持企业实施清洁生产技术改造，逐步实现由末端治理向污染防治的转变。深入开展全社会节能宣传，提高全民节能意识。

第十七章 加大环境治理力度

实行最严格的环境保护制度，统筹推进大气、水、土壤、声环境等污染综合防治。

第一节 强化大气污染防治

强力实施工业行业废气污染治理。全面整治燃煤锅炉，加快燃煤小锅炉淘汰，推广应用高效节能环保型锅炉，在产业集聚区，逐步淘汰分散燃煤锅炉，实现集中供热；升级现有燃煤锅炉环保设施，完善脱硫、脱硝和除尘设施，安装废气在线监控系统。加快水泥、陶瓷、化工等重点行业大气污染防治工程升级改造，督促企业达到污染物排放标准。推进挥发性有机物污染治理，对重点行业实施挥发性有机物综合整治，完成加油站、储油库、油罐车的油气回收治理。强化工业企业堆场扬尘控制，开展堆场扬尘污染专项整治，积极推进粉煤灰、炉渣、矿渣综合利用。

加强城市面源污染综合治理。加强建设工程施工扬尘监管，有效落实“六个必须、六个不准”要求。推行道路机械化清扫等低尘作业方式。推进城市及周边绿化和防风防沙林建设，扩大城市建成区绿地规模。加强禁燃区露天焚烧行为管控，推进秸秆综合利用。开展餐饮油烟污染治理，城区餐饮服务经营场所安装高效油烟净化设施，推广使用高效净化型家用吸油烟机。禁燃区内禁止燃烧各类高污染燃料。

统筹移动源污染防治。加速淘汰黄标车和老旧车，重点推进不达标的大型载客汽车、重型载货汽车的淘汰，城市主城区实行黄标车禁行。加快机动车环保监控体系建设，全面开展机动车环保定期检验，提高机动车环保定期检验率和环保标志核发率，实现

新注册机动车环保标志核发全覆盖。推进油品配套升级，严厉打击非法生产、销售不合格油品行为。加快推进低速汽车升级换代，在农村地区积极推广电动低速汽车。优化城市交通管理，实施公交优先战略，提高公共交通出行比例。大力推广清洁能源汽车。

第二节 强化水污染防治

全面控制水污染物排放。加强工业污染防治，全面排查和取缔严重污染水环境的生产企业；对重点行业实施专项治理，督促企业落实治污主体责任，实现污染物稳定达标排放。集中治理工业园区水污染，加大工业集聚区同步规划，新建和升级建设污水、垃圾集中处理等污染治理设施。

强化集镇生活污染治理。按照集中与分散相结合的原则，建制乡镇完成污水处理厂的建设，部分旧集镇和生活集中区污水进行统一处理。人口密度低的村镇，采取“低成本、分散式、易管理”的处理工艺。进一步加强污水处理设施运营监管和水质达标监测。全面加强配套管网建设，重点建设和完善污水配套管网，强化污水截流、收集。加快实施雨污分流改造。新建污水处理设施的配套管网应同步设计、同步建设、同步投运。污水处理设施产生的污泥应进行稳定化、无害化和资源化处理和处置。

推进农业农村污染防治。防治畜禽养殖污染，科学划定畜禽养殖禁养区，加强畜禽养殖场（小区）的污水贮存、处理、利用

设施建设。控制农业面源污染，开展农作物病虫害绿色防控和统防统治。实行测土配方施肥，推广精准施肥技术和机具。建设敏感区域和大中型灌区农田排水、地表径流净化设施。积极推进城镇污水处理设施和服务向农村延伸，实施农村清洁工程，开展河道清淤疏浚。

大力开展流域污染治理。开展巴河等重点流域的污染治理，提高河流自净能力。采取控源截污、垃圾清理、清淤疏浚、生态修复等措施，重点治理黑臭水体。

科学保护水资源。加强水功能区域监督管理，从严核定水域纳污能力。加强江河湖库水量调度管理，完善水量调度方案。采取闸坝联合调度、生态补水等措施，合理安排闸坝下泄水量和泄流时段，维持河湖基本生态用水需求，重点保障枯水期生态基流。加大水利工程建设力度，发挥好控制性水利工程在改善水质中的作用。科学确定生态流量。

加强饮用水源保护。开展饮用水水源规范化建设，对全区已符合条件的饮用水源地划定保护区，清理饮用水水源保护区内违法建筑和排污口。增加水量以增强水体自净能力。建设生态沟渠、地表径流集蓄池等设施，营造（水库）湿地，让农田排水及地表径流过滤后流入水库。加强农村饮用水水源保护监管和水质监测。

第三节 加强固体废物污染防治

加强危险废物规范化管理。按照危险废物规范化管理要求，强化危险废物产生单位和经营单位规范化管理、培训与考核工作，强化危险废物目标管理责任制度。到 2020 年，全面实现辖区内危险废物产生单位规范化管理抽查合格率达到 90%以上，经营单位抽查合格率达到 95%以上，重点监管单位危险废物安全处置率达 100%。

加强医疗废物和实验室危险废物管理。指导辖区内医疗卫生机构医疗废物和大中专院校实验室危险废物内部收集和贮存，督促相关单位依法、安全处置医疗废物和实验室危险废物；加强医疗废物集中处置中心监管，定期评估医疗废物设施运行性能及污染防治措施情况，鼓励医疗废物集中处置设施技术改造和升级。

推进大宗固体废物资源化循环利用。鼓励企业通过技术改造、降低能耗等手段，从源头上减少固体废物的产生量；探讨研究辖区内矿渣、建筑垃圾、城镇生活污水泥等固体废物的综合利用，推行强制性清洁生产审核。开展秸秆综合利用，大力推广秸秆青贮、氨化等技术。

第四节 加强环境保护能力建设

加快环境监察执法、环境监测、环境统计和环境信息化能力建设。统一规划设置监测断面(点位)，建设地表水和大气自动监测站，建成全区地表水环境监测网络和空气质量监测体系，重点污染源在线监测监控，环境突发事件应急能力和环境保护监管体

系信息化水平大幅提高，基本构建先进完备的“数字环保”体系。

提高环境监管能力。加强环境监测、环境监察、环境应急等专业技术培训，严格落实执法、监测等人员持证上岗制度，加强基层环保执法力量，实行环境监管网格化管理。

加强环保机构和队伍建设。加强区环境监察执法大队、区固废监管中心、乡镇（街道）安全环保食品监督所等环保机构能力建设。加强环保队伍建设，配齐执法装备，提高环境管理水平。

