

# 巴中市“十四五”服务业发展规划

## 目 录

一、发展基础.....	3
(一) “十三五”取得的主要成效.....	3
(二) “十四五”面临的形势分析.....	6
二、规划总则.....	10
(一) 指导思想.....	10
(二) 发展定位.....	10
(三) 发展目标.....	12
(四) 发展思路.....	13
(五) 规划依据.....	15
三、规划布局.....	16
(一) 主干引领.....	17
(二) 两带集聚.....	18
(三) 三极共振.....	26
(四) 多点联动.....	26
四、加快发展四大支柱型服务业.....	29
(一) 优先发展全域旅游.....	29
(二) 全力发展康养服务业.....	33
(三) 提质发展商贸物流业.....	38
(四) 突破发展文化创意业.....	46
五、培育壮大七大成长型服务业.....	50
(一) 创新发展金融服务业.....	50
(二) 培育发展科技信息服务业.....	54
(三) 积极发展人力资源服务业.....	57

(四) 大力发展电子商务.....	60
(五) 引导发展会展、商务服务业.....	63
(六) 着力发展特色餐饮.....	65
(七) 扶持发展家庭社区服务业.....	67
六、全面提升基本公共服务水平.....	70
(一) 提高教育质量.....	70
(二) 建设健康巴中.....	73
(三) 健全住房保障体系.....	76
七、服务业高质量发展策略.....	78
(一) 突破发展文旅康养首位产业，培育服务经济核心增长极... ..	78
(二) 大力支持创建“天府旅游名县”和“服务业强县（区）”.....	80
(三) 狠抓服务业集聚区建设.....	81
(四) 着力壮大服务业发展主体.....	83
(五) 全面提升服务业供给质量.....	84
(六) 积极推动服务业改革创新.....	86
(七) 加快推进服务业开放发展.....	87
(八) 有力落实服务业发展保障.....	88
附录巴中市“十四五”服务业重大项目表.....	91
名词解释.....	110

# 巴中市“十四五”服务业发展规划

加快服务业高质量发展、增强服务经济发展新动能，关系人民福祉增进、经济转型升级、国家和区域长远发展。近年来，巴中市服务业规模不断壮大，产业结构持续优化，服务业在经济社会发展中的地位和作用日益突出。为加快推动全市服务业高质量发展，提升服务业整体能级，根据《巴中市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等，结合巴中实际，编制本规划，规划范围为巴中市域，以中心城区（含巴州区、恩阳区、巴中经开区）为规划重点区域，规划年限为2021年至2025年。

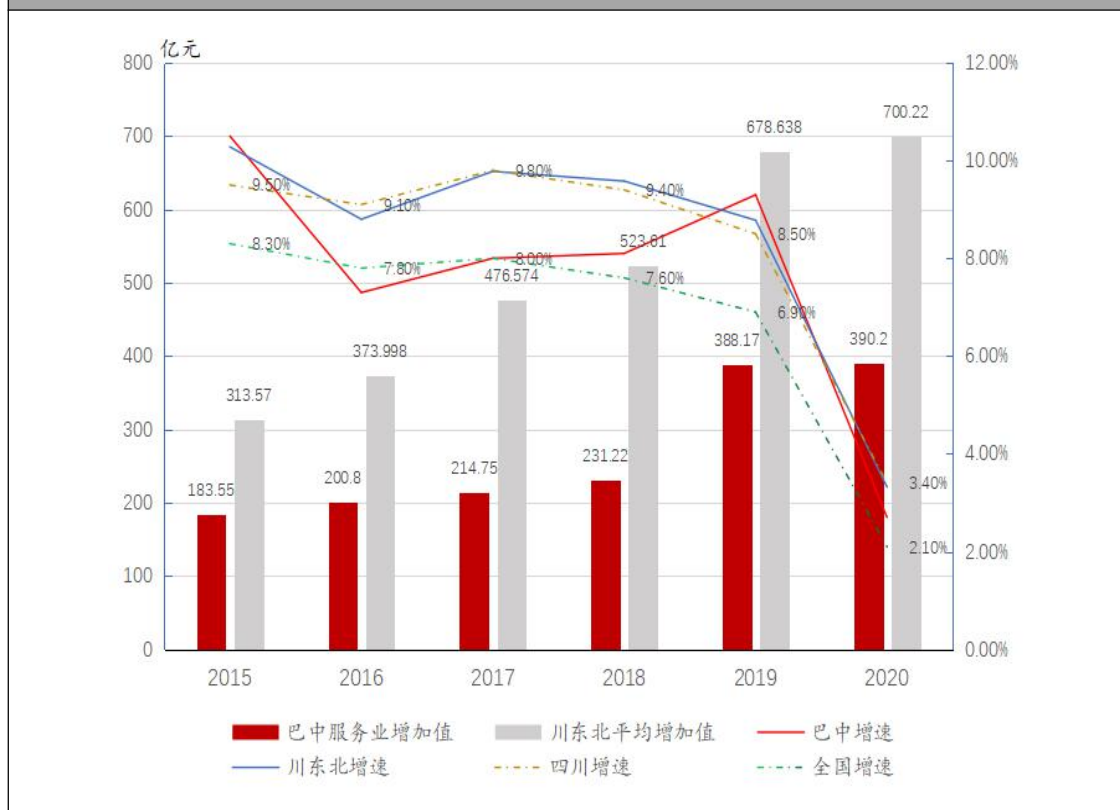
## 一、发展基础

### （一）“十三五”取得的主要成效

#### 1. 发展质量稳中有升

“十三五”以来，随着全市服务业重大项目相继建成投产，服务业增加值稳步提升，服务业已成为拉动全市经济增长的主动力之一，对经济增长的贡献率显著提升，对带动就业、增加税收、促进经济结构调整的引领作用日益凸显。2020年，服务业实现增加值390.20亿元，比“十二五”末增加59.46%，增加值占GDP的比重增长14.3个百分点，对经济增长的贡献率上升11.7个百分点，税收入库增长19.69%。

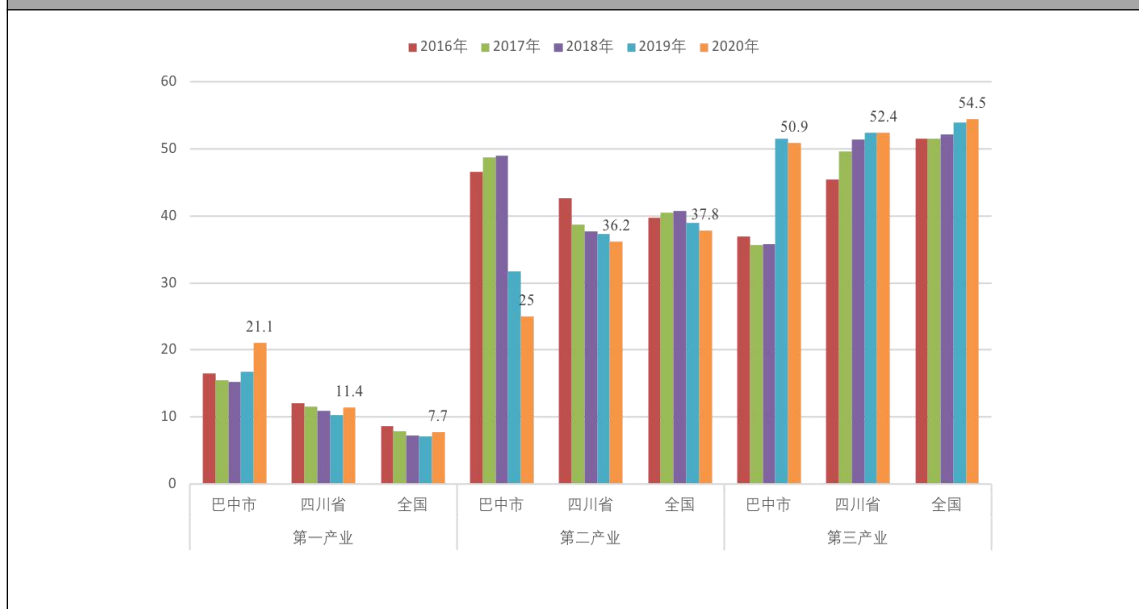
专栏 1 巴中市“十三五”时期服务业增加值情况



## 2. 产业结构不断优化

“十三五”期间，三次产业结构发生显著变化。2018年，全市服务业增加值占GDP的比重首次超过50%，服务业成为第一大产业。服务业增加值占GDP的比重从“十二五”末的48.2%上升至50.9%，提高2.7个百分点，三次产业结构从16.8:35:48.2调整为21.1:28:50.9，呈现出“三、二、一”的服务经济主导发展格局，服务业的“压舱石”“稳定器”作用开始显现。

## 专栏 2 巴中市“十三五”三次产业结构及与全省、全国对比 (%)



### 3.产业能级不断提升

旅游、康养、商贸物流、文化创意四大现代服务业实现稳步增长，成为推动全市服务业发展的主体力量。2020年，全市接待国内旅游者 2920.55 万人次，实现旅游收入 261.96 亿元，比“十二五”末翻了一番；实现社会消费品零售总额 482 亿元，年均增速 8.9%，高于全省平均水平；完成货物运输周转量 51.25 亿吨公里，比“十二五”末增长 36%。金融服务、商务租赁、教育培训、体育健康、家政服务 etc 新兴服务业比重提高 4.5 个百分点，现代物流、金融、科技信息服务、商务服务等生产性服务业比重提高 3.9 个百分点。

### 4.市场主体不断增多

“十三五”末，全市服务业市场主体达 11.56 万个，比“十二五”末增加 2.2 万个，服务业规上企业达到 270 家，限额以上商

贸企业达到 539 家，分别比“十二五”末增加 166 家、217 家。“十三五”期间，获得进出口经营权的企业 110 家，有进出口实绩的企业 50 家，分别比“十二五”末增加 40 家、15 家。

### **5.集聚效应初步显现**

“十三五”以来，全市服务业空间布局实现从分散无序到集聚发展的转变，发展基础不断夯实，重大项目的引领示范带动作用逐渐显现。西部国际商贸城、盘兴物流园、容邦万达广场获批省级现代服务业集聚区。王府井购物中心、巴中农副产品交易中心、望王山运动公园、巴中文化创意产业园、九寨沟国家 4A 级旅游景区，南江亿联建材家居电商城、宏帆商业广场，通江大椿养老康复中心、亿品国际商贸城，平昌东城物流电商园、通天汽车城等一大批服务业重大项目相继竣工运营。

#### **(二) “十四五”面临的形势分析**

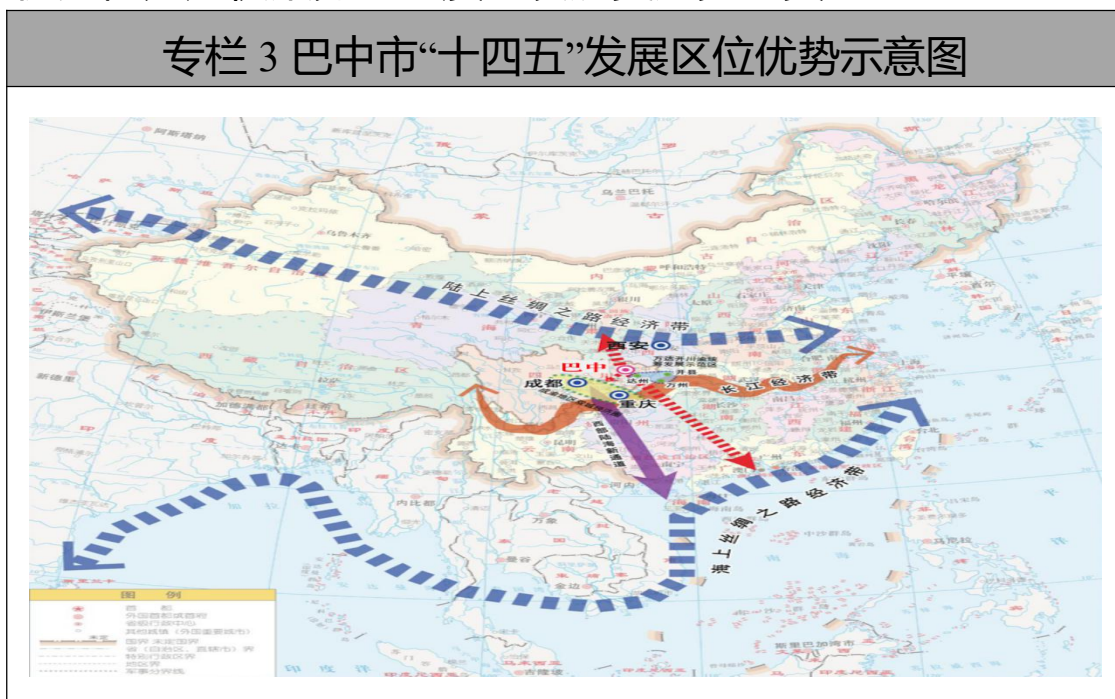
面向“十四五”，巴中市已处于再次创业的历史新时期、后发赶超的关键突破期、振兴发展的黄金机遇期，动力与压力同在、机遇与挑战并存。

服务业发展面临的时代机遇前所未有。一是“一带一路”倡议、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、新时代推进西部大开发等国家重大战略交汇叠加，尤其是成渝地区双城经济圈建设上升为国家战略，巴中迎来新的历史性重大机遇发展期。二是省委省政府实施“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署，省“十四五”规划纲要明确支持巴中开展川陕革命老区核心城市高质量发展试点、建设川陕革命老区振兴发展示范

城市、创建川陕革命老区综合改革试验区，为巴中发展注入了新动能，也赋予了巴中试点示范的职能。三是市委提出的“三市两地一枢纽”发展定位、打造文旅康养首位产业等重要决策，为巴中服务业后发赶超和高质量发展带来了新的历史机遇。四是新一轮科技革命和产业变革正在形成和发展，将为服务业带来新机遇和新变化，推动服务业产业转型升级和新旧动能转换。

同时，巴中服务业发展的文化自然资源优势得天独厚。作为川陕革命老区核心区域、原川陕苏区中心城市和秦巴山片区中心城市，巴中市具有“山水，洞天，红色，人文，康养”五张金字招牌，是巴蜀文化旅游走廊的重要节点。加大对旅游资源、生态资源、森林资源、文化资源、特色山地农业资源等的深度开发，有利于将资源优势有效转化为服务业产业优势和服务经济优势，为加快服务业高质量发展奠定更坚实的基础。