严格落实环境保护目标责任制。实行环境质量和污染物排放总量双控制，建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制、环境与健康风险预警评估管理及应急处理机制和全覆盖的生态环境监测网络体系。

专栏二十四：巴州区“十三五”规划环境保护重点项目

巴州区南方草原保护建设工程：草地改良 5 万亩、人工种草 5 万亩及相关保护设施建设等。

巴州区城镇污水处理：建城镇污水处理厂（站）20 座及相关配套设施建设和设备购置等。

巴州区农村生活污水净化池：建生活污水净化池 200 处。

巴州区三江湿地自然保护区：建设湿地保护区 32.64 万亩（其中：核心区 6.94 万亩、缓冲区 2.9 万亩、实验区 22.8 万亩），移民搬迁 80 户。

巴州区石漠化治理：治理石漠化水土流失面积 700 平方公里，石漠化土地植被恢复造林面积 5 万亩，采取垒埂护土等工程建设，防止水土流失。

巴州区珍贵树种培育：新造和改造香樟、柏木珍贵用材林 50 万亩。

巴州区耕地面源污染治理：治理农药、化肥污染面积 6 万亩，清除残留农膜 2 万亩，改善农村居民点卫生环境 12000 户；新建垃圾场处理 500 个，新建垃圾池 5000 个，新建排污沟渠 25 公里，新建排污管道 50 公里，新建污水处理池 2000 口。

第五篇 坚持开放发展，借力追赶跨越

坚持以开放合作促转型跨越，着力改善环境、做优平台，发挥优势、抢抓机遇，创新机制、提升实效，构建开放新格局，拓展发展新空间，聚合助推新动能。

第十八章 做优开放合作载体

第一节 加快开放载体建设

抓住国家推进实施“一带一路”和长江经济带战略的历史机遇，将产业园区（基地）、景区和城镇作为对外开放合作主载体，加快构建完善完备的基础设施体系，加强物流系统及仓储设施建设，营造和谐人文环境和优美城乡环境。结合城市功能提升，引导外资进入现代服务业、基础设施和社会事业领域，提高商贸流通、现代物流、教育、卫生、文化、旅游等领域的开放程度；结合区域竞争力提升，培育一批面向国际市场、具有国际竞争力的大型企业，进一步提升承接能力。

积极利用西博会等国内各大展会、友好城市平台，拓展政府、企业、中介、民间等合作渠道大力拓展开放合作空间。

第二节 持续优化投资软环境

修订完善相关优惠政策，构建综合性服务平台，持续优化投资软环境，提高项目落地要素保障能力和效率。

进一步优化政府职能，围绕打造宽松、和谐的投资环境为目

的，不断创新工作机制，优化服务职能，竭诚服务投资企业。突出市场导向，避免人为干扰，做到“非禁即准”，“无障碍进入”，打破“中梗阻”和“玻璃门”，积极消除软环境中的硬约束，及时修正不适应经济发展形势的各项政策与管理规定，精减行政审批事项，减少中间环节，提供优质服务，增强加快发展的软实力。建立投诉举报处理机制，大力打击破坏软环境的人和事。

第十九章 创新开放合作机制

第一节 转变开放合作管理方式

完善项目评估、奖励激励、全程服务、重大引资项目统筹协调推进等投资促进机制，强化招商引资项目退出机制。提高现代服务业、基础设施、社会事业、公共服务等领域开放程度，创新对外开放合作路径，探索试行园区合作、飞地合作、订单+期货等新模式。

建立完善巴州产品走出去促进办法。以医药、机械制造及农产品加工为重点，加快实施“走出去”战略，鼓励有条件的企业开拓国际市场。

第二节 创新招商引资方式

坚持引资和引技并重，大力实施社会招商、以商招商、专业招商和职业招商，突出产业招商、成链招商、招大引强和招高引新，努力提升区外投资利用水平，拓展开放合作的广度和深度。

以巴州工业园、盘兴物流园、农业科技示范园为载体，实施园区整体招商，按照产业链、产业集群引进关联企业。探索委托招商模式，与中介机构、跨国公司和商会机构建立合作关系，加快构建委托招商网络。组建专业招商团队，提高招商引资专业化水平。深度挖掘巴州文化内涵，加大项目推介和宣传力度，提升巴州区知名度。

第二十章 提升开放合作实效

充分发掘利用自身区位优势、资源优势、市场优势和后发优势，以形成配套发展、差异化发展为取向，以承接产业转移、促进产业互动、强化产业互补为重点，有效对接国家区域发展战略，努力提升开放合作实效。

第一节 明确开放合作重点方向

根据我区发展需求和全国产业区域分布特征，按照“融入成渝、巩固珠三角、壮大长三角、突破环渤海、拓展海峡西岸”的总体思路，明确招商引资重点区域。

充分发挥比较优势，围绕南充、广元、达州等川东北城市的天然气产业、化工产业，主动寻求配套发展、差异化发展，形成协作发展的格局；充分发挥与成渝经济区、关中-天水经济区两大经济区毗邻的区位优势，以重大交通基础设施互联互通为依托，主动融入“西三角”经济圈，主动开展公共服务设施、信息网络设施、生态环境保护等领域的对接与合作，拓展我区发展空间；加

大招商引资力度，深度对接“珠三角”、“长三角”、成渝经济区和“海西”经济区，实现互利互通。

第二节 确定开放合作重点领域

立足我区实际，围绕经济发展总体方向，确定开放合作重点领域。工业项目紧密围绕机械电子、中医药加工、食品饮料等我区工业主导产业发展需求，重点引进相关行业项目；服务业项目以商贸物流、电子商务、旅游、康养、金融、科技、信息等行业项目为重点，推动现代服务业加快发展；农业项目围绕金银花、猕猴桃、核桃、黄花、蔬菜等优质农业资源，引进农业龙头企业，加快农业现代化步伐。

专栏二十五：巴州区“十三五”规划招商引资重点区域和重点方向

成渝地区：成都，重点招引电子信息、机械、食品、医药、建材等产业项目；重庆，重点引进汽摩整车及配件、电子信息、生物医药等产业项目。主要对接长安汽车、明天机械等企业，通过建厂、设点等形式，建立沿链产业基地。

珠三角地区：广州，重点引进汽车、电子信息、装备制造、轻工、生物医药、现代物流、会展商务、生态旅游等项目；深圳，重点引进通讯设备、信息网络、生物制药、电子产品、旅游等项目；东莞，重点引进电子信息、电子机械、食品饮料等项目；惠州，重点引进新能源新材料、汽车制造等项目。

长三角地区：上海，机械制造、金融保险、旅游等；南京，机械、建材、汽车制造、轻工、食品、医药等；宁波，机械、电子、建材等；杭州，文化创意、休闲旅游、金融服务、电子商务、装备制造、生物医药、节能环保等。

环渤海地区：北京，旅游、金融、文化创意、物流、生物医药、新能源、汽车等项目；天津，机械制造、汽车、医药、新能源、环保等项目；沈阳，重工、矿山设备、鼓风机、机床、电机等项目；唐山，装备制造、现代物流、旅游休闲、服务业、建材、高效农业等；秦皇岛，食品加工、装备制造、旅游业等。

海峡西岸地区：福州，电子信息、机械制造（汽车整车、汽车配件、电线电缆、仪器仪表、专用装备、特种漆包线等）、食品加工、新材料、能源等；厦门，机械电子、汽摩整车及配件生产、食品加工等；泉州，建材、食品饮料、工艺制品、机械装备等；温州，汽摩配件、泵阀制造等；汕头，食品、医药、机械装备、印刷包装、电子信息、音像制品等。

努力争取与国内高等院校、科研院所、大型企业达成一批形

式多样的技术合作或产销合作，着力引进一批大项目、培育一批大企业，尤其注重围绕重点产业沿链引进龙头企业，建设产业协作配套基地和科技成果转化基地，加快形成开放型经济新优势。

第六篇 坚持共享发展，增进民生福祉

坚持突出重点、坚守底线、补齐短板、完善制度，合理引导预期，注重机会公平，保障基本民生，让广大人民群众在共享改革发展成果中拥有更多获得感。

第二十一章 决战决胜脱贫攻坚

深入贯彻区委四届十次全会精神，按照“3+2”时间进度安排，认真落实脱贫攻坚一揽子专项方案，集中力量分年分片实施攻坚，确保到2018年实现所有农村贫困人口稳定脱贫，到2020年巩固提升不返贫、同步迈入全面小康社会。

第一节 全面实施“五个一批”扶贫攻坚行动计划

抓好精准识别、建档立卡关键环节，建立精准扶贫台账和扶贫对象动态调整机制，做到“六个精准”全覆盖和扶贫对象进出有序，确保精准扶贫、精准脱贫。

对有劳动能力的贫困人口，实施扶持生产和就业发展一批；

对洪水淹没区、地质灾害区和边远高寒山区贫困人口，实施移民搬迁安置一批；对丧失劳动能力、无法通过产业扶持和就业帮助实现脱贫的贫困人口，实施低保政策兜底一批；对长期患有慢性病或重大疾病的贫困人口，实施医疗救助扶持一批；对因灾致贫、返贫的贫困人口，实施灾后重建帮扶一批。探索推行资产收益、投资收益、理财收益等资产扶贫机制。

第二节 持续推进“1+6”扶贫工程攻坚

推进基层组织建设攻坚。围绕扶贫攻坚，实施“选优配强、整顿建强、服务聚强”三项行动，选好配强乡镇党委书记、村党组织书记、农村致富带头人“三支队伍”。协同驻村第一书记、驻村帮扶单位、帮扶企业、农村新型经营主体与贫困村支部等部门单位，加强农村自治组织、经济组织、群团组织、社会组织建设，形成以农村党支部为核心的互为补充、良性互动的服务体系。

推进巴山新居建设攻坚。与城镇化建设、保障性住房建设、产业园区建设和新农村建设相结合，深化产业园区、田园景区、新型社区“三区同建”；以“三区”综合治理、易地扶贫搬迁和农房新建、改造、保护为重点，以行政村为单位，加快中心村和聚居点建设。

推进产业扶贫攻坚。因地制宜培育富民产业，扩大优良品种面积，推广先进种植技术，大力发展特色种植业；以专业村建设

为重点，培育一批养殖示范户，大力发展生态养殖业；鼓励创办竹编、柳编工艺品加工、山野菜加工、中药材加工和畜牧产品加工企业，大力发展农产品加工业；支持贫困地区走农旅融合发展之路，发展生态休闲农业、观光农业，大力发展乡村旅游业。

推进基础设施扶贫攻坚。加大贫困地区基础设施投入力度，强化道路联网配套、治水兴水、电力保障和信息网络全覆盖。着力推进乡村道路畅通工程，加快贫困地区通乡油路、通村硬化路、县乡道改善、村道完善、溜索改桥、渡改桥工程建设。继续支持贫困地区开展大中型灌区续建配套与节水改造、小型农田水利、“五小水利”工程建设，全面解决饮水难和饮水达标问题。加强贫困地区农村电网升级，重点解决贫困村供电设施落后、供电能力不足问题。加强贫困地区信息基础设施建设，加快推进电视户户通、广播村村响和宽带乡村建设。

推进公共服务配套攻坚。全面实施教育扶贫工程，办好农村学前和小学教育，保证农村幼儿和适龄儿童就近入园入学率达100%。完善卫生计生、文化、科技服务体系，所有贫困村有标准卫生室和常驻村医，有读书室和科技信息服务点，文化设施普及率达到100%。

推进农民素质提升攻坚。改革创新培训工作，着力打造多层次、多渠道、多形式的贫困地区劳动力转移培训网络。积极鼓励农村贫困家庭劳动力参加技能培训和农村实用技术培训，着力培

育新型职业农民。大力实施“雨露计划”，支持农村贫困家庭成长劳动力接受职业教育，阻断贫困世代传递。坚持法治与德治相结合、互促进，大力实施文化惠民扶贫行动，推动形成文明健康、勤俭节约、自立自强、遵纪守法的良好风气。

推进生态环境建设攻坚。加强贫困村生活污水和生活垃圾处理设施建设；综合整治贫困畜禽养殖污染；鼓励使用沼气；严禁秸秆焚烧，大力推广秸秆还田、生产沼气、食用菌生产、建材加工、秸秆气化、手工编织等综合利用技术；加大环境保护宣传力度，提高居民环境意识。优先保护天然植被，重视自然恢复，加强重要饮用水源地保护，保护和整治村庄现有水体，努力恢复河沟池塘生态功能。