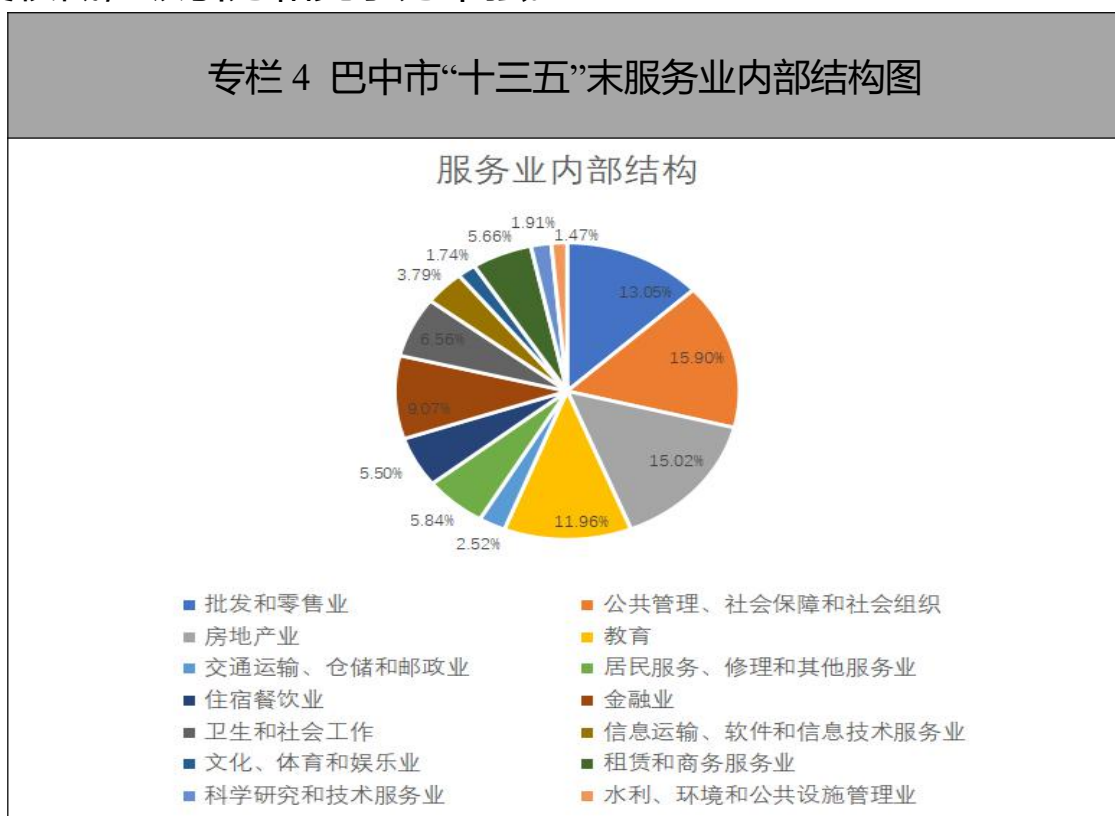
专栏 3 巴中市“十四五”发展区位优势示意图



然而，巴中服务经济支柱产业效益不高、发展不平衡不充分、市场竞争力不强等问题仍然十分突出，现代服务业弱且不活的局面仍然存在，主要表现在：

——**服务业规模偏小，现代化程度不高。**全市农业产业化规模小，农副产品商品率低、竞争力弱。工业化仍处于初级阶段，对生产性服务业发展支撑不足。近年来全市服务业产业结构虽有一定程度的提升，但总体而言，传统服务业仍占据主体地位，新兴服务业、生产性服务业的比重仍然较小，现代化程度较低，吸引力和竞争力不强。

专栏 4 巴中市“十三五”末服务业内部结构图

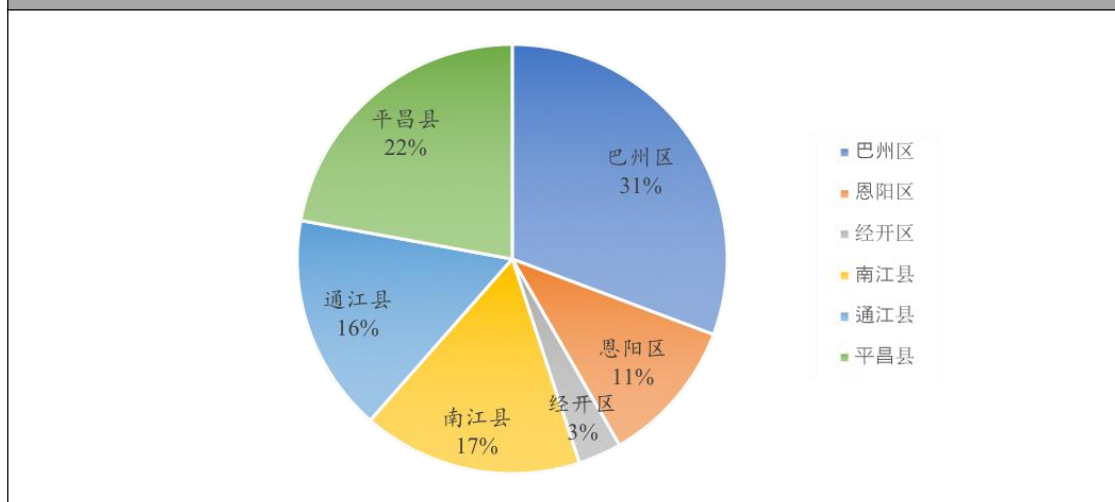


——**区域发展不平衡，产业联动水平低。**到“十三五”末，巴州区、恩阳区、巴中经开区、南江县、通江县和平昌县分别占全市服务业增加值的 30.7%、11%、3.3%、16.5%、16.4%和



22.1%，各县（区）之间、与毗邻城市之间服务业发展尚未形成优势互补、协调联动、错位发展的局面，服务业内部各产业之间、与农业和制造业之间的联动发展水平不高。

专栏5 巴中市“十三五”末各县（区）服务业增加值占比图



——**同质化竞争严重，优势产业影响弱。**“十三五”期间，全市投资建成了一大批商贸流通项目，但出现了商业设施日渐过剩、业态重复的新问题，大型商业综合体能够正常运营的仅占三分之一。文旅融合发展和景区配套建设不足，旅游品牌的知名度不够响亮，对于周边客源市场的“虹吸效应”不强。

——**运营成本仍较高，高端人才招引难。**经过三轮交通大会战，区位优势得到根本性改善，但高速公路收费标准较高，高铁线路建设尚未完成，恩阳机场货物吞吐功能尚未完全发挥，现代农业、制造业不发达，市域货物运输量“进远大于出”，货运车辆返空率高，物流运输成本长期高企。受区位和经济社会发展水平等因素制约，全市物流、文旅规划与策划、创意创作、

研发设计、新媒体、市场营销、产品流通、高级管理等高端人才十分紧缺，难引进也难留住。

## 二、规划总则

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，抢抓新时代西部大开发和中央、省支持革命老区振兴发展等重大政策机遇，遵循现代服务业发展规律，全面贯彻新发展理念，加快融入新发展格局和成渝地区双城经济圈建设，围绕“三市两地一枢纽”发展定位，以推动服务业高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以更好服务国省重大战略、满足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的，着眼“大服务，大格局，大平台”，坚定实施扩大内需战略，坚持文旅康养首位产业，集聚集群集约发展旅游、康养、商贸物流、文化创意等现代服务业，培育壮大金融服务、科技信息服务、人力资源服务、电子商务、会展服务、特色餐饮、家庭社区服务等新兴服务业，全面提升服务业供给质量，大力推进现代服务业与先进制造业融合发展，擦亮文旅康养等金字招牌，加快建设现代服务业强市，支撑巴中新时代革命老区振兴发展。

### （二）发展定位

围绕全市“三市两地一枢纽”总体发展定位，积极争创“国家级经济技术开发区”“天府旅游名县”“服务业强县（区）”“省级现代服务业集聚区”，加快推动服务业高质量发展，建设中国森

林康养目的地、成渝地区休闲度假后花园、成渝地区北向重要门户枢纽和商贸物流中心、区域性绿色消费中心城市、秦巴片区特色美食之都，打造川陕渝区域现代服务业强市。

专栏 6 巴中市“十四五”服务业重点产业与发展定位			
类别	产业名称	发展时序	发展定位
支柱型服务业	旅游	★★★★★	国家全域旅游示范市，全国爱国主义教育和红色文化传承基地，全国知名旅游目的地，成渝地区休闲度假后花园
	康养	★★★★★	中国森林康养目的地
	商贸物流	★★★★★	成渝地区绿色产品供给地和产业协作配套基地，成渝地区北向重要门户枢纽，川陕渝结合部重要商贸物流中心
	文化创意	★★★★★	全省文化强市
成长型服务业	金融服务	★★★★	川东北重要的区域特色金融中心
	科技信息服务	★★★	川东北科技信息服务创新发展示范区
	人力资源服务	★★★★	立足巴中、面向成渝西的人力资源服务合作基地
	电子商务	★★★★	川东北电子商务强市
	商务服务	★★★	成渝北翼地区商务服务领先城市
	特色餐饮	★★★★	秦巴片区特色美食之都
	家庭社区服务	★★★	全省家政社区服务业先进市
公共服务	教育	★★★★	川东北教育强市
	医疗和体育	★★★★	川东北医疗卫生强市 国际山地户外运动休闲目的地
	住房保障	★★★★	高品质和谐宜居生活典范城市

### （三）发展目标

围绕“总量快速增长、结构不断优化、布局趋于合理、能级显著提升、机制持续完善”的总体发展要求，“十四五”期间力争建成省级现代服务业集聚区 6 个、市级现代服务业集聚区 6 个、县（区）级现代服务业集聚区 9 个、天府旅游名县 3 个、省级服务业强县（区）2 个，加快旅游、康养、商贸物流、文化创意服务业高质量发展，打造文旅康养首位产业。

——加快推进川陕苏区王坪国家 5A 级旅游景区创建，梯次推进国家全域旅游示范区和天府旅游名县等创建。到 2025 年，全市年接待游客 8000 万人次以上，实现旅游收入 700 亿元以上。

——创建全国森林康养基地 2 个、省级康养基地 10 个，康养产业成为全市服务业的重要支撑产业。到 2025 年，全市森林康养年接待人数突破 1500 万人次，适应中度人口老龄化需求，健全以居家养老为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。

——打造和新（改、扩）建城市中心商圈 21 个、商贸物流园区 10 个、商业综合体 20 个、特色商业街 14 条、特色餐饮街 14 条。到 2025 年，全市社会消费品零售总额年均增长 8% 以上，新增年销售额超 1 亿元企业 10 家、超 2 亿元企业 5 家、超 5 亿元企业 5 家，社会物流总费用与地区生产总值的比率下降到 18% 以内。

——到 2025 年，文化创意业增加值力争实现年均增长 12%

以上、占 GDP 的比重超过 4%。

专栏 7 巴中市“十四五”服务业考核指标分解表（单位：%）					
考核指标	2021	2022	2023	2024	2025
服务业增加值速度	8	8.5	9	9.5	9
服务业增加值占 GDP 的比重	51	51.5	52	52.5	53
服务业投资增速	6.5	7	7.5	8	7
服务业税收增速	年均增长 20 左右				
服务业从业人员增速	年均增长 10 左右				

#### （四）发展思路

——**对表对标国省战略，做强特色优势产业。**对准“新时代”时间表和“高质量发展”坐标系，准确把握党中央国务院、省委省政府战略谋划和决策部署，狠抓服务经济示范发展和集聚发展，做强文旅康养首位产业，积极培育申创“天府旅游名县”“服务业强县（区）”“省级现代服务业集聚区”等，着力扩大内需，加快推进服务业高质量发展，助力“三市两地一枢纽”建设。

——**着力创新驱动，共建融合发展。**坚持以新发展理念引领高质量发展，着力推动服务业发展方式系统性变革、整体性转变，构建创新发展体系。鼓励共建共治共享，做好产业园区与田园景区（旅游景区）、新型社区（城市新区）的“三区同建”，促进服务业产业加速融合，不断催生新兴业态，全面提升供给质量，实现服务业发展速度与质量效益相统一。

——**融入国省大格局，增强综合竞争力。**抓住“一带一路”倡议、长江经济带发展、新时代西部大开发等重大战略机遇，对标四川“4+6”现代服务业体系，找准巴中服务业发展定位，从“健康中国”“现代服务业强省”高度谋划巴中服务业发展目标，加快融入渝东北川东北一体化发展、万达开川渝统筹发展示范区、成渝地区双城经济圈、关天经济区等新发展格局，建设“三市两地一枢纽”，增强服务业综合竞争力，更好支撑区域发展。

——**推动深度联动，实现三次产业互补共进。**围绕高质量发展主题，持续扩大现代农业种植规模和市场占有率，培育壮大食品饮料、生物医药、新能源新材料等新型工业产业集群，做响做大农副产品、工业品的产销品牌和规模，进一步筑牢服务业高质量发展基础，深化一二产业与商贸、物流、金融、商务、科技信息等生产性服务业联动水平，实现服务业与一二产业的系统协调、统筹发展和互补共进。

——**补短板强链条，新建提升相结合。**系统梳理短板弱项，理顺发展体制机制，统筹使用多渠道资金，着力补短板、强弱项、堵漏洞，延伸产业链、提升价值链、畅通供应链。同时，着力改造提升传统服务业，加快发展现代服务业，努力提高生产性服务业占比，更好服务群众生活和企业生产需要。

——**优化营商环境，激发市场主体活力。**促进服务业高质量发展与加强法治建设、强化市场监管、规范竞争秩序有机统一。以新发展理念引领服务业治理方式转变，推动服务业秩序与经济社会发展良性互动、秩序与活力融合共生，努力在宽严