第三节 强化脱贫攻坚责任考核

完善“区委区政府负总责、区级部门（单位）负主责、乡镇（街道）负全责、村（居）组抓落实”的责任体系，压紧压实各级各部门党政“一把手”、第一书记和驻村帮扶干部责任，落实驻村帮扶工作队“五个一”全覆盖，层层立下军令状。

严格执行脱贫标准和验收程序，完善贫困人口和贫困村退出机制，建立工作绩效第三方评估机制，实行最严厉的考核与问责制度。整合政府、金融、市场、社会、群众等多元投入，完善监管机制和项目台账，确保各项工作有力有序有效推进。

专栏二十六：巴州区“十三五”规划脱贫奔康重点项目

秦巴山区连片扶贫开发；贫困户危旧房改造及巴山新居（农村廉租房）；扶贫开发整村推进；干沟水库建设征地移民安置；扶贫监测点；易地扶贫搬迁；乡村旅游扶贫；产业扶贫；科技扶贫；“雨露计划”；职业技能培训基地改造升级。

第二十二章 提高教育教学质量

坚持教育优先发展战略，坚持教育为社会主义现代化建设服务的根本任务，推动教育事业跨越发展，全面实现教育现代化。力争到 2020 年，基本普及学前教育，巩固提高九年义务教育水平，普及高中阶段教育，提升成人教育水平，扫除青壮年文盲。学校设备设施全面达到办学标准，城乡教育实现一体化发展，优质教育资源基本满足学龄人口对优质教育的需求。

第一节 推动义务教育均衡发展

加大义务教育投入。将义务教育全面纳入财政保障范围，鼓励和引导社会资本投资教育，建立义务教育投入稳定增长机制。保障弱势群体受教育权利，对进城务工人员子女和民办义务教育学校学生，实行同等政策。健全学生资助体系，针对家庭经济困难的学生建立从幼儿园到高职院校的资助体系，确保每一个孩子不因为家庭经济困难而失学。

加快中小学教学基础设施建设。优化校点布局，按照保基本、兜底线、促均衡的要求，加快城区和农村中小学教育基础设施建

设，加大薄弱学校改造力度，缩小校际差距，提高校舍综合防突能力，推进义务教育学校标准化建设，提高教育信息化水平。

统筹配置教师资源。建立区域内教师合理流动机制，实行教师轮岗、转岗、交流、支教等制度，带动薄弱学校的发展。创新农村教师补充机制，完善办学共同体建设，实行校长教师定期交流轮岗，提高教师师风、师德水平和业务能力。坚持以教育信息化引领教育现代化，不断缩小城乡教育差距。不断扩大“农村远程教育”工程覆盖范围，推动城乡优质教育资源共享。

第二节 推进其他各类教育协调发展

协调发展各级各类教育，加快发展学前教育，普及高中教育，大力发展职业教育，稳步推进特殊教育，统筹发展继续教育。

加快普及学前教育。坚持公益性和普惠性原则，将发展学前教育作为我区重大民生工程，努力构建覆盖城乡、布局合理的学前教育体系，基本满足我区适龄儿童接受学前教育的需求。按照每 5000-10000 人口建设 1 所幼儿园的标准新建、改建、扩建一批公办幼儿园，“十三五”期间，学前三年毛入园率达 75%，学前一年毛入园率达 100%，0—3 岁早期教育工作有序推进。加快农村幼儿园建设，把幼儿园纳入农村基本公共服务设施统一规划；推进城镇小区配套幼儿园建设，城区新建居民小区要配套规划与之相适应的幼儿园。扶持发展普惠性民办幼儿园，引导和支持民办幼

儿园提供普惠性服务。加强教师配备和培养，按编制标准配齐公办幼儿园教师，逐步落实和提高幼儿园教师待遇，加大幼儿教师培养培训力度。规范学前教育管理，严格执行国家、省、市幼儿园准入标准，高度重视幼儿园安全、卫生保健工作，加强幼儿园安全设施建设。

普及高中阶段教育。鼓励有条件的高中实行普职融合的发展模式。提高高中教育质量，鼓励学校突出办学特色、提高办学水平。积极改善办学条件，充分整合全区教育资源，大力发展优质高中、综合高中，全面提高普通高中学生综合素质和高中教育质量。建立健全普通高中经费保障机制，率先对建档立卡的贫困家庭学生实施普通高中教育免除学杂费。

大力发展职业教育。坚持“政府主导、社会参与、以就业为导向、面向市场办学”的原则，努力发展高等职业教育，大力发展中等职业教育。着力构建“三级职教体系”，大力实施“五大培训工程”，围绕全区产业发展和布局，努力培养适应我区城乡发展需要的实用人才。加强职业学校基础能力建设，建设一批职业教育实训基地，加快市职中创建“国示”进程。完善家庭经济困难学生资助政策，逐步实行中等职业教育全部免费制度。规范职业学校的办学和招生行为，促进职业教育健康发展。

支持办好特殊教育。将特殊教育作为教育事业的重要组成部分，以特殊教育学校为依托，落实特殊教育学校的办学标准，加

大特殊教育投入力度，提高办学条件、充实师资队伍，实现特殊教育从小学到高中阶段全覆盖，加强残疾学生职业技能和就业能力培养。

加快发展继续教育。更新继续教育观念，以加强人力资源能力建设为核心，大力发展非学历继续教育，稳步发展学历继续教育。加大对教育工作者培训力度，提升教育的管理和教学水平。坚持“农科教”结合原则，城乡成人教育学校达到规范化标准，建立完善的成人教育体系。重视老年教育，确保老有所乐、老有所为。广泛开展城乡社区教育，倡导全民阅读、全民学习，努力构建灵活开放的终身教育体系。

大力发展远程教育，扩大优质教育资源覆盖面。改善寄宿制学校条件，加强农村寄宿制学校建设。支持和规范民办教育发展，鼓励引导社会力量和民间资本提供多样化教育服务。

专栏二十七：巴州区“十三五”规划教育事业重点项目

巴中市秦巴大学；新建城市小学 6 所；新建城市初中 3 所；新建中等职业技术学校 1 所；新建高级中学 1 所；新建城市学前教育 10 所；新建农村学前教育 20 所；改造农村薄弱学校 40 所；改造村小 200 所；新建教师综合培训中心；农民工体育建设工程 30 个；中小生素质教育实训基地。

第三节 深化教育改革

全面贯彻党的教育方针，深化教育领域综合改革，健全教育体制，激发教育发展活力。

全面实施素质教育。强化立德树人，深入开展社会主义核心价值观体系教育和中华优秀传统文化教育。强化体育课和课外锻炼，促进青少年身心健康、体魄强健，培养学生社会责任感、创新能力和实践能力。建设和拓展网站、微博、微信、手机报等少年儿童和少先队网上活动阵地，大力推进少先队阵地建设。改进美育教学，提高学生审美和人文素养。

大力促进教育公平。健全家庭经济困难学生资助体系，实现困难学生帮扶全覆盖，构建扩大优质教育资源覆盖面的有效机制，缩小区域、城乡、校际差距。

深入推进考试招生制度改革。切实落实义务教育免试就近入学，推进试行学区制和九年一贯对口招生。推行初高中学业水平考试和综合素质评价。

全面推进依法治教。大力推行依法行政，探索建立教育行政执法队伍。深入推进依法治教，积极开展依法治校创建活动。加强学生法治教育，深入开展“法律进学校”工作。加强教育督导，依法落实教育投入。维护教育安全稳定。深化校园及周边治安综合治理，强化安全教育培训，认真开展学校安全隐患排查整治。

推行学区制，鼓励集团化办学，推进教育管办评分离，完善教育督导，加强教育社会监督。

第二十三章 促进城乡就业创业

切实把稳定和扩大就业作为经济社会发展的优先目标，着力推动实现更加充分更高质量就业。到 2020 年，力争全区新增就业

6.4 万人，城镇登记失业率控制在 4.3% 以内。

第一节 积极推动以创业带动就业

坚持发展产业吸纳就业、扶持创业带动就业，完善大众创业、万众创新支持政策和服务体系（平台），形成培训、政策、孵化、服务“四位一体”新格局。

实施创新创业“五大工程”，积极鼓励创业，通过为城乡创业者提供开业指导、项目开发、创业贷款、税费减免、创业补贴、跟踪扶持等“一条龙”服务，激发城乡创业者热情；引导支持在外成功创业的“巴州籍”人士回归创业，重点支持农民工和农民企业家返乡创业；鼓励大学生创业，建成大学生创业之家和孵化基地，鼓励、吸引、支持大学生入园创业。强化职业教育和培训，提高技能培训的针对性和有效性。

第二节 积极扩大就业

围绕产业发展开发就业岗位。将第三产业、中小企业和非公有制经济作为今后扩大就业的主要渠道，大力发展就业吸纳能力强的现代服务业，支持中小企业发展，以经济结构调整创造更多的就业机会。

深入推进居家灵活就业，加强对新就业形态的支持，促进劳动者自主就业。积极鼓励高校毕业生到中小企业和基层就业。

加强对特殊就业困难群体就业扶持，重点解决零就业家庭人员、因灾致贫家庭人员以及农村剩余劳动力就业问题。落实岗位补贴和社保补贴，促进就业困难人群就业。通过开发公益性岗位、劳动技能培训、优先推荐和介绍工作岗位等多种方式实现下岗失业人员、失地无业农民、城市低收入家庭、就业困难人员就业。

大力开展就业培训服务，构建劳动者终身职业培训体系。重点围绕产业需求，开展就业技能培训。健全培训网络，完善培训机构管理制度。结合项目开发，大力开展创业培训，加大对新生代农民工职业技能提升和贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、农民工、失业人员、转岗职工、退役军人等重点群体免费职业技能培训力度。实施青年劳动者技能培训行动和妇女居家灵活就业培训计划；采取工学结合、校企合作等方式，加强技术工人、职业工人培训。

推进劳动和谐工程，保障劳动者合法权益。全面实施劳动合同制度，完善推进工资集体协商和集体合同制度，加强协调劳动关系三方机制组织建设和制度建设，建立劳动保障监察联动机制，健全劳动人事争议调解仲裁机制。

专栏二十八：巴州区“十三五”规划扩大就业重点项目

基层就业和社会保障服务设施；就业训练中心；巴州区技工学校；巴州区复退军人培训中心。

第二十四章 提升社会保障和服务水平

以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，加快建成覆盖城乡全体居民、更加公平的社会保障体系。

第一节 完善社会保障制度

建立全民社保登记制度，实施全民参保计划，完善城乡社保关系转移衔接办法，基本实现法定人口全覆盖。

完善基本养老保险制度。坚持社会统筹和个人账户相结合的基本养老保险制度，完善职工养老保险个人账户制度，健全多缴多得激励机制，落实基本养老保险待遇正常调整机制，建立统一的城乡居民基本养老保险制度。推进机关事业单位养老保险制度改革。积极发展职业年金、企业年金、商业养老保险。

完善城乡统一的基本医疗保险制度。健全医疗保险稳定可持续筹资机制，提高政策范围内医疗费用报销比例。深化医保支付制度改革，推进异地就医即时结算。全面实施城乡居民大病保险制度。鼓励商业保险机构参与医保经办。鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险。

提升社会保障水平。建立完善低保对象家庭收入核对机制，提高城乡低保标准。提高医疗救助、临时救助标准和优抚对象抚恤补助标准。健全特困人员供养制度。

提高社会保障管理水平。完善失业、工伤保险制度，将生育保险和基本医疗保险合并实施。继续提升城乡养老、医疗、失业、工伤和生育保险覆盖面，加强劳动执法力度，提升重点领域、重点行业的社保缴纳监控水平，做到应保尽保。探索社会保障基金

运营和监督管理机制，完善社会保障基金监管制度和预警监测机制。在确保社保待遇不降低并按时足额支付、保证社保制度平稳运行、完成保费收入预算及征缴计划的前提下，实施社保缓缴政策。

加强基层社保服务平台建设。加强各类保险信息整合和信息化平台建设，实现城乡之间、地区之间社会保险的有序转接，增强乡镇、社区站所服务功能，推进社会保险业务经办向基层延伸。