相济中实现多重目标的动态平衡，筑牢服务经济安全保障。

#### （五）规划依据

为确保本规划的科学性、有效性、实用性和可操作性，编制过程中注重与国家、省有关规划、文件精神衔接，与本级政府其他相关规划配套。规划依据主要包括但不限于：

国家层面：

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》（国发〔2021〕3号）

《国务院办公厅关于以新业态新模式引领新型消费加快发展的意见》（国办发〔2020〕32号）

《商务部等17部门关于加强县域商业体系建设促进农村消费的意见》（商流通发〔2021〕99号）

省级层面：

《四川省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

《中共四川省委四川省人民政府关于加快构建“4+6”现代服务业体系推动服务业高质量发展的意见》（川委发〔2020〕10号）

《四川省人民政府关于新时代支持革命老区振兴发展的实施意见》（川府发〔2021〕17号）

《四川省“十四五”服务业发展规划》

市级层面：

《巴中市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（巴府发〔2021〕3号）

《中共巴中市委关于奋力后发赶超振兴发展加快建设“三市两地一枢纽”的决定》（巴委发〔2021〕8号）

《中共巴中市委关于深入推进创新驱动引领高质量发展的意见》（巴委发〔2021〕9号）

《中共巴中市委巴中市人民政府关于推动服务业高质量发展加快建设现代服务业强市的意见》（巴委发〔2020〕7号）

《中共巴中市委巴中市人民政府关于加快文化和旅游融合发展的实施意见》（巴委发〔2020〕4号）

《巴中市全域旅游规划（2018—2035年）》（巴文广旅函〔2019〕32号）

《巴中市养老服务产业发展规划（2016—2030年）》（巴府办发〔2016〕76号）

《巴中市森林康养产业发展总体规划（2016—2025年）》（巴府发〔2016〕24号）

《巴中市全域现代物流业发展规划（2017—2025年）》（巴府发〔2017〕23号）

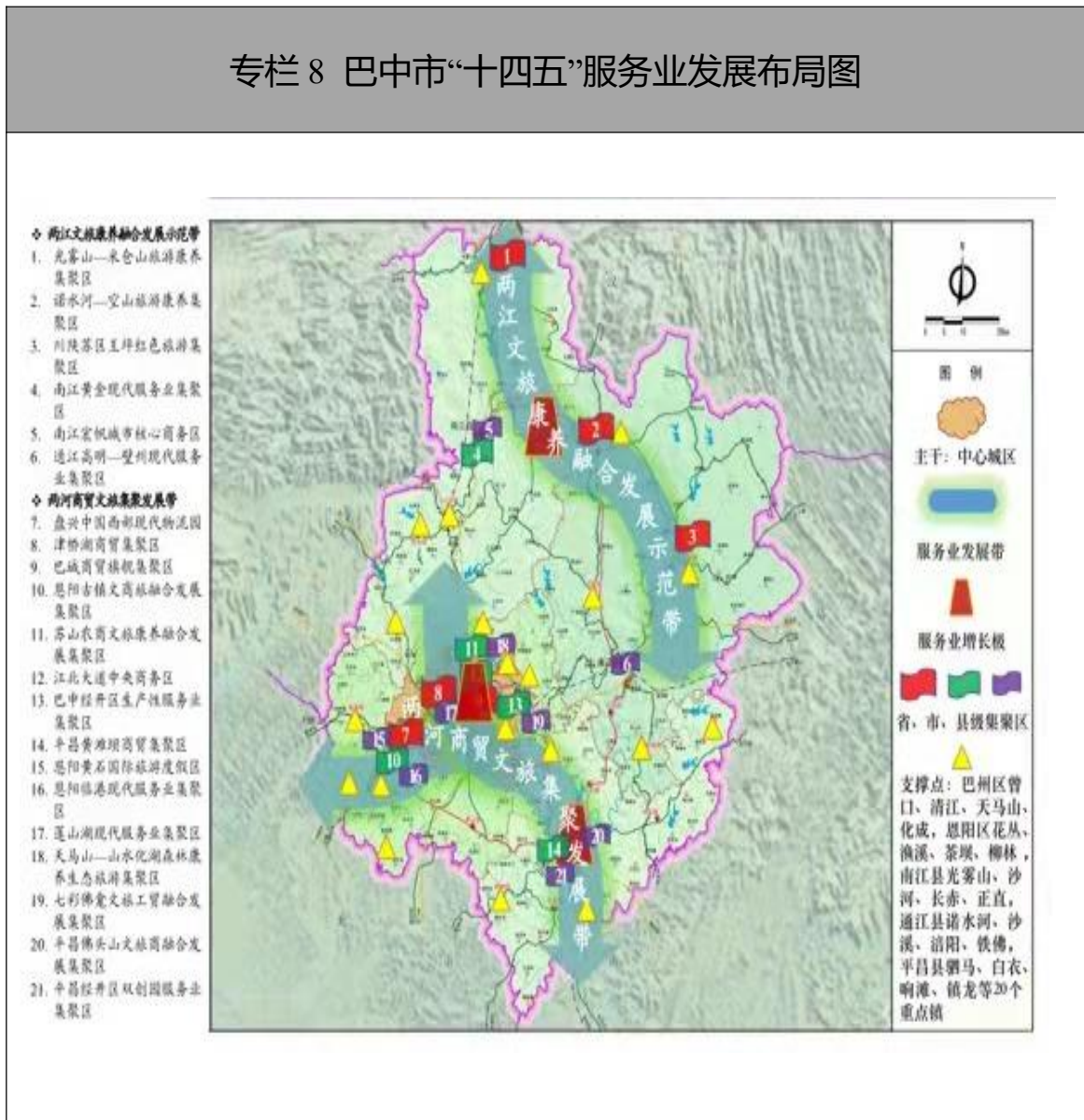
### 三、规划布局

立足巴中市资源分布、产业基础、交通条件和发展需求，按照“超前谋划、产业融合、资源共享、彰显特色、突出重点、梯度发展、增强效力”的原则，加大现代服务业发展统筹协调力



度，形成“定位明确、产业明晰、优势互补、错位发展”的发展态势，以空间拓展带动产业发展，以内涵提升赋能产业转型，构建“**主干引领、两带集聚、三极共振、多点联动**”的服务业战略性新兴产业发展新格局。

专栏 8 巴中市“十四五”服务业发展布局图



### (一) 主干引领

巴中市服务业发展的“主干”在“一城三区”。以扩大总量、

调优结构、培育载体、提升质效为目标，实施“产业推进、项目推动、企业培育、品牌建设”四大行动，“主干”各区域应立足自身优势，实现特色化、差异化、个性化发展，全面提升服务业综合实力和整体竞争力。

专栏9 巴中市中心城区“十四五”服务业发展导向		
区域	发展定位	重点产业
巴州区	革命老区振兴发展先行区，秦巴山区现代服务业强区，川陕渝结合部商贸物流中心	商贸流通、现代物流、文旅康养、教育医疗、商务服务、文化创意、特色餐饮、电子商务等
恩阳区	成渝地区北向开放高地，全市航空物流中心，川东北重要的生态康养度假目的地	大健康、文化旅游、商贸物流、文化创意、教育培训、电子商务、夜间经济等
巴中经开区	国家级经济开发区，全市政治中心、经济中心、创新中心	专业市场、智慧物流、现代金融、科技信息服务、人力资源服务、电子商务、教育、会展博览、体育健康等

## （二）两带集聚

立足巴中市服务业发展重点领域和特色优势产业，遵循“有主有次、错位发展、集聚集约、联动融合”的原则，根据巴中市不同地域发展特色、生产力布局及资源禀赋状况，依托“两江”（南江、通江）和“两河”（巴河、恩阳河流域，含巴州、恩阳、平昌），构建“两江文旅康养融合发展示范带”和“两河商贸文旅集聚发展带”（以下简称“两带”）。

“两带”呈南北分布、东西走向，是全市服务业发展的重要集聚区。“两带”强力支撑全市服务业高质量发展，重点是加快

培育一批产业集聚、企业集中、功能集成、资源集约、特色鲜明、优势突出的现代服务业集聚区，实现资源要素的集约利用和高效转化，形成高度集聚、优势互补、结构完整、功能突出的全市现代服务业发展格局。

### **1.两江文旅康养融合发展示范带**

主要沿光雾山—诺水河—王坪轴线，兼顾南江和通江县城区域，规划布局 6 个服务业集聚区，高标准推进“光雾山诺水河文旅融合发展示范区”建设，重点推动全域旅游、森林康养、休闲观光度假、科普教育、文化创意等产业融合发展，兼顾发展商贸物流。

**(1) 光雾山—米仓山旅游康养集聚区：**位于南江县光雾山镇、关坝镇，包括光雾山国家 5A 级旅游景区、光雾山—诺水河世界地质公园（光雾山园区）、光雾和谷国际康养项目、米仓山国家森林公园等。重点发展生态旅游、森林康养、科普旅游、高端民宿、体育赛事等，打造国际知名、全国一流的旅游康养旗舰，争创中国森林康养目的地。

**(2) 诺水河—空山旅游康养集聚区：**位于通江县诺水河镇、空山镇，包括诺水河风景名胜区、光雾山—诺水河世界地质公园（诺水河园区）、空山森林公园等。重点发展科普旅游、森林康养、生态旅游、高端民宿等，持续开展“相约诺水河”“传奇诺水河”“惊喜诺水河”系列活动，提升完善相关基础设施，争创国家全域旅游示范区，打造成渝地区休闲度假后花园。

**(3) 川陕苏区王坪红色旅游集聚区：**位于通江县沙溪镇、

永安镇、至诚镇，包括王坪烈士陵园、佛尔岩红军石刻、红军兵工厂旧址群等。规划打造川陕革命根据地核心区、红军烈士纪念地、党的初心使命教育基地、红色旅游目的地等。重点发展红色旅游和文化创意产业等，创建国家 5A 级旅游景区、全国知名红色生态旅游目的地。

**(4) 南江黄金现代服务业集聚区：**位于南江县公山镇，主要包括南江黄金首府、义乌商品批发城、亿联建材家居电商城、一品天下、南江县中农联·川陕农产品集散中心、博骏教育产业园等，辐射东榆工业园（南江工业园区冷链物流中心）。重点发展批发、零售、物流、餐饮、电子商务、教育、房地产等业态，打造集建材家居、五金机电、农资农机、物流快递、冷链仓储、汽车汽配及电子商务产业园于一体的现代服务业集聚区。

**(5) 南江宏帆城市核心商务区：**位于南江县城城区，以宏帆广场为核心，辐射周边区域，是连接南江新老城区的枢纽。打造集商业、办公、居住、酒店、餐饮、购物、会议、娱乐、高端休闲、教育等多功能于一体的城市核心商务区和休闲娱乐消费目的地。植入旅游、文创等元素，主要发展休闲娱乐、酒店餐饮、体验式购物、住宅地产、商务会展、文化旅游等业态。

**(6) 通江高明—壁州现代服务业集聚区：**位于通江县高明新区、老城区，沿高明新区—小通江河（城区段）走向布局，主要包括高明新区、通江银耳博物馆、西锦汇商业综合体、通江红军街、壁州创谷等。重点发展批发零售、教育服务、电子商务、现代物流等业态，打造集教育园区、商贸流通、电子商

务、仓储物流、快递配送、餐饮住宿于一体的现代服务业集聚区。

在两江文旅康养融合发展示范带，规划布局南江大堂坝商圈、南江朝阳商圈、南江红塔商圈、通江高明新区商圈、通江蜀景商圈等 5 个城市商圈，商圈内含商业综合体、专业交易市场、特色商业街等。

## **2.两河商贸文旅集聚发展带**

沿巴河、恩阳河流域布局，覆盖巴州、恩阳、平昌主要区域和南江南部，规划打造 15 个集聚区，重点发展商贸流通、现代物流、商务服务、电子商务、文化旅游、医药康养等。

**(1) 巴城商贸旗舰集聚区：**位于巴州区主城区、巴中经开区，沿秦巴大道—中黄大桥—后河桥—晏阳初大道南段布局，包括巴中农副产品交易中心、西部国际商贸城、万达广场、王府井购物中心、后河路、天下城、江湾城等，辐射晏阳初文化公园。重点发展专业市场、高端购物、高档住宅、高品质酒店、高端文旅休闲、特色商业街、步行街、二手车市场等业态。整体打造中黄大桥、后河路、白塔路所辖后河沿岸区域，完善地下停车等基础设施，修建滨河栈道以拓展后河路南段空间，疏浚治理后河河道，亮化美化河岸，打造后河路创意文化生活街区，提升城市品位，建成“宜居、宜商、宜业、宜游”的商贸旗舰集聚区，打造巴城未来新的城市商业中心。规划年销售额 100 亿元。

**(2) 津桥湖商贸集聚区：**位于巴州区主城区，包括容邦万

达广场、中泉国际、宏地壹品广场、英伦庄园、龙湖花园等。重点发展零售百货、餐饮住宿、休闲娱乐等业态。注重与周边区域差异化错位竞争，不断提升服务能级。实施沿河整治、绿道打造和灯光亮化工程，做强夜间经济，形成功能完善、更好满足人民群众对美好生活需求的购物、餐饮、住宿、休闲集聚区。

**(3) 盘兴中国西部现代物流园：**位于巴州区盘兴村。重点发展标准化仓储、商贸物流、农产品冷链仓储物流、快件物流集散、城市配送、电子商务、汽车贸易等业态，积极推动园区现有业态结合市域发展需求转型升级，完善相关公共配套设施，与恩阳空港物流园竞合错位发展，打造融合农产品冷链物流、互联网+农产品电商孵化创意、道地中药材交易所、智慧物流集散等为一体的区域性综合物流枢纽。

**(4) 江北大道中央商务区：**位于巴州区主城区，主要沿江北大道沿线布局。整体提升江北大道服务业品质，积极吸引大中型企业总部或区域性总部、功能性总部入驻，发展总部经济。集聚发展金融服务、法律服务、文化创意、广告设计、品牌营销等专业化生产性服务业，主动服务先进制造业需求。提质发展商贸流通、餐饮住宿、人力资源服务、安全环保等业态，完善公共服务、星级酒店、高档餐饮、时尚购物、娱乐休闲等商业配套设施，更好服务群众美好生活需要。着力提升国际化服务功能，打造巴中商务服务核心区。

**(5) 苏山农商文旅康养融合发展集聚区：**位于巴州区苏山

村，主要包括苏山坪乡瓣童年田园综合体和周边区域。重点发展农业观光、游憩休闲、特色餐饮、森林康养、“民俗·非遗”文化沉浸式演绎、农特产品交易、户外体育、教育培训、夜间经济等业态，努力建设成为以“巴山乡旅梦·城市后花园”为总体定位，服务乡村振兴战略，农民充分参与、充分受益，集“吃、住、行、游、购、娱、产、学、研、闲、情、奇”为一体的省内一流、国内知名的综合性农商文旅康养融合发展集聚区。

**(6) 天马山—山水化湖森林康养生态旅游集聚区：**主要包括天马山国家森林公园、山水化湖国家 4A 级旅游景区，辐射天马山镇、枣林镇等周边区域，按照“森林康养+乡村旅游”“森林康养+运动养生”的理念，依托独特资源禀赋优势，高标准打造集森林康养、文化体验、生态观光、乡村度假、游憩休闲等多功能于一体的森林康养示范区带。

**(7) 七彩佛龕文旅工贸融合发展集聚区：**涵盖七彩佛龕国家 4A 级旅游景区、大和乡界牌村古村落和红军烈士陵园等景区，包括秦巴药博园、大和花城果香、秦巴现代高科中医药产业园、药药套作产业带等。依托区域优质的田园生态、红色文化、佛龕文化、药博园等资源，发展乡村休闲、文化旅游、农耕文化体验，着力完善基础设施，丰富文旅工贸业态，建设区级服务业集聚区。主要发展乡村休闲、文化旅游、农耕文化体验等业态。

**(8) 莲山湖现代服务业集聚区：**位于巴州区莲山湖新区。按照“三区同建”理念，推动莲山湖新区开发建设，同步推进现

代服务业产业园区、旅游景区、城市新区建设，配套完善莲花山旅游风景区入口景观、综合旅游服务中心、景区道路、步游道（含栈道）、生态停车场、旅游厕所等基础设施，实现“人、产、城、景”相融合、“生态、形态、业态、文态”相统一，打造集生态居住、休闲商业等功能为一体的绿色生态宜居新城。

**(9) 恩阳古镇文商旅融合发展集聚区：**位于恩阳区主城区，串联恩阳古镇、巴中文化创意产业园、花间堂、汇金广场、置信商业、滨河商业街等商业设施网点。重点发展红色旅游、民俗旅游、特色民宿、特色商圈、特色餐饮、文化创意、夜间经济等业态，提升打造“恩阳船说”大型情景式夜游项目、红色影视和古镇影视拍摄基地，建成具有鲜明地域特色和文化底蕴的文商旅融合发展示范区。

**(10) 恩阳黄石国际旅游度假区：**位于恩阳区主城区，主要包括黄石国际旅游度假区、芦溪河森林公园等。重点发展生态旅游、休闲度假、康体养生、体育运动等业态，打造滨湖休闲街区、康养疗养医院、主题旅游酒店等项目，建成融合观光旅游、文化体验、养生度假、环湖休闲、水上运动、商贸购物等功能于一体的“山水文旅城”。

**(11) 恩阳临港现代服务业集聚区：**位于恩阳区临港片区，主要包括空港物流园、空港现代农业产业园、临港教育园区等，辐射裕博食品批发城等。重点发展航空物流、田园综合体、职业教育、商贸流通、商务服务、农产品冷链物流等业态，打造



川东北重要的空港型物流综合服务园,建成市域航空物流中心、冷链物流中心、电商分拨中心、公路货运枢纽。

**(12) 巴中经开区生产性服务业集聚区：**主要包括众彩智慧物流园、秦巴金融街、西部云谷巴中基地、秦巴国际博览中心、市体育中心、市政政务中心等。大力发展商贸物流、金融、科技信息、商务会展等生产性服务业，积极推进工业物流业市场化、专业化和社会化发展。加快发展现代金融、文化创意、工业设计和企业管理咨询，着力推动生产性服务业向专业化和价值链高端发展，加快建成国家级经济开发区，打造市域生产性服务业发展引领区。

**(13) 平昌黄滩坝商贸集聚区：**位于平昌县金宝新区，主要包括亿联国际商贸城、同昌名邸、邦泰中心、颐和春天、天府天骄等。重点发展商贸、餐饮、家庭社区服务等业态，打造集建材家居五金城专业市场、教育园区、体育健身、休闲（美食）街区、办公、酒店、电子商务、信息会展、物流配送等为一体的川东北最为现代化、国际化、信息化的“一站式”复合型商贸物流中心。

**(14) 平昌佛头山文旅商融合发展集聚区：**位于平昌县老城区，主要包括佛头山景区、同昌里步行街、古韵老街、七古水商业街等。重点发展红色旅游、文化旅游、夜间经济、特色餐饮等业态，打造集红色教育、休闲度假、民俗体验、休闲娱乐等于一体的综合性现代文旅商融合发展集聚区。

**(15) 平昌经开区双创园服务业集聚区：**包括平昌县青花

椒交易中心及周边的食品加工园、小角楼白酒工业园等。主要开展青花椒及其制成品的上市推荐、交易窗口、会员开发与管  
理、市场推广服务，以及仓储、物流、仓单管理等服务。有效  
整合多方市场资源，建成中国最大的青花椒综合交易平台。依  
托食品加工园、小角楼白酒工业园建设特色产业园区，推进工  
业和文旅深度融合发展。

在两河商贸文旅集聚发展带，规划布局王府井—江湾城商  
圈、黄家沟万达广场商圈、恩阳古镇商圈、平昌黄滩坝商圈等  
16个城市商圈，商圈内含商业综合体、专业交易市场、特色商  
业街等。

### （三）三极共振

巴中市主城区（含巴州区主城区、恩阳区主城区、巴中经  
开区）、光雾山诺水河文旅融合发展示范区、平昌县城，共同构  
成全市服务业发展的三大增长极，成为支撑全市服务业快速发  
展的重要载体和主动能。进一步优化提升主城区服务业的产业  
质量与规模，高标准高起点推进光雾山诺水河文旅融合发展示  
范区建设，显著提升和扩大平昌县城服务业的产业能级与辐射  
半径，加快重塑全市服务业高质量发展新版图。

### （四）多点联动

结合“促进市域协调发展、统筹县（区）域特色发展、推进  
城镇多点发展”战略，根据全市“十四五”中心镇和特色镇布局，  
选取巴州区曾口镇、清江镇、天马山镇、化成镇，恩阳区花丛  
镇、渔溪镇、茶坝镇、柳林镇，南江县长赤镇、正直镇、光雾

山镇、沙河镇，通江县铁佛镇、涪阳镇、诺水河镇、沙溪镇，平昌县驷马镇、响滩镇、镇龙镇、白衣镇等 20 个重点镇，结合当地人口规模、产业特色和区位优势，重点发展旅游康养、文旅融合、商贸物流、特色餐饮、观光农业、中医药康养等，培育壮大服务业新增长点，有力支撑全市服务经济高质量发展。

专栏 10 巴中市“十四五”服务业产业带与集聚区简表

产业带	序号	集聚区名称	所在区域	规划业态	规划产值(亿元/年)	规划等级
两江文旅康养融合发展示范带	1	光雾山—米仓山旅游康养集聚区	南江县	生态旅游、森林康养、科普旅游、高端民宿、体育赛事等。	50	省级
	2	诺水河—空山旅游康养集聚区	通江县	科普旅游、森林康养、生态旅游、高端民宿等。	30	省级
	3	川陕苏区王坪红色旅游集聚区	通江县	红色旅游、文化创意等。	30	省级
	4	南江黄金现代服务业集聚区	南江县	批发、零售、物流、餐饮、电子商务、教育、地产等。	20	市级
	5	南江宏帆城市核心商务区	南江县	休闲娱乐、酒店餐饮、体验式购物、商务会展、文化旅游等。	10	县(区)级
	6	通江高明—壁州现代服务业集聚区	通江县	批发、零售、教育服务、电子商务、现代物流等。	10	县(区)级
产业带	序号	集聚区名称	所在区域	规划业态	规划产值(亿元/年)	规划等级
两河商	7	盘兴中国西部现代物流园	巴州区	标准化仓储、商贸物流、农产品冷链仓储物流、快件物流集散、城市配送、电子商务、汽车贸易等。	30	省级

贸文旅集聚发展带	8	容邦万达—津桥湖商贸集聚区	巴州区	零售百货、餐饮住宿、休闲娱乐等。	30	省级
	9	巴城商贸旗舰集聚区	巴州区 巴中经开区	专业市场、高端购物、高档住宅、高品质酒店、高端文旅休闲、特色商业街、步行街、二手车市场等。	100	省级
	10	恩阳古镇文商旅融合发展集聚区	恩阳区	红色旅游、民俗旅游、特色民宿、特色商圈、特色餐饮、文化创意、夜间经济等。	20	市级
	11	苏山农商文旅康养融合发展集聚区	巴州区	农业观光、游憩休闲、特色餐饮、森林康养、“民俗·非遗”文化沉浸式演绎、农特产品交易、户外体育、教育培训、夜间经济等。	30	市级
	12	江北大道中央商务区	巴州区	金融、会计、审计、法律、保险、广告、人力资源、安全环保、餐饮、住宿等。	20	市级
	13	巴中经开区生产性服务业集聚区	巴中经开区	商贸物流、金融、科技信息、商务会展等。	20	市级
	14	平昌黄滩坝商贸集聚区	平昌县	商贸、餐饮、家庭社区服务等。	20	市级
	15	恩阳黄石国际旅游度假区	恩阳区	文化旅游、休闲度假、康体养生、体育运动等业态，打造滨湖休闲街区、康养疗养医院，主题酒店等。	10	县(区)级
	16	恩阳临港现代服务业集聚区	恩阳区	航空物流、田园综合体、职业教育、商贸流通、商务服务、农产品冷链物流等。	10	县(区)级
	17	莲山湖现代服务业集聚区	巴州区	高端住宅、旅游、社区商业、物业管理、特色餐饮等。	5	县(区)级
产业带	序号	集聚区名称	所在区域	规划业态	规划产值(亿元/年)	规划等级
两河商	18	天马山—山水化湖森林康养生态旅游集聚区	巴州区	森林康养、文化体验、生态观光、乡村休闲、游憩度假等。	5	县(区)级

贸 文 旅 集 聚 发 展 带	19	七彩佛龕文旅工 贸融合发展 集聚区	巴州区	乡村休闲、文化旅游、农耕 文化体验等。	5	县(区) 级
	20	平昌佛头山 文旅商融合发展 集聚区	平昌县	红色旅游、文化旅游、夜间 经济、特色餐饮等。	10	县(区) 级
	21	平昌经开区双创 园服务业集聚区	平昌县	商贸、仓储物流、商务服务、 工业旅游、文化创意、特色 餐饮等。	10	县(区) 级

## 四、加快发展四大支柱型服务业

### (一) 优先发展全域旅游

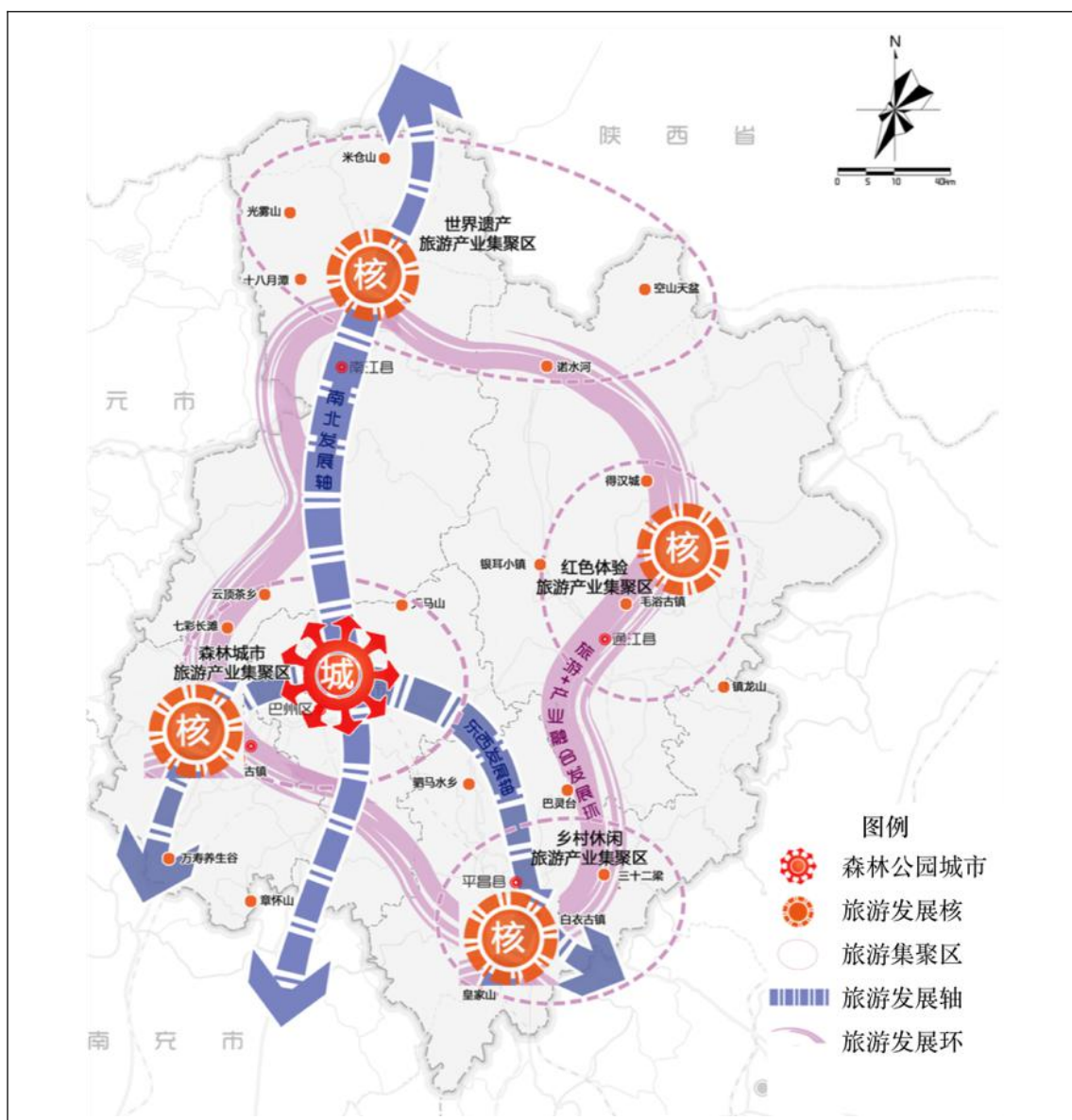
#### 1.发展目标

大力推动文旅康养融合发展，加快建设国家全域旅游示范市、国家级旅游度假区、全国爱国主义教育红色文化传承基地、全省红色旅游融合发展示范区，打造全国知名旅游目的地、中国森林康养目的地、成渝地区休闲度假后花园。到2025年，全市年接待游客8000万人次以上，实现旅游收入700亿元以上，力争旅游业对GDP的贡献率达到25%。加快推进川陕苏区王坪国家5A级旅游景区创建，加快建设三江、空山、桥亭、神门等全域旅游示范镇，梯次推进创建天府旅游名县、天府旅游名镇、名村。

#### 2.发展布局

构筑全市旅游发展的“一城四核四区，两轴一环”总体空间格局。

专栏 11 巴中市“十四五”全域旅游空间布局图



**一城：**现代森林公园城市；**四核：**光雾山—诺水河景区、黄石—恩阳旅游度假区、川陕苏区王坪、白衣古镇—皇家山；**四区：**世界遗产旅游产业集聚区、森林康养旅游产业集聚区、红色体验旅游产业集聚区、乡村休闲旅游产业集聚区；**两轴：**巴中旅游东西两轴；**一环：**旅游产业融合发展环。

### 3.发展重点

**(1) 打造旅游康养产业集聚区。**以光雾山—诺水河—空山

景区、黄石—恩阳国际旅游度假区、川陕苏区王坪景区、天马山康养度假区、皇家山—白衣古镇—大石童话旅游景区为五大核心，统筹光雾山、诺水河、空山一体规划、一体建设、一体运营。大力发展休闲度假、文化体验、森林康养、运动休闲、健康养生、红色旅游、乡村旅游，着力打造生态旅游康养集聚区、红色旅游集聚区、文旅商融合发展集聚区，构建“山水巴中、洞天巴中、红色巴中、人文巴中、康养巴中”五大产品支撑体系。

**(2) 突破市域界限，谋划构建文化旅游走廊。**积极与重庆、陕西、贵州、广西、河南及川东北城市联手，形成纵贯南北、总长 3000 多公里的中西部革命老区红色文化走廊，发挥走廊内文旅资源优势，打响红色旅游品牌。依托丰富的生态资源和旅游山地轨道交通（通江空山—诺水河—光雾山—广元）建设，联手广元、万源、巫山、云阳、万州等城市，统筹规划区域文旅康养精品线路，着力打造川东北—渝东北康养休闲旅游度假基地，构建生态康养旅游走廊。拓展与粤港澳大湾区、长三角、京津冀等地区文旅康养交流，深化互为文旅康养目的地和客源地合作，打造对外交流空中走廊。

**(3) 提升旅游服务水平。**围绕旅游干环线、重要节点、旅游乡村，大力推进观景台、自驾车房车营地、木屋营地、帐篷营地、风景道、绿道慢行系统、交通驿站等设施建设，构建“快旅慢游易出”交通网络。完善旅游公共服务设施，健全机场、码头、车站等旅游集散地咨询服务体系，推动旅游集散中心、旅游咨询服务中心、旅游厕所、旅游标识标牌等标准化建设。加

强智慧旅游建设，积极运用 5G 等新技术建设智慧旅游景区、智慧旅游度假区、智慧旅游综合管理平台，建立全市旅游系统运行调度和应急救援联动指挥系统，提高旅游运行管理和数智化水平。