第二节 提升社会服务水平

强化专项社会事务管理，完善社会服务功能。推进区划地名服务，提高区划地名管理服务水平，做好第二次全国地名普查工作，建立科学的地名数据库。加强婚姻登记员队伍建设，规范登记服务程序。推进殡葬改革，推行基本丧葬费免除政策，推广实行文明殡葬，文明祭祀。推进未成年人社会保护工作，建立未成年人保护、教育、辅导工作机构，为全区未成年人健康成长创造条件。加强收养登记工作，建立国家供养、个人收养、家庭寄养等多样化机制。建立流浪乞讨人员长效救助机制，提高救助效果。

专栏二十九：巴州区“十三五”规划社会服务重点项目

巴州区离退休职工活动中心建设；巴州区残疾人康复托养中心；巴州区残联康复训练、托老、文体、技术培训、就业安置、用品用具供应、五类残协中心；残疾人社区康复站；残疾人危房改造；残疾人家庭无障碍改造；优抚医院及残疾军人康复中心；乡镇敬老院；社区日间照料中心；巴州区儿童福利院；城镇社区服务站和村级综合公共服务设施；巴州区救灾物资储备库；乡镇防灾减灾信息化；防灾减灾社区避难场所；乡镇民政便民服务中心；照台山陵园基础设施扩建。

第二十五章 发展卫生计生事业

加大政府投入，鼓励社会办医，促进城乡医疗卫生资源优化配置，加快构建体系完整、分工明确、功能互补、密切协作的整合型医疗卫生服务体系，实现人人享有基本医疗卫生服务。

第一节 提高医疗卫生服务水平

深化医药卫生体制改革，实行医疗、医保、医药联动，推进医药分开，落实分级诊疗、双向转诊制度，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度。

全面落实分级诊疗与双向转诊制度。在各级医疗机构间建立合作关系，以区人民医院为依托组建医疗联合体，健全分级诊疗体系，形成基层首诊、分级诊疗、双向转诊的就医秩序，促进患者合理流动，诊疗收入合理分配。提高基层卫生所（室）医疗水平，定期培训基层卫生人员，培养全科医生，适当提高基层卫生从业人员的待遇。

稳妥推进公立医院改革。严格执行公立医院“取消药品加成”政策，完善药品供应、价格调控和财政补偿机制。继续推进全科医生执业方式和服务模式改革试点，推进社区（乡村）医生与居民契约服务工作。推进管办分开，完善法人治理结构，落实公立医院法人主体地位和用人自主权，建立符合医疗行业特点的人事薪酬制度。完善公立医院院长选拔任用和管理制度，明确院长管理目标。

完善医疗服务体系。加强区、乡、村三级基层医疗卫生服务体系建设，优化医疗资源配置，促进基本公共卫生服务均等化和优质化。完成巴中市中医院、巴中市精神病防治院、巴州区第二人民医院住院综合楼、巴州区卫生人才培训中心等重点项目建设。加快推进基层医疗卫生机构建设工作，采取转型、新建等多种方式，构建布局合理的基层诊疗体系，重点完成化成等 3 个中心卫生院、大东等 7 个社区卫生服务中心、梁永镇等 20 个乡镇卫生院医疗卫生服务体系建设，新建 300 个村卫生室，实现基层卫生服务提质增效。探索多元化卫生服务体系建设，积极发展康复医院、老年病医院、护理院、临终关怀医院等特殊医疗机构。培育壮大乡村医生和全科医生队伍，大力发展远程医疗。

加快形成多元化办医格局。在政府公立卫生计生服务体系的基础上，探寻多元化办医渠道。鼓励社会资本以出资新建、参与改制、委托管理、公办民营等多种方式参与公共医疗体系建设。加快落实民营医疗机构政策扶持，使其与公立医疗体系享受同等政策优惠条件和财政补贴。重点扶持区域内专业性诊疗机构，改善特色专科短缺现状。

完善基本药物制度。推进各级诊疗单位全面实施国家基本药物制度，引导基层医务人员合理用药。鼓励公立医院优先使用基本药物，实施药品、医用耗材网上阳光采购竞标制度，健全药品供应和质量安全保障机制。

创建国家卫生城市。积极开展城乡环境卫生整洁行动，推进农村改厕与安全饮用水普及工作，科学预防控制病媒生物，强化健康教育，全面建设卫生、文明、和谐巴州。

加强传染病、慢性病、地方病等重大疾病综合防治和职业病危害防治，降低大病慢性病医疗费用和个人卫生支出占比，推进慢性非传染性疾病预防工作，逐步消除慢性病危害。推行家庭契约式医疗卫生服务。加强疾病预防控制、健康教育和精神卫生等公共卫生服务能力建设，提高突发公共卫生事件应急处置能力。

完善食品安全治理体系。加大对食品药品安全保障能力投入，全过程保障农产品质量安全、食品药品安全，严厉打击制售假冒伪劣产品，确保人民群众吃得放心。

专栏三十：巴州区“十三五”规划卫生计生重点项目

大型医疗机构项目：巴州区人民医院建设项目、巴州区人民医院一分院住院综合楼建设项目、巴州区人民医院二分院住院综合楼建设项目、巴州区第二人民医院建设项目、巴州区健康教育中心建设项目、巴州区妇幼保健院医技综合楼建设项目、巴州区精神卫生中心建设项目、巴州区妇女儿童医院建设项目（巴州区妇幼保健院）、巴州区第二人民医院老年病院区建设项目、巴中市中医院住院楼建设项目。

医疗体系配套项目：巴州区老年康复中心建设项目、巴州区人口健康信息系统。

基层医疗设施项目：巴州区平梁中心卫生院等 25 个乡镇卫生院急救转运和计划生育服务车及车载设备配置项目、巴州区西城街道办事处西城社区卫生服务中心等 12 个社区卫生服务中心建设。

第二节 促进人口均衡发展

坚持计划生育基本国策。做好重大经济社会政策与计划生育

政策的有效衔接，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，加强出生人口监测预警，防止生育水平出现大幅度波动。加强政策宣传，提高服务水平，促进优生优育和人口长期均衡发展。帮扶存在特殊困难的计划生育家庭。

加快建设社会养老服务体系。加快养老设施设备和技术服务建设，推进居家、社区、机构养老相互衔接和共同发展，加快建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系。创新养老模式，提升养老产业现代化水平，开展“以房养老”，大型养老社区，生态康养试点工作。全面放开养老服务市场，积极推动各类市场主体增加养老服务和产品供给，允许养老机构开展多种经营，吸引社会资金进入养老产业。推动医疗卫生和养老服务相结合，探索建立长期护理保险制度。

切实保障妇女儿童合法权益，支持残疾人事业发展，加强关心下一代工作和对农村留守儿童、未成年人、留守妇女、留守老人、残疾人的关爱帮扶。

第七篇 加强和改善党的领导,为实现“十三五” 规划提供坚强保证

各级党组织要深刻认识和准确把握经济社会发展规律，自觉担当从严管党治党政治责任，维护风清气正的政治生态，提高领导发展的能力和水平，践行为民宗旨，紧抓第一要务，团结带领全区人民把既定目标变成美好现实。

第二十六章 完善党领导经济社会发展工作体制机制

第一节 强化党的核心领导

充分发挥各级党委（党组）领导核心作用，强化重大事项决策权、监督权，充分发挥领导核心作用。改进和创新领导经济社会发展的观念、体制以及方式方法，提高把方向、谋全局、推改革、促发展、保稳定的能力。加强制度化建设，提高科学化水平，完善党委（党组）贯彻经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制。完善信息发布制度，全面推进党务公开。

第二节 提高党领导发展的能力和水平

围绕服务发展、服务群众，全面加强机关和农村党的建设，着力强化基层党组织的整体功能，增强党员干部的党章意识、忧患意识、责任意识、奉献意识，更好地发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。坚持“好干部”标准和“三重”用人导向，严格执行“六个重视选用”“六个坚决不能用”“六个坚决调整”，选准干部、配优班子、建强队伍。改进领导班子和领导干部政绩考核评价体系与目标督查管理制度，充分调动各级干部职工干事创业的积极性。更加重视加强人才工作，完善人才培养、引进、使用、评价、激励办法，加大在“三个一线”培养锻炼干部力度，积极创造条件面向国内知名高校引进高层次人才、急需紧缺专业人员和

创新创业人才，逐步突破人才困境。

第三节 坚持全面从严治党

坚持全面从严治党，认真落实党中央、省委、市委从严管党治党的决策部署，不断加强党的思想、组织、作风建设。深入贯彻落实党风廉政建设“两个责任”和“三严三实”要求，严明党的纪律和政治规矩，加强权力运行的监督制约，持续推进惩贪治腐和正风肃纪，依法严惩损害群众利益、破坏投资环境、影响对外形象、阻碍经济发展等重大案件，健全改进作风长效机制，加快构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，为经济社会持续健康发展营造更加良好的政治生态。

第二十七章 推进法治巴州建设

全面实施《巴州区依法治区纲要（2014-2020年）》，推动依法治国基本方略在巴州落地生根。继续坚持“五法结合”，把全面依法治区各项工作落到实处，构建办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治良序。

第一节 严格依法行政

严格依法行政，规范政府工作，加强法律监督，建立“巴州区政府权力清单”，完善公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论重大决定程序，建立和完善重大决策法律顾问制度和责任追究纠错机制。规范行政行为，坚持法定职责必须为、法

无授权不可为，维护市场主体“法无禁止即可为”。

第二节 深入推进司法体制改革

完善司法管理体制和司法权力运行机制，健全完善执法办案责任制，加强执法巡视、作风巡查、案件评查、执法办案考评和责任追究等监督管理。深化“诉非衔接”，探索建立第三方调解机制，维护司法公正。全面推进司法公开，构建阳光司法机制，大力打造审判流程公开平台、裁判文书公开平台、执行信息公开平台。完善执行信息查询系统，积极推进执行信息公开平台与社会诚信体系对接，促进社会诚信建设。

第三节 健全公共法律服务体系

弘扬社会主义法治精神，深入开展“法律七进”，增强全社会特别是公职人员尊法学法守法用法观念，建设公共法律服务体系，健全法律援助和司法救助机制。

明确公共法律服务定位，按照政府主导、社会协同、专业发展、项目合作的原则，鼓励、引导社会力量参与公共法律服务。落实政府责任，强化政府在公共法律服务体系建设中的组织、协调、实施和保障等作用，制订公共法律服务体系建设中长期发展规划，指引公共法律服务长期发展。

完善公共法律服务机制。全面推行法律顾问制度，按照“一村（社区）一法律顾问”的目标，组织引导专业法律服务力量广泛参与百姓

维权、基层社会治理、社会矛盾纠纷化解、重大突发事件处置等领域；大力推进城乡社区公共法律服务站点建设，在政务服务平台设立法律服务窗口，大力推进法律服务城乡社区建设，健全公共法律服务网络，为弱势群体提供法律援助和司法救助。

扶持公共法律服务业发展，推进律师、公证等法律服务业的繁荣发展，规范法律服务市场秩序，建立健全法律服务市场管理制度、服务标准和质量评价、监督、失信惩戒机制。

第二十八章 加强和创新社会治理

健全党委领导、政府负责、公众参与、社会协同、法制保障的社会治理体制，务实推进社会治理精细化。

第一节 完善社会治理体制

完善以党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制。

加快实施政社分开，推进社会组织明确权责、依法自治。支持和发展志愿服务组织、群团组织等各类社会组织，实现治理主体多元参与。落实重大决策社会稳定风险评估制度，完善社会矛盾排查预警和调处化解综合机制，有效预防和化解矛盾纠纷。

培养社会治理主体与群众法治思维，弘扬家庭美德、职业道德和社会公德，构建以法律、道德规范调节为手段的社会治理方

式。充分发挥“大调解”体系作用，完善调解工作机制，加强调解组织建设，强化矛盾纠纷常态排查化解。

加强信访工作法治化建设，坚持“五五”接访制，完善“诉非衔接”多元化纠纷解决机制，继续坚持领导包案化解制度，严格落实“五定六包”责任制，大力推进“诉访分离”，用法治思维和方式解决信访疑难问题。

构建以基层为导向的社会治理方式，以网格化管理、社会化服务、信息化支撑为方向，把社会治理的重心落到基层。加强基层民主政治建设，健全村务公开、居务公开和民主管理制度，完善村级民主自治机制，强化村级组织服务功能，落实村级规范化组织运行制度保障。

加强社会治理基础制度建设。建立人口基础信息库、统一社会信用代码制度和相关实名登记制度，完善社会信用体系，弘扬家庭美德、职业道德和社会公德，营造诚信、友爱的社会环境，积极传播社会正能量，实现道德规范对社会治理主体、群众行为的软约束。