#### 专栏 12 巴中市“十四五”旅游基础设施建设重点项目

巴中市文化旅游云平台建设、南江县全域智慧旅游基础设施建设、光雾山旅游景区基础设施建设、光雾山景区燕子岭索道建设、巴州区全域旅游基础设施和公共服务设施提升建设、巴州区“智慧旅游”信息化建设、川陕苏区首府红军城改造提升、诺水河国家风景名胜区基础配套建设、苏山坪乡村旅游基础设施建设、恩阳古镇保护与开发、黄石国际旅游度假区基础设施建设、恩阳空港现代农业产业园旅游基础设施建设、万寿养生谷景区基础设施建设。

**(4) 培育文旅核心品牌。**巩固光雾山国家 5A 级景区创建成果，提升景区品质，深耕光雾山红叶市场，将秋季红叶产品延伸为四季山水产品。持续举办“光雾山国际红叶节”。做优生态旅游，高品质发展“生态+”“旅游+”“康养+”经济。加快推进川陕苏区王坪国家 5A 级旅游景区创建。加快推进米仓山景区、天马山景区、醉美玉湖景区等创建国家、省级旅游度假区。梯次创建天府旅游名县，鼓励条件成熟的旅游重点乡镇、村积极创建天府旅游名镇、名村。大力发展“巴山民宿”，推动“巴山民宿”聚集化、标准化、特色化发展，配套建设“巴山小店”“巴山小厨”，丰富文化内涵，打造全省一流、全国闻名的区域文旅康养公共品牌。大力发展乡村旅游，推动乡村旅游转型升级，打响“晏阳初乡村建设”研学旅游品牌。依托国家级和省级“民间文化艺术之乡”品牌，打造一批“四川艺术乡村”。

**(5) 推动红色旅游融合发展。**发挥红色文化资源优势，建



设爱国主义教育、党性教育和红色文化传承示范基地，建成全省红色旅游融合发展示范区。丰富川陕苏区王坪旅游业态，建成特色鲜明的红色旅游精品景区。重点培育空山镇、毛浴古镇、永安镇（得汉城）、得胜镇、光雾山镇等一批红色旅游特色镇。依托川陕苏区将帅碑林、红军石刻标语园等景点，打造“红色+教育”“红色+纪念”“红色+休闲”等特色鲜明的红色旅游精品景区，推出一批红色旅游精品线路。依托南江王瑛先进事迹展陈馆、巴山游击队纪念馆等，开展党性锤炼和廉政教育。

### 专栏 13 巴中市“十四五”红色旅游发展重点项目

创建川陕苏区王坪国家 5A 级旅游景区、平昌县佛头山文化产业园、毛浴红色古镇、南江县红色旅游景点、川陕苏区红军文化纪念园、红四方面军总指挥部旧址纪念馆国家 4A 级旅游景区。开展川陕片区革命文物保护利用示范区（南龛山）试点。

## （二）全力发展康养服务业

### 1. 发展目标

围绕“清凉巴中、康养胜地”建设目标，擦亮“中国气候养生之都”和“国家森林城市”金字招牌，依托丰富的森林资源和生态环境优势，推动精品森林康养向全域森林康养转变，建设成熟的森林康养基地集群，打造中国森林康养目的地。到 2025 年，成功创建全国森林康养基地 2 个、省级康养基地 10 个；全国森林康养试点建设乡镇 5 个、试点建设单位 10 个，省级及以上森林康养人家、森林人家 15 个，市级森林康养示范基地 20 个，县（区）森林康养精品点位 30 个；全市森林康养年接待人数突破 1500 万人次，康养产业成为全市服务业的重要支撑产业。

## 2.发展布局

根据巴中森林康养产业的发展基础、生态位势、产业集群、经济社会和市场需求，结合未来发展趋势，立足全域森林康养发展理念，打造“一地三带多组团”的康养产业发展格局。

**一地：**以光雾山—诺水河—空山为核心，以米仓大道为轴线，以 1818 平方公里光雾山—诺水河世界地质公园为支撑，整合区域内风景名胜区、地质公园、森林公园、国有林场、湿地公园、自然保护区的森林康养资源，着力发展森林康养疗养、森林康养养老、森林康养体验、森林康养文化和森林康养游憩、观光旅游融合的综合性康养产业，打造中国森林康养目的地。

**三带：**以城市为龙头，以都市圈为依托，构建市场共享、分工合作的森林康养产业发展带。完善城市周边森林康养基础设施，提升康养服务能力，重点发展森林康养避暑纳凉、中药养生、乡村旅游、食疗静养产业。南江—通江森林康养+观景纳凉产业带，春赏山花、夏享凉爽、秋观红叶、冬览冰挂；平昌森林康养+乡村旅游产业带，茶旅养生、古镇净心、湿地漂流；巴州—恩阳森林康养+中药养生产业带，食药疗养、森林静养。

**多组团：**考虑功能区、重点乡镇、产业发展片（带）的发展需求，在重要节点设置多个森林康养示范发展区、森林康养基地、森林康养人家、森林人家、森林康养医疗、养生服务中心。

## 3.发展重点

**(1) 实现森林康养全域化发展。**探索建立不同类型森林康养标准模块，构建多功能、多层次、全覆盖的森林康养产业综

合体系。依托森林生态资源禀赋，融入生态旅游、教育、医疗、养老、中医药、餐饮、体育、文创等配套“基因”，全域全链推进“森林康养+”融合发展。重点推进光雾和谷“森林康养+健康养老”、米仓山“森林康养+度假纳凉”、三十二梁“森林康养+茶旅养生”、章怀山“森林康养+生态体验”、驷马湿地公园“森林康养+自然教育”、天马山“森林康养+食药养生”等一大批“康养+”产业蜕变升级。

#### 专栏 14 巴中市“十四五”森林康养重点项目

南江县光雾和谷国际康养项目、寨坡石龙沟森林康养示范基地、米仓山国家森林公园生态服务设施建设，通江县新华田园康养基地建设项目、巴山森林生态博览馆建设项目、生态驿站建设项目，恩阳区黄石国际文旅城、章怀山森林康养基地建设，平昌县白衣仙鹤温泉疗养基地、镇龙山森林康养基地，巴州区莲花山山地运动公园，恩阳区高观山国有林场等重点康养项目建设等。

**(2) 推动智慧森林康养建设。**推动全市森林康养微信公众号、微博、学习强国平台和新闻 APP 客户端等新媒体平台整合应用。建立健全森林康养咨询服务平台，构建全面准确、更新及时、方便智能、公信力强的信息咨询服务平台。以智慧巴中建设为依托，加强智慧森林康养基础能力建设。在已有的旅游信息化基础上，对系统进行拓展升级，为全市森林康养智慧化提供技术支持和基础。推动全市森林康养相关企业应用新技术，广泛实现线下业务与线上业务互动，利用“互联网+”建立森林康养大数据平台和精准网络营销体系，准确把握市场需求，扩展潜在消费群体。积极利用新媒体开展“森林康养月”“森林康养日”等宣传推介活动，提高智慧森林康养品牌知名度和影响力。

**(3) 完善森林康养服务配套。**着力完善森林康养基地的健康食养、康养住宿、休闲度假、养生养老等配套建设，全面提升森林康养服务能力。充分利用“中国银耳之乡”“中国核桃之乡”“中国富硒茶之乡”“中国金银花之乡”“中国南江黄羊之乡”等品牌优势和特色食材，积极开发优质的森林养老和中医药养生服务产品，大力发展老年健康食品产业。提高森林康养食宿企业游客接待能力和服务水平，鼓励和引导企业投资、整合和新建一批满足多层次需求的服务接待设施，大力发展中高端养老市场。结合市域的森林公园、湿地公园、风景名胜区等建设，实施森林康养基地标准化建设工程、森林康养林培育提升工程、森林康养步道体系建设工程。优化配置医疗卫生资源，开展健康管理、健康体检、美容养颜、康复疗养等医疗健康服务。规划打造特色鲜明的系列森林康养精品线路。

#### 专栏 15 巴中市“十四五”森林康养发展重点任务

- 1.森林康养林培育提升工程：通江县培育2万亩森林康养林。
- 2.“光雾山—诺水河—空山”森林康养目的地建设：以米仓大道为轴线，覆盖南江县北部、通江县北部区域，加快要素聚集，打造中国森林康养目的地。
- 3.森林康养基地标准化建设：建设国家级森林康养基地2个，省级森林康养基地10个、市级森林康养示范基地20个、县（区）森林康养精品点位30个。
- 4.森林康养主体培育：培育省级及以上森林康养人家、森林人家15个，市级森林人家30个，全国森林康养试点乡镇5个，试点建设单位10家。
- 5.森林康养点位培育：打造和争创森林小镇5个、森林乡村10个、森林村庄30个、森林人家50个。

**(4) 激发养老产业发展活力。**构建居家养老、社区养老、机构养老协调发展，医养、康养相结合的养老服务体系。完善

居家养老支撑体系，发展普惠性养老服务和互助性养老。推进“公建民营”改革，全面放开养老服务市场，通过购买服务、股权合作等方式，引入社会力量参与养老机构运营管理和供给，推动养老事业和养老产业协同发展。培育智慧养老、医养联合体等新模式新业态，推动医养融合化发展、养老机构多元化发展、健康养老服务品质化发展。培育发展老年志愿组织，搭建老年社会活动参与平台，积极拓展老年人社会工作、法律服务，切实保护老年人合法权益。提高老年人社会福利水平，实现城乡特困供养人员政府托底。积极建设养老、孝老、敬老的老年友好型社会。

#### 专栏 16 巴中市“十四五”养老服务业重点项目

建设市县养老服务信息平台，打造一批“智慧养老院”和“智慧养老社区”。建成巴中市养老服务中心，新建巴中市老年医养综合服务中心，每个县（区）建设1至2家区域性养老服务中心、1所失能半失能护理照护机构。实现街道办事处养老综合服务体全覆盖。

**(5) 推进医养结合发展。**建立完善的、覆盖城乡的医养结合体系，建立健全医养结合机制，畅通医院与养老机构的医养双向绿色通道，共同打造“预防、医疗、康复、养老”高度融合的养老与健康服务机制。鼓励医疗机构内设医养机构，支持养老机构设置医疗机构，鼓励政府向医养机构托管和购买服务。鼓励社区与基层医疗机构深度合作，探索推行社区医养结合模式，整合社区医疗和养老服务资源，成立社区居家医养服务联合体。支持通江颐椿养老康复中心等重点医养结合型养老机构

发展，鼓励养老机构与区域医疗机构开展医疗合作。推广长期护理保险，落实医保衔接、财政补贴和税费减免等扶持政策。加强中医特色康复服务机构建设，加快中医“治未病”服务体系建设，新建以中医药健康为主的养护院、疗养院，开展融合中医药特色健康管理的老年养生保健、医疗、康复及护理服务，提升中医特色健康管理和康复服务能力，促进中医药与养老服务结合。建立老年病专科医院，鼓励医疗机构设置老年病医疗科。

### （三）提质发展商贸物流业

#### 1. 发展目标

深入实施商贸转型升级发展战略，持续深化线上线下融合发展，加快以新业态新模式引领新消费步伐，构建特色化、差异化、便利化的现代商贸流通服务体系，全面提升全市商贸流通业的发展质量和效益。建设集城市商圈、商贸园区、商业综合体、专业市场、商业街为一体，内外贸一体化发展的高标准商品市场体系。实施“县域商业建设行动”，建立完善县域统筹、以县城为中心、乡镇为重点、村为基础的农村商业体系。依托巴中位于成渝地区北上黄金中轴线的地理优势，构建南下成渝、北上陕甘的南北大通道和连通大西北、畅通万达开、快达长三角的新通道，形成完善的区域现代物流服务网络体系，积极发展廊道经济，加快建设成渝地区北向重要门户枢纽，建成川陕渝结合部重要商贸物流中心。

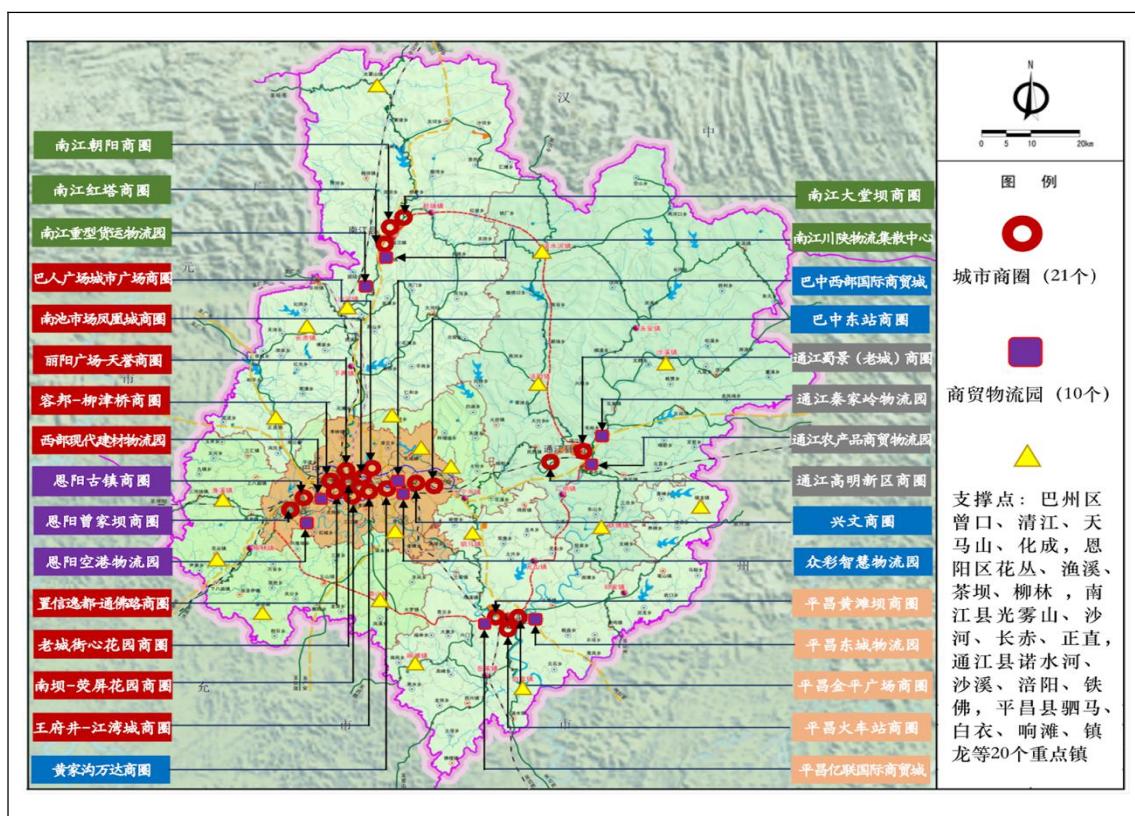
到 2025 年，力争社会消费品零售总额年均增长 8% 左右，

外贸进出口年均增长 15%以上，社会物流总费用与地区生产总值的比率下降到 18%以内。新建与提质打造城市中心商圈 21 个，年交易额超过 50 亿元的商贸园区 1 个、30 亿元的商贸物流园区 6 个、10 亿元的商业综合体 6 个、大型商品交易市场 30 个，创建省级特色商业街 5 条。积极培育和引进 A 级物流企业，谋划建设全市物流信息公共服务平台。