加强对留守儿童、流动人口、重症精神病人、“五失”青少年、“空巢”老人、吸毒、艾滋病患者等特殊人群服务管理。加强社区矫正教育帮扶联动工作。

第二节 健全公共安全体系

继续落实“党政同责、一岗双责”，加强食品药品安全、安全生产、防灾减灾救灾、社会治安立体化防控、网络安全等公共安全体系建设，建设平安巴州。

强化“红线”意识和底线思维，持续开展安全生产检查整治，加强安全生产监管能力建设，着力夯实安全生产基础，努力实现安全生产事故大幅下降。

深化平安巴州建设，落实社会治安综合治理领导责任制，大力开展平安和谐“三级联创”活动，全面推进“扁平化”指挥体系建设，增强专业防暴处突和专门巡防力量；提高保障公共安全和处置突发事件的能力；深入开展社会治安综合治理，依法严厉打击各种违法犯罪活动，扫除黄赌毒等社会丑恶现象，坚决取缔邪教和其他非法组织；加强基层政法阵地建设，加快社区警务建设。加大社会治安防控基础建设投入，有步骤地推进城乡公共安全视频监控建设和联网运用，构建“天网”、“地网”协同并轨，人防、物防、技防深度融合的立体化社会治安防控体系。完善以情报信息、实战指挥、部门联动、区域协作为重点的立体化社会治安防控机制。

加大网络管理力度，加强舆情监测和舆论引导，严厉打击网络犯罪，保障网络社会安全。完善网络平台建设，以“智慧巴州”建设融合各职能部门信息系统，健全信息型公共安全体系。

依法严密防范和严厉打击敌对势力渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、极端宗教活动，坚决维护国家安全。

专栏三十一：创新社会治理重点项目

巴州区市场主体信用信息系统；安全生产应急指挥中心；安全生产重大危险源监控指挥平台；安全应急避难场所。

第二十九章 确保“十三五”规划建议目标任务全面完成

本规划经过区人民代表大会审议批准，具有法律效力。要举全区之力，实现未来五年宏伟发展蓝图。

第一节 组织动员全区人民顽强拼搏

贯彻党的群众路线，创新群众工作机制和方式方法，抓好思想政治教育和意识形态领域工作，提高宣传和组织群众能力，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商，依法保障人民各项权益。充分发扬民主，支持各级人大依法履行职能，支持政协按照宪法和章程履职尽责；切实做好新时期统战工作，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用；注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，最大限度凝聚全社会推进改革发展、维护和谐稳定的共识和力量。

第二节 完善规划实施和评估机制

本规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要依靠市场主体的自主行为实现。政府主要通过完善市场机制和

利益导向机制，创造良好的政策环境、体制环境和法治环境，激发市场主体的积极性和创造性，引导市场主体行为与政府战略意图相一致。本规划确定的约束性指标和公共服务领域的任务，主要通过政府运用公共资源完成。

加强对规划确定的调控目标的监测预警和对重大改革、重大政策落实情况的跟踪检查，强化对规划实施情况跟踪分析。区政府有关部门要加强对规划相关领域实施情况的评估，自觉接受区人大及其常委会、区政协和社会各界的监督检查。规划主管部门要对约束性指标和主要预期性指标完成情况进行评估，并适时向区政府提交规划实施进展情况报告。在规划实施的中期阶段，由区政府组织开展全面评估，并向区人大常委会提交评估报告。需要对本规划进行修订时，由区政府提出修订方案，报区人大常委会批准。

第三节 加强规划协调管理

以国民经济和社会发展规划纲要为统领，以重点专项规划、国土规划和土地利用规划、区域规划、城市规划为支撑，形成各类规划定位清晰、功能互补的规划体系，健全责任明确、分类实施、有效监督的实施机制。

区级有关部门要组织编制一批重点专项规划，围绕经济社会发展关键领域和薄弱环节，着力解决突出问题，形成落实本规划的重要支撑和抓手。加强重点专项规划与全区“十三五”规划纲要、国家

部委和省、市部门相关规划的衔接；同时，加强重点专项规划间、重点专项规划与各乡镇及周边地区规划间的协调，形成相互衔接、协调统一的规划体系。加强年度计划与本规划的衔接，对主要指标应当设置年度目标，充分体现本规划提出的发展目标和重点任务。

专栏三十二：“十三五”时期重点专项规划目录

- 1、巴州区农业和农村发展“十三五”规划
- 2、巴州区工业发展“十三五”规划
- 3、巴州区现代服务业发展“十三五”规划
- 4、巴州区旅游产业发展“十三五”规划
- 5、巴州区交通发展“十三五”规划
- 6、巴州区教育科技体育事业发展“十三五”规划
- 7、巴州区卫生计生事业发展“十三五”规划
- 8、巴州区人力资源和社会保障“十三五”规划
- 9、巴州区生态环境发展保护“十三五”规划
- 10、巴州区水务发展“十三五”规划
- 11、巴州区养老事业发展“十三五”规划
- 12、巴州区群团事业发展“十三五”规划

全区各级党组织和广大干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，认真贯彻落实中央和省、市、区委重大决策部署，锁定目标、坚定信心，攻坚克难、励精图治，为实现“十三五”时期宏伟发展蓝图、夺取全面建成小康社会的伟大历史性胜利而不懈奋斗！

名词解释

LNG: 液化天然气。

MTO: 即以煤基或天然气基合成的甲醇为原料，借助类似催化裂化装置的流化床反应形成，生产低碳烯烷的化工工艺技术，其主要产品为乙烯、丙烯。

GAP: 良好农业规范，是应用现代农业知识，科学规范农业生产的各个环节，在保证农产品质量安全的同时，促进环境、经济和社会可持续发展。

HACCP: 加工安全食品的一种控制手段，对原料、关键生产工序及影响产品安全的人为因素进行分析，确定加工过程中的关键环节，建立、完善监控程序和监控标准，采取规范的纠正措施。

RFID: 即射频识别，俗称电子标签。

GPS: 全球定位系统。

GIS: 地理信息系统，综合处理和分析地理空间数据的一种技术系统。

LTE: 长期演进技术，是 3.5G 下 HSPPS 迈向 4G 的过渡版本，俗称 3.9G。

“五有”：有合理的空间布局、有坚实的产业基础、有完善的配套设施、有优良的生态环境、有和谐的社会风尚。

“四靠近”：靠近县城、靠近乡镇、靠近产业园区（基地）、靠近资源富集区。