## **2.发展布局**

遵循“层次清晰、特色鲜明、集聚集群、配套融合”的发展原则，结合各县（区）资源禀赋、产业优势及功能定位，构建“二十一圈十园多点”的现代商贸物流网络体系，引导区域商贸流通业实现联动融合、协调发展。

专栏 17 巴中市“十四五”商贸物流业空间布局图



**二十一圈：**改造提升巴人广场—城市广场商圈、老城街心花园—蓝湾国际商圈、王府井—江湾城商圈、容邦万达—柳津桥国际城商圈、南坝街心花园—荧屏花园商圈、置信逸都—通佛路商圈、丽阳广场—天誉商圈、南池广场—凤凰国际城商圈、兴文商圈、恩阳古镇商圈、恩阳曾家坝商圈、南江大堂坝商圈、南江朝阳商圈、南江红塔商圈、通江蜀景商圈、平昌金平广场商圈等 16 个城市商圈，新建培优黄家沟万达商圈、巴中车站商圈、通江高明新区商圈、平昌黄滩坝商圈、平昌金宝火车站商圈等 5 个城市商圈。

**十园：**提档扩能巴中西部国际商贸城、西部现代建材汽贸物流园、南江川陕物流集散中心、平昌亿联国际商贸城、平昌东城物流园等 5 个商贸物流园区，高标准建设众彩智慧物流园、



恩阳空港物流园、南江重型货运物流园、通江秦巴智慧物流园、通江农产品商贸物流园等 5 个商贸物流园区。

**多点：**根据人口规模、产业基础和区位条件，选取巴州区曾口镇、清江镇、天马山镇、化成镇，恩阳区花丛镇、渔溪镇、茶坝镇、柳林镇，南江县长赤镇、正直镇、光雾山镇、沙河镇，通江县铁佛镇、涪阳镇、诺水河镇、沙溪镇，平昌县驷马镇、响滩镇、镇龙镇、白衣镇等 20 个重点镇，打造市域重要商贸物流节点。

### 3.发展重点

**(1) 着力提升商品市场体系整体能级。**引导城市商圈、商贸园区、专业市场、商业综合体、特色商业街等调整优化业态，实现特色化、主题化、品牌化、数智化发展，推进新零售、打造新场景、创造新体验，促进实体商业转型升级。建立重点商贸园区与交易市场联系机制，开展商品市场优化升级专项行动，培育一批商品经营特色突出、产业链供应链服务功能强大、线上线下融合发展的商品市场示范基地，推动商品市场创新发展。创新招商方式，着力整合和盘活现有闲置（烂尾）的商业资源，有序推进城区大型商业设施新建。鼓励容邦万达广场、王府井购物中心、南江宏帆广场等商业综合体积极引进高端零售品牌，拓展新兴业态，建设线上营销平台，持续扩大商业能级和辐射范围。升级打造一批地域特色突出、业态多元、品牌聚集、环境优美、智慧服务、管理规范的商业示范街，着力建好 5 条省级特色商业街。着力创建国家级农产品产地专业市场，发挥本地优势和特色

农副产品在市场价格形成、产销带动、信息服务、物流集散、品牌培育、科技交流、会展贸易等方面的示范带动作用。新建和改造一批社区农贸市场。大力发展循环经济，规范产业园区建设和管理。

### 专栏 18 巴中市“十四五”商贸流通业重点项目

**20 个商业综合体。**新建类：巴中经开区黄家沟万达广场、巴州区奥特莱斯购物中心等。扩容提升类：巴州区王府井购物中心、容邦万达广场、中泉国际、宏地壹品广场、凤凰国际城、财富广场，恩阳区浙商财富中心、置信逸都城商业综合体，南江县宏帆广场、红叶广场，通江县西锦汇商业综合体、蜀景商业综合体、小竹园商业综合体，平昌县同昌名邸商业综合体、邦泰中心商业综合体、颐和春天商业综合体、金润城商业综合体、御龙森林商业综合体等。

**13 个专业市场。**新建类：巴州区义巴国际商贸城、巴州工业园冷链物流中心，恩阳区巴中鲜农都农商产业综合体，南江义乌商品批发城、中农联川陕农产品集散中心。扩容提升类：巴中市农副产品交易中心，巴中经开区汽车交易市场，恩阳区裕博食品批发城，南江明月汽修汽配城，通江县小江口汽车城，平昌县青花椒交易中心、果蔬集散交易中心、众顺汽车城。

**14 条特色商业街（区）。**提升打造巴州区草坝街服装百货街、钟鼓楼休闲娱乐街、津桥湖滨河路休闲娱乐街、后河路创意文化生活街，恩阳区古镇特色商业街、世纪外滩特色商业街，巴中经开区欧洲城特色商业街、乐湾特色商业街，南江县集州仿古特色商业街，通江县红军城特色商业街、蜀景天街特色商业街，平昌县古韵老街特色商业街、七古水特色商业街、同昌里特色商业街等。

**(2) 加快推进区域性绿色消费中心城市建设。**积极发展“智慧商店”“智慧街区”“智慧商圈”，建设一批智能消费综合体验馆。推出消费新产品，搭建消费新平台，培育消费新热点、新模式、新业态。推进城市风貌塑造和特色街区同步打造，加强特色商业街、文化街、古城古街、运动公园等建设，因地制宜发展新型文旅体商消费集聚区。用好用活城区河道资源，打造夜间经济示范区，大力发展夜市、夜食、夜展、夜秀等，做响“恩阳船说”品牌，塑造“巴河船说”新品牌。大力促进假日节庆和会

展消费，鼓励和支持举办节假日商品促销展会、特色商品或进口商品展会、家装婚庆博览会、车展等各类展览展销活动。持续开展促进品牌消费、品质消费“双品网购节”活动。促进释放农村消费潜力，提振大宗消费和重点消费。强化县城综合商业服务能力，鼓励城市大型流通企业拓展农村市场，推动县乡村商业联动。改造提升县城综合商贸服务中心，打造一批乡镇商贸中心。鼓励通过技术赋能、特许经营、供应链整合等方式，改造夫妻店等传统网点，发展新型乡村便利店。拓展特色优势农副产品销售渠道，助力巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。

**(3) 深入推进商贸业数智化转型。**推动传统商贸企业转型升级，实施智能市场发展示范工程。加快推进商品市场的信息化建设，高标准建设商品市场数智化设施，加快市场平台化发展。引导商贸批发和零售企业加强与京东、阿里巴巴、拼多多等电商平台合作，促进线上线下融合发展，增强线上信息交互、在线交易、精准营销等功能，提升线下商品集散、真实体验、物流配送、售后服务等功能。稳妥有序推进商贸流通与大数据、云计算、人工智能、区块链等新技术融合发展，推动产品创新数字化、运营管理智能化、为农服务精准化，推动更多城乡商贸服务企业“上云上平台”。加快区块链在商品溯源、跨境汇款、供应链金融和电子票据等数字化场景的应用。鼓励实体商业通过直播电子商务、社交营销开启“云逛街”等新模式。加快推广农产品“生鲜电子商务+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等

服务新模式。鼓励发展智慧商店。

**(4) 不断提升现代物流基础设施水平。**依托“8844”现代综合交通体系，围绕陆港型物流枢纽功能建设方向，推进仓储、加工、转运、配送等物流体系建设，提高干支衔接能力和转运分拨效率。推动城乡物流公共信息平台建设，鼓励园区内企业共建共享仓储、冷链、分拣等设施设备，健全县（区）乡村三级城乡高效物流配送体系。加快物流集散枢纽建设。推进邮快合作下乡进村工程。积极培育和引进一批 A 级物流企业，推进电商物流、冷链物流、大件运输、国际物流等专业化物流发展。优化城区快递配送网点，完善住宅小区、学校、商业中心、交通枢纽等区域的智能快件箱及相关服务站点建设。有效改善全市运输结构，提高公路货运规模化、标准化水平，积极推动铁路、航空货运物流发展。

**(5) 持续深化物流与其他产业联动发展。**深化物流与现代农业联动，鼓励在农业园区、中药材种植基地、粮食生产加工基地等周边区域，配套建设农产品物流仓储和集散区，大力发展冷链物流，畅通从“田间、冷库到目标市场”的物流运输通道，提高农业物流技术水平，打造成渝地区绿色产品供给地。深化物流与制造业联动，推动制造业物流服务社会化，鼓励物流、快递企业融入制造业采购、生产、仓储、分销、配送等环节，释放制造加工业的潜在物流需求。深化物流与商贸流通业联动，推动物流园区与商贸园区、商品交易市场、电商园区等配套建设。

**(6) 大力推进物流信息化与智慧物流建设。**积极推动物流园区推广使用大数据、云计算、物联网、移动互联、二维码、射频识别 (RFID)、智能分拣、物流优化和导航集成系统等新技术新装备，重点提升物流设施设备的智能化水平、物流作业的集约化水平、物流流程的标准化水平、物流交易的数据化水平、物流过程的可视化水平。大力支持搭建全市统一的物流信息公共服务平台，推动物品在起始地整合为规格化、标准化的货物单位，并保持单元化状态直至终点，实现物流运输信息的实时共享和智能匹配，有效降低“返空率”。大力发展以智能快件箱、智能快递站等为代表的智慧末端物流设施，支持物流、电子商务、快递等企业和专业化末端配送企业开展多方合作，构建基于互联网和移动互联网的高效便捷智慧化末端配送网络。加强农产品批发市场冷链设施建设，加快推进以南江黄羊等肉制品、恩阳芦笋等果蔬为主的冷链物流发展，依托先进设备和信息化技术手段，构建全程冷链物流仓储体系。

#### 专栏 19 巴中市“十四五”智慧物流建设七大重点工程

**物流标准化工程：**重点完善包装、托盘、周转箱、物品编码标准，加快制订快递服务与网络零售信息系统数据接口标准。

**物流公共信息平台工程：**拓展物流信息平台交易、融资、保险、支付、诚信、全程监控、技术支持等服务功能。

**物流农村服务工程：**依托“电子商务进农村”工程，整合县（区）、乡（镇）现有流通网络资源，发展农村物流配送体系。

**物流社区服务工程：**依托“电子商务进社区”工程，新建或改造利用现有资源，完善社区物流便民基础设施。

**冷链物流工程：**支持物流企业引进现代冷链技术优化运作流程，推广应用电子化运单、温湿度记录系统、物联网等技术。

**物流绿色循环工程：**加强物流包装标准化和分类回收利用工作，提高物流包

装物循环利用效率。

**物流创新工程：**支持科研机构、大专院校建立物流创新平台或研究机构，着力解决物流重大技术瓶颈。

**(7) 持续完善应急仓储物流配送体系。**依托全市“8844”综合交通体系和商贸物流网络体系，统筹布局突发事件应急物资和救援装备储备库，加快完善仓储、运输和配送体系。充分利用物流信息平台 and 互联网、大数据等技术，提高应急物流调控能力。持续完善应急资源管理平台，形成需求分析、供需匹配、仓储优化、智能决策等一系列智能模型，提高应急保供水平。完善应急保障体系，建设市、县（区）、乡镇、村（社区）物资储备库（点），健全水陆空立体投送系统，积极引导家庭、企事业单位储备应急物资。

#### （四）突破发展文化创意业

##### 1.发展目标

深入挖掘和开发利用红色、绿色、古佛、巴人、民俗、三国和名人文化资源，擦亮“巴文化中心、川陕苏区首府、晏阳初故里”三张城市文化名片，构建现代文化创意产业体系，加快建成文化强市。到 2025 年，文化创意产业增加值力争突破 35 亿元，文化创意产业增加值占 GDP 的比重超过 4%。

##### 2.发展布局

结合区域文化、资源分布和经济发展特点，推动文旅深度融合，加快文化资源的旅游化利用，积极打造区域特色文化产业带，建成一批文化产业园区、文化景区、文化街区、文化村镇，重点布局建设六大文化创意园区：巴中文化创意产业园、

南龛文化产业园、晏阳初文化产业园、壁州创谷、断渠文化产业园、佛头山文化产业园。

### 3.发展重点

**(1) 提高文创产业市场规模。**加快培育创意设计、文化会展、数字文化等新兴业态，推动演艺娱乐、广播影视、音乐艺术、出版印刷等传统文化产业转型升级发展。积极谋划引进培育一批龙头文化创意企业，鼓励开展以巴中深厚文化底蕴为基础的原创设计和产品研发，充分借力腾讯微信等流量大平台，聚力打造巴中文化精品 IP 和知名文创品牌。鼓励支持社会资本进入文化市场，培育壮大文化市场主体，打造一批文化领军企业。建立中、小、微文化企业梯次培育名录，扶持发展壮大企业群体。加快文化旅游创意商品研发、生产、销售体系建设，研发“红色文化、绿色生态文化、巴文化、非遗文化”等主题文化旅游创意商品。持续举办文化旅游商品创意大赛，促进文化旅游创意商品市场化生产。拓展文化旅游创意商品营销网络，推动文创商品进景区、进酒店、进机场、进高速服务站等“八进”行动，建设一批巴中特色文创产品专卖店。

**(2) 推进文化艺术全面发展。**推动巴文化、红色文化、民俗文化实现创造性转化、创新性发展，深化与古蜀沿线地区、泛巴区域合作，协同推进巴蜀文化旅游走廊建设。积极参与“延安精神、红岩精神、伟人故里、川陕苏区”红色文化教育走廊打造。实施文艺精品工程，加强现实题材创作生产，推动文学、戏剧、曲艺、影视、音乐、舞蹈、美术、摄影及民间文艺等艺

术门类创作繁荣发展。创作川剧《红军医院》《周永开》、音乐剧《我的两万个兄弟》等一批红色剧目。大力发展旅游演艺，提升《梦境·光雾山》《恩阳船说》实景演艺项目的知名度和影响力。实施文化传播工程，推动优秀剧目数字化转化。实施文化惠民工程，打造“精品剧目进巴中”等文化活动品牌。实施文化开放工程，持续举办巴人文化艺术节等节庆活动，深化泛巴区域文化交流合作。以巴中文化创意产业园等为载体，大力发展主题餐厅、咖啡茶艺、美术摄影、音乐戏剧、文艺竞演等业态，打造一批集文创产品研发、展示、消费、直播等为一体的“打卡网红”文创集聚区。

**(3)加强文化遗产保护利用。**实施革命文物保护利用工程，推动川陕片区红军文化公园建设，开展南龛山、苦草坝等革命文物核心传承区和连片区试点建设。加强巴中石窟保护利用，全面消除石窟重大险情，实现重点石窟安防设施全覆盖，推动重点石窟保护利用设施和数字化建设。加快构建主体多元、结构优化、特色鲜明、富有活力的博物馆网络，因地制宜推动行业、民办、乡村、综合性博物馆建设。加大巴文化研究阐释，对擂鼓寨、得汉城、小宁城、巴灵台等遗址遗迹进行深度发掘，进一步开展米仓道、巴中石窟等考古调查。加强历史文化街区、历史建筑等文化遗迹保护，注重城市建设文化元素融入，留住城市记忆资源和文化底蕴，着力推进文星街—小街子、正街—老场街等一批历史文化街区保护。加强非物质文化遗产系统性保护，开展非物质文化遗产项目和传承人抢救性记录。推进非



遗场馆建设，实施传统工艺振兴计划，建立非遗传习（体验）基地，打造非遗主题旅游精品线路。

**(4) 提升公共文化服务水平。**推进城乡公共文化服务体系一体化建设，构建现代公共文化服务体系。提升建设高清电视户户通、应急广播村村响、公共文化场馆等重大文化工程。开展文化场馆效能提升“六大行动”，巩固乡镇、村文化阵地。实施公共文化数字化工程，增强公共文化场馆承载传播功能。推进基层文化、广播电视公共设施达标提升，大力推动智慧广电建设，加快恩阳区全国广播电视基本公共服务标准化试点和全省智慧广电示范区建设。深入实施全民阅读、全民艺术普及、文献保护研究利用、文化志愿服务工程，提升基层公共文化服务效能。推动巴州区、平昌县创建全省现代公共文化服务体系示范县（区）。支持川陕苏区王坪烈士陵园、王瑛先进事迹展陈馆、巴山游击队纪念馆等红色景区、博物馆和纪念馆大力开展爱国主义教育、红廉教育、研学旅行等活动，打造全国爱国主义教育和红色文化传承基地。

#### 专栏 20 巴中市“十四五”文化遗产保护与利用重点项目

**革命文物保护利用：**川陕片区红军文化公园试点（南龛山、苦草坝）；红四方面军总指挥部、红四方面军总医院旧址、李家梁红军酒厂粉场旧址修缮展示；通江红军石刻标语群保护修缮；通江红军石刻标语群数字化保护；巴中特别市苏维埃旧址、刘伯坚纪念碑、沙溪区苏维埃政府旧址、桐麻树乡苏维埃政府旧址、恩阳古镇革命旧址群保护展示利用、长赤镇红三十军医院旧址修缮；肖保国事迹陈列馆建设；莲花嘴红四方面军总医院第五分医院旧址、红四方面军第十二师三十四团团部暨红军新剧场旧址、罗家坝红军女工工厂旧址保护修缮；通江县保卫局旧址、通江川陕省工农总医院旧址保护与展示；刘伯坚故居展示利用。

**石窟保护利用：**南龛摩崖造像危岩体加固、本体保护、保护性设施建设、保

护利用设施建设，西龛摩崖造像保护性设施建设、保护利用设施建设，水宁寺摩崖造像保护利用设施建设。

**西龛、北龛、水宁寺摩崖造像安防设施建设：**白乳溪摩崖造像灾害防治、保护利用设施建设，千佛崖摩崖造像本体保护、保护利用设施建设，石门寺摩崖造像石窟保护利用设施建设。

**博物馆建设：**川陕革命根据地博物馆暨川陕苏区将帅碑林纪念馆新馆陈列布展，川陕革命根据地红军烈士纪念馆，红四方面军总指挥部旧址纪念馆，晏阳初博物馆陈列改展，巴中市博物馆。

## 五、培育壮大七大成长型服务业

### （一）创新发展金融服务业

#### 1.发展目标

以资源集聚和金融创新为抓手，以秦巴金融街为基础建好现代金融集聚区，持续优化金融资源配置，把巴中建设成为金融服务体系完善、功能齐全的金融业发展先进市和川东北重要的区域特色金融中心。到2025年，全市金融业增加值占地区生产总值的比重超过4.5%，引进（设立）银行业机构2至3家，保险机构2至3家，新设证券交易场所1至2家，新设立国有小额贷款公司1家。

#### 2.发展布局

坚持回归本源、优化结构、强化监管、市场导向原则，遵循金融发展规律，紧紧围绕服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革三项任务，调整现有金融资源和产业布局，吸引金融机构入驻巴中经开区秦巴金融街，逐步形成全市金融服务业集聚区，与县级金融中心、各乡镇金融服务点共同形成“一核三心多点”金融服务业发展布局。

#### 3.发展重点

**(1) 积极完善金融组织体系。**支持和引导国有商业银行、股份制商业银行、保险公司等金融机构、金融组织来巴中设立分支机构或展业。积极稳妥推进县域农信社改制工作。继续深化涉三农和普惠金融改革，进一步优化绩效考核体系，增强服务县域经济的能力和水平。支持有意愿且符合条件的市场主体在通江县发起设立村镇银行，实现村镇银行县域全覆盖。完善和优化保险服务网络，逐步构建覆盖乡、村的“三农”保险服务体系。支持省内外证券机构为企业对接资本市场提供指导，开展上市主体培育。促进南江黄羊交易中心、青花椒交易中心规范运营，服务地方经济发展。大力培育金融中介服务机构，加强信用担保、资信评级等金融中介服务。积极发挥融资担保公司、小额贷款公司等其他地方金融组织服务地方经济社会发展的补充作用。逐步形成以银行机构为主体，证券、保险、信托、财务公司及地方金融组织等各类非银行金融机构共同发展的金融体系。

**(2) 持续深化金融改革创新。**加快推进农村产权确权登记颁证、价值评估、交易流转、处置变现等配套机制建设，积极稳妥推广农村承包土地经营权抵押贷款业务，结合宅基地“三权分置”改革试点稳妥开展农民住房财产权抵押贷款业务，促进农村土地资产和金融资源有机衔接。探索厂房和大型农机具抵押、圈舍和活体畜禽抵押、动产质押、仓单和应收账款质押、农业保单融资等信贷业务，依法合规推动形成全方位、多元化的农村资产抵质押融资模式。鼓励企业和农户通过融资租赁业务，

解决农业大型机械、生产设备、加工设备购置更新资金不足问题。大力发展涉农仓储金融，健全“企业+农民合作社+农户”“企业+专业大户”“企业+家庭农场”等农业产业链金融服务模式，助推传统农业改造升级。积极运用大数据、人工智能、区块链等技术，提高金融风险识别、监控、预警和处置水平。鼓励金融机构开发针对农村电商、民营企业的贷款产品和小额支付产品。

**(3) 加大金融服务乡村振兴。**积极争取国家开发银行、农业发展银行等政策性金融机构充分发挥服务国家战略、市场运作、保本微利的优势，加大对乡村振兴重点领域和关键薄弱环节的支持力度。落实财政金融互动政策，鼓励各县区建立乡村振兴农业产业发展风险补偿金制度。引导金融机构加大对以茶叶、核桃、道地药材、生态养殖等为重点的现代山地高效特色农业，以食品饮料、生物医药、新能源新材料等为主导的新型工业集群，以旅游、康养、商贸物流、文化创意等为主攻方向的现代服务业金融支持力度。大力推动符合条件的本土龙头企业上市融资，鼓励企业通过发行中期票据、债券和短期融资券等方式融资发展。支持乡村振兴项目发行项目专项债券。鼓励商业银行发行“三农”专项金融债券，募集资金用于支持符合条件的乡村振兴项目建设。

**(4) 大力发展普惠金融绿色金融科技金融。**一是持续开展形式多样、面向基层的普惠金融宣传推广，提高公众的金融知识水平和风险识别防范能力。加大基础金融服务供给，强化农村金融服务网点和基础设施建设，完善农村金融服务体系。创

新建设农村金融要素市场，探索农田水利设施抵押贷款及农村综合产权贷款保证保险业务。加强信用镇、信用村、信用户“三信”评定工程建设，扩大农户小额信用贷款规模。二是探索绿色金融的体制机制。完善绿色信贷体系，发展能效贷款、排污权抵押贷款、碳排放权抵押贷款，积极支持基础设施、民生工程等重点领域的节能减排项目和服务。支持传统企业依托科技创新实现转型升级，打造“低碳升级+循环改造+绿色替代”模式，促进传统产业形成绿色新业态。支持企业发行绿色债券，满足绿色企业和项目的融资需求。三是深化金融与科技融合，推进科技产业金融体系建设，引导金融机构加大对科技企业、创业企业的信贷支持力度，支持条件成熟的金融机构成立科技金融服务部门，积极推进“知识产权抵押融资”“科技创业贷款”等信贷产品。探索推广“盈创动力”科技金融服务模式，大力支持科技型企业借力资本市场加快发展。因地制宜推进农村支付基础设施建设，组织涉农银行机构在有需求、有条件的地区建设更多服务点，规范发展互联网金融。

**(5) 不断优化金融生态环境。**积极构建政府领导、地方金融主（监）管双牵头、各县区各部门共同参与的共推共建机制，弥补全市金融生态环境建设薄弱环节，提升金融服务业竞争力。完善金融消费者权益保护工作机制，提升金融消费者权益保护水平。加大风险监测与处置化解，地方法人机构资本充足率达到11%，全市银行业机构不良贷款率控制在5%以下，牢牢守住不发生系统性区域性金融风险底线。农村信用体系基础设施基本

完备并得到常态化运用，到2025年末，实现信用农户、信用村、信用乡（镇）占比不低于50%，天府信用通平台与农村金融惠民服务系统实现数据共享，力争实现全市规上企业全部注册天府信用通平台。金融消费者权益得到保护，消费者投诉举报渠道畅通多元，电信网络诈骗、银行卡买卖、非法集资、网络套路贷等同人民群众切身利益相关的金融领域违法犯罪活动发生率逐年下降。

## （二）培育发展科技信息服务业

### 1.发展目标

深入实施创新驱动发展战略，围绕全市重点产业发展方向，深化人工智能、区块链、物联网、云计算等技术创新和产业应用，大力发展技术攻关、研发设计、检验检测、技术转移、知识产权、创业孵化等科技信息服务业态，推动全市科技创新能力显著提高、技术市场体系逐步完善、科技创新环境日益优化、产业规模不断扩大。加快建成国家技术转移西南中心巴中分中心，推动巴中经开区建成省级科技成果转移转化示范区，打造川东北科技信息服务创新发展示范区。到2025年，省级以上各类创新平台达到50家，高新技术企业发展达到60家，科技信息服务增加值突破10亿元。

### 2.发展布局

以巴中经开区等为主要区域，围绕“文旅康养、食品饮料、生物医药、新能源新材料”等重点发展产业，积极推动政产学研用金“六位一体”协同创新平台建设，打造技术创新战略联盟，

建设一批重点产业技术研究、创新孵化、成果转移转化和大数据应用基地。

### 3.发展重点

**(1) 打造科技创新重大平台。**依托巴中市绿色农业创新发展研究院，推进厅市共建四川省重点实验室，争取四川农业大学“西南作物基因资源发掘与利用国家重点实验室”在巴中布局基地。强化主推品种筛选、配套技术确定、生产标准制定等应用基础研究，以绿色化、优质化、特色化、品牌化为导向，打造秦巴山区特色种业创新中心。以产业链条为纽带，以产业集群为载体，引导哈工大西南食品、七彩林科、意科碳素石墨等重点科研院所、行业高科技龙头企业共同建设公共检验检测认证服务平台、技术专业服务平台、知识产权服务平台、专业化创新创业孵化器等，更好服务本地企业集群发展。鼓励高校院所、龙头企业以技术、设备、人才资源为支撑，面向区域产业、企业提供高品质专业化科技服务，推进科技服务资源共建共享。大力建设科技服务资源公共信息平台，降低科技服务资源信息获取成本，推进科技服务资源共享和充分利用。

**(2) 推进科技成果转化和应用。**深化厅市、校（院）地、校（院）企和区域科技合作，加快推动绿色创新发展研究院、秦巴石墨产业发展研究中心、工程技术研究中心、企业技术中心、专家（院士）工作站等各类研发创新平台建设，促进科技成果转化，开展省级科技成果转移转化示范区创建。加快培育高新技术企业、科技型中小企业、技术先进型服务企业等创新

型企业，提高科技成果转移转化承接能力。聚焦食品饮料、生物医药、新能源新材料、农畜育种等领域，推进产业技术创新。加快应用新技术、新工艺、新材料，发展新服务、新模式、新业态。完善科技创新服务体系，培育发展开放联动的技术市场。

**(3) 优化科技信息发展生态环境。**完善科技创新体制机制，构建产学研用深度融合的创新体系。健全职务科技成果产权激励机制，完善科技创新合作机制，加快科技成果转移转化，培育技术转移机构和技术转移人才。建立完善支持科技创新的财税金融服务体系，开展科技创新融资贷款，鼓励科技型企业建立研发准备金制度，推广应用科技创新券，促进全社会加大研发投入。加强引进国家级、省部级创新科研团队和领军人才，注重培养引进高层次技术人才和高水平创新创业团队，强化创新型、应用型、技能型人才队伍建设。推进科研机构评估改革，完善绩效评价制度，扩大科研自主权。建立健全以创新能力、质量、贡献、绩效为导向的科技人才评价体系和激励机制。加强科研诚信建设和知识产权保护。弘扬科学精神和工匠精神。

**(4) 推动数字经济突破发展。**开展数字城市、智慧城市和智慧社区建设，加快建设数字巴中。推动数字产业化、产业数字化，促进数字经济和实体经济深度融合，支持文化旅游、商贸物流、家庭社区服务、教育培训、先进制造、现代农业、健康医疗等行业企业“上云用数赋智”，实现数字化转型。建设西部云谷巴中大数据基地，培育孵化数字经济小微企业，加强大



数据、物联网、区块链等新兴产业龙头企业引进力度，建设巴中数字经济产业园，打造区域性数字产业中心。加快互联网、物联网等基础设施和数字经济专业人才培养建设，打造工业互联网平台和互联网产业示范基地。支持“智慧巴中”云扩容升级，参与川东北城市群区域数据中心建设，力争打造国家级、省级数据灾备中心。加快建设泛在先进的信息基础设施，推进信息通信基础设施跨行业共建共享和重大基础设施互联互通。探索建立政府数据开放共享机制、社会数据开发利用机制、数据安全保护和资源整合机制。

### （三）积极发展人力资源服务业

#### 1. 发展目标

坚持市场主导与政府推动相结合，加快构建专业化、信息化、产业化、国际化的人力资源服务体系，推动全市人力资源服务产业规模持续壮大、服务能力明显增强、发展环境显著优化，建成立足巴中、面向成渝西、服务全国的省级人力资源服务产业园。到 2025 年，全市经营性人力资源服务机构超过 100 家，人力资源服务业年营业总收入力争突破 5 亿元。

#### 2. 发展布局

在中心城区规划建设革命老区振兴发展省级人力资源服务产业园，在南江、平昌、通江等地布局主要面向本地需求的人力资源服务和家政服务市场，建设人力资源服务、家政服务培训基地和实训基地，逐步形成“一园三基地”的人力资源服务产业布局。

### 3.发展重点

**(1) 培强人力资源服务市场主体。**围绕全市重点产业发展的人才需求，结合成渝西地区的优势产业发展方向，加快人力资源服务市场主体培育。整合支持人力资源服务业发展相关政策，出台支持人力资源开发、培训、引进、派遣等方面政策措施，加大培育人力资源服务业力度，促进本地企业快速壮大。培育和引导招聘派遣、猎头经纪、人才测评、咨询服务、教育培训、业务代理、软件应用、公共活动等各类人力资源服务企业实现集聚发展，靶向引进国内知名的人力资源服务品牌企业，支持人力资源服务机构跨区域合作。加快规划建设革命老区振兴发展省级人力资源服务产业园，广泛吸纳市内外人力资源服务机构入驻，推动人力资源服务业高质量集聚发展。

**(2) 提高人力资源供给质量。**大力实施“巴山优才计划”，加强专业人才引进和专业技能培训。依托全市现代产业体系建设，支持并规范发展各类职业咨询指导、就业信息服务等社会化服务组织，持续扩大就业规模，增强人力资源吸附集聚能力，优化人力资本结构。打破阻碍劳动力自由流动的不合理壁垒，促进人力资源优化配置。深化“技能巴中”建设，深入实施职业技能提升行动，推行终身职业技能培训制度，新建一批国家级、省部级高技能人才培训基地和技能大师工作室，引导各类社会主体开展多样化培训。深入开展高校毕业生就业创业促进计划和基层成长计划，加强职业指导和就业见习，落实高校毕业生多渠道、多元化就业促进政策措施。用好四川科技扶贫在线巴

中运营平台，加强新型职业农民培育，为新型经营主体提供线上线下的科技服务。强化农民工职业技能培训、贫困群众实用型技能培训，加强劳务协作，鼓励农村人口就近就地就业，有组织地开展劳务输出，建立健全城乡劳动者平等就业、同工同酬制度，完善农民就业保障制度。鼓励创业带动就业，加大财税扶持力度，拓宽创业投融资渠道，建设一批创业孵化基地和创业园区。加强创业培训、创业扶持、创业指导，实施重点领域创业带头人培养计划，支持新就业形态、新就业模式发展。

#### 专栏 21 巴中市“十四五”创业培训基地建设重点项目

建成恩阳公共实训基地，建设 1 个县级公共实训基地。建设 1 个省级创业孵化基地，新建 1 个省级高技能人才培训基地和 1 个省级技能大师工作室，建设 1 个省级就业见习基地。

**(3) 打造人力资源优质品牌。**依托全市服务业重点产业、重大项目和龙头企业，支持在南江、通江、平昌等地新建一批区域性、专业性的人力资源服务市场，大力拓展培育、孵化、展示、交易功能，促进人力资源服务全产业链发展。大力支持“巴山幺妹”“巴山阿姨”等人力资源服务品牌建设，积极开展诚信人力资源服务机构创建，鼓励经营性人力资源服务机构参与省级等级评定，着力打造一批全市人力资源服务业知名品牌。积极推荐大巴山人力资源服务公司等申报“全国人力资源诚信服务示范机构”。支持人力资源服务业行业协会发展，促进人力资源服务行业自律，充分发挥行业组织“服务、自律、协调”功能。通过行业协会制定并推广人力资源服务业务技术标准，引导市

场经营性服务标准化、规范化发展。鼓励人力资源企业注册和使用自主人力资源服务商标，开展自主品牌建设，形成一批知名企业和著名品牌。

**(4) 提升人力资源服务产业能级。**充分发挥巴中丰富的人力资源优势，加快人力资源服务转型升级步伐，布局建设面向本地产业发展和发达地区劳务派遣需求的两大人力资源服务市场，推动人力资源服务向专业化、精细化、定制化模式发展。加快建设一批旅游管理、康养服务、卫生医疗、家政服务等人力资源服务培训基地和实训基地。建立人力资源服务产业基金，鼓励风险投资或天使基金等社会资本投资人力资源服务业。开展小微企业人力资源扶助计划，通过政府购买人力资源服务等方式助力小微企业发展。加强与成都、重庆、浙江金华和粤港澳等友好城市和发达地区做好对接，发展劳务派遣、定向培训和技能教育，提高外输劳务收入和市场竞争力。加强人力资源服务信息化建设，建设人力资源信息库和产业创新发展平台，定期举办人力资源服务供需对接、服务产品推介等活动。

#### **(四) 大力发展电子商务**

##### **1. 发展目标**

持续完善“市有电商产业园、县（区）有电商创业孵化园、乡镇有电商服务站、村有电商服务点”的四级电子商务服务体系，建设市场化跨境电商综合服务平台，着力打造交易规模大、集聚程度高、支撑体系强、发展环境好、竞争力和辐射力较强的川东北电子商务强市。到 2025 年，力争电子商务交易总额突

破 50 亿元，网络零售额占社会消费品零售总额的 5%左右。

## 2.发展布局

根据全市产业发展基础和经济发展需求，结合电子商务重点项目建设情况，着力构建“园区为引领、基地为支撑、站点为补充”的电子商务发展格局。

## 3.发展重点

**(1) 做大做强本土电商平台。**扩大南江黄羊、通江银耳、平昌瓦灰鸡、空山脆土豆、翡翠米、平昌青花椒、青峪猪、铁佛洋姜、大罗黄花等一批农产品网络品牌销售规模和市场知名度。实施“数商兴农”，发展农村电商新基建。推动优势农特产品与网络平台资源对接，加快电商本地云仓建设，助推全市电商全域联动发展。积极发展跨境海淘、社交网络、医疗健康、生活服务、生鲜食品、移动电商、物流货运等领域垂直平台，着力培育一批牛羚企业和瞪羚企业。鼓励发展自营电商、平台电商、社交电商、直播电商等新业态。支持结合移动互联网创新和应用电商发展模式，由信息展示向撮合交易、在线交易等转变。大力发展金融、供应链等增值服务，推动商流、物流、信息流、资金流为核心的四流整合，推动电商营商高地建设。

**(2) 优化电商创新创业载体建设。**大力推进电子商务园区标准化建设，强化服务功能，发展特色化园区。支持创业苗圃、专业孵化器、加速器、众创空间发展和市场化运作。支持电商产业园区吸引一批国内外知名创客主体入驻，培育一批具有区域重要影响力的创业主体，形成一批川东北领先的创业孵化载

体。

**(3) 深入推动优势产业互联网化。**鼓励企业结合自身特点发展电子商务，以智能制造、数据化运营、渠道重建、价值提供为导向，创新业务流程与商业模式，融合线上线下发展优势，不断提升企业竞争力，拓展国内和跨境运营渠道。鼓励商贸园区、物流园区、工业园区、农业园区等配套建设或者拓展电子商务功能区。支持电子商务与乡村振兴、政务服务融合发展。加快电子商务与文旅康养业深度融合，鼓励旅游代理商、旅行社等应用电子商务开拓业务，整合全市“吃住行游购娱”产业资源，完善巴中“智慧旅游”平台，形成全国具有独特优势的生态红色旅游电商服务产业集群。

**(4) 加大本土电商人才培育。**依托国家电子商务示范基地、巴中市电商学院和电商产业园等，深入实施“万人千村”培训工程，加大电商人才培育力度，培养更多的本土电商创业者、电商经营者、电商经纪人等专业人才。建立全市电子商务专家资源库，持续开展面向电商园区管理人员、创业团队和从业人员的电子商务专题讲座和职业培训。积极引进一批国内知名电子商务平台及其运营团队，做大做强本土电商产业园和重点电商平台。围绕巴中优势特色农产品、食品饮料和工业品等，引导扶持本地电商企业或回乡创业群体创建电子商务平台或网店，扩大本地产品销售网络渠道。规范和支持本地直播电商发展，引导培育一批网红带货达人。加快建立农村电商人才培养载体和师资、标准、认证体系，推广农村商业网络公开课，共享培

训资源。

## (五) 引导发展会展、商务服务业

### 1. 发展目标

集聚一批国内外知名的商务服务企业，逐步形成“种类齐全、功能完善、运作规范、特色鲜明”的商务服务业体系，培育线上线下融合的商务服务新模式新业态。加强会展基础设施和配套服务建设，持续举办好“秦巴农洽会”“光雾山国际红叶节”“巴人文化艺术节”等重大会展节庆活动，建成集聚性强、辐射范围广的成渝北翼地区商务服务领先城市。“十四五”期间，会展、商务服务业增加值年均增长 6%左右。

### 2. 发展布局

构建“一区两翼三街区”的商务服务业发展格局。建设以高端商务服务和总部经济为主的江北大道中央商务区，以巴中经开区秦巴大道、恩阳区义阳大道两侧为轴线的商务服务集聚带，以南江县、平昌县、通江县城区为主的重要商务服务街区。

### 3. 发展重点

**(1) 培育壮大总部经济。**围绕全市先进制造业、现代服务业、现代农业和科技研发等重点发展领域，吸引国内外知名企业来巴中设立集团总部、区域总部，以及研发、生产、营销、结算、采购等职能型总部。鼓励本地具有品牌和规模优势、发展前景良好的企业扎根巴中做强做大，打造巴中总部经济发展高地。借力重点知名企业入驻，积极吸引和鼓励相关产业上下游配套企业进驻园区。以经济开发区、工业园区、商贸园区等

为重点区域，结合各地产业特点，合理规划布局总部经济发展载体，打造一批商务服务楼宇集群。

**(2) 提升商务服务专业化水平。**重点发展会计审计、金融服务、税务服务、地产中介、法律顾问等传统商务服务，鼓励发展文化创意、广告设计、管理咨询、专业租赁、会议组办、品牌服务、信用评估、资格认证、代理代办、工业设计等新兴商务服务。放大商务服务对新型工业和现代农业发展的价值增值效应，促进行业信息交流和人才技术引进。引进和培育一批具有行业影响力的商务服务企业和机构，大力提升商务服务专业化水平。支持发展楼宇经济，引导商务服务企业集聚发展，扩大商务服务集群效应。强化商务服务规范管理，引导商务服务行业创新发展。

**(3) 提升会展博览服务能级。**坚持统筹规划、合理布局、分批推进的原则，加快建成一批设施齐全、功能完善、满足不同类型和规模展会需要的会展场馆。加快秦巴国际博览中心等重点会展场馆建设，完善巴中市体育中心等中小型展馆配套设施，拓展会展服务功能。支持南江、通江、平昌县充分利用现有体育场（馆）设施，提升区域会展组织和服务保障能力。积极探索培育线上线下融合的会展服务新模式、新业态，打造云会展、云招商新平台。积极承办国内外具有重大影响力的各类博览会、洽谈会、专业展览等会展活动，提升会展博览产业市场影响力和整体发展水平。

**(4) 增强商务会展的放大带动效应。**鼓励和支持商贸企业



举办节假日商品促销展会、特色商品或进口商品展会、家装婚庆博览会、车展、母婴用品展会等各类展览展销活动，着力引进和组织新款汽车、智能手机、电子产品等在巴中举办首发展会，以展促销，发挥会展博览的首发效应和对消费的拉动效应。积极组织巴中本地企业参加西博会、西洽会、糖酒会、广交会、中外知名企业四川行、川货全国行等国家和区域知名平台展会活动，持续加强宣传推介、营销合作，助推巴中特色产品走向全国、畅销全球。

## （六）着力发展特色餐饮

### 1.发展目标

积极引进一批知名连锁餐饮品牌和酒店管理集团，做强做响本地特色餐饮品牌，基本形成总量平衡、布局合理、档次分明、管理规范、特色鲜明的餐饮产业发展体系，打造秦巴特色美食之都。到2025年，建设特色餐饮街14条、特色餐饮乡镇5个、特色餐饮品牌10个，餐饮业营业收入年均增长15%以上。

### 2.发展布局

围绕便民利民、统筹发展、特色突出的目标，合理布局全市餐饮业网点。在老城区，便捷化发展大众餐馆、茶楼酒吧、家庭旅馆，改造升级中高档酒楼、经济连锁酒店、商务酒店。在新城区，引导特色餐饮街和星级酒店均衡布局，突出巴山特色餐饮文化。在滨河路区域，鼓励中高端休闲、商务型餐饮网点沿河集聚，实现集群发展，打造餐饮酒吧特色街区。在旅游景区，结合自然生态、人文建筑和周边景观，布局建设生态休

闲度假酒店、巴山民宿、森林康养人家、森林人家，提升特色餐饮和住宿的标准化服务品质。在乡村地区，均衡发展星级农家乐、星级乡村酒店等乡村旅游餐饮住宿网点。

### **3.发展重点**

**(1) 加快壮大巴山特色餐饮品牌。**持续办好巴中“十大名菜”“十大名小吃”“十大餐饮名店”“十大招牌菜”“十大名宴”“十大名厨”等评选活动，建设巴中餐饮文化交流和厨艺竞技平台，打造巴中“六名”餐饮系列品牌，做大做强、做精做优巴中中高端特色餐饮产业。深入挖掘民间传统美食文化内涵，鼓励以南江黄羊、通江银耳、巴中枣林鱼、巴山土鸡、平昌青花椒、青峪土猪等“巴食巴适”优质农副土特产品为食材的菜品创新，大力开发“巴山小厨”系列特色美食和养生膳食，培育具有市场竞争力的特色餐饮品牌集群。

**(2) 充分释放特色餐饮消费潜力。**依托特色餐饮街区建设，着力引进一批国内知名餐饮品牌，满足本地品质化潮流化消费需求。以商圈、景区、园区、社区和夜间经济带为重点，壮大夜间消费经济，建设特色餐饮集聚示范区。实施“营养早餐工程”，合理布局早餐服务网点。鼓励利用数字化营销平台，提供标准化外送和上门服务，进一步拓展营销网络渠道和服务范围。持续举办秦巴山区美食节、恩阳古镇音乐美食节等大型消费节庆活动，推动餐饮消费方式创新，积极培育消费新热点，充分释放餐饮消费潜力。

## 专栏 22 巴中市“十四五”特色餐饮街重点项目

重点打造祠堂街特色餐饮街、麻柳湾街特色餐饮街、蓝湾国际特色餐饮街、西华街特色餐饮街、置信逸都特色餐饮街、回风长寿路特色餐饮街、恩阳义阳二街特色餐饮街、黄家沟世界风味特色餐饮街、南江宏帆广场南江味道特色餐饮街、南江一品天下特色餐饮街、通江蜀景特色餐饮街、通江王坪红军文化特色餐饮街、平昌一品天下会客厅特色餐饮街、同昌里特色餐饮街等 14 条特色餐饮街（区）。

**(3) 创建全市餐饮服务示范街，倡导爱粮节粮、文明用餐好习惯。**开展餐饮服务示范街创建活动，实施“五个标准化”。实施食品安全信息公示标准化，加强食品安全管控，制定统一样式、统一内容、统一规范的食品安全信息公示栏；实施“明厨亮灶”标准化，特色餐饮街区、品牌餐饮店、示范食堂的“视频厨房”对展示区域、摄像头数量及位置、店内显示屏位置等进行规范设置；实施环境卫生标准化，经营场所地面、墙壁、天花板、门窗、桌椅、卫生间、洗手池等均符合环境卫生规定；实施加工制作标准化，严格落实《餐饮服务食品安全操作规范》，确保加工制作过程规范，人员操作行为规范；实施食品安全管理标准化，完善食品卫生监管、预防、处理体制，设置食品安全管理机构或配备食品安全管理人员，从业人员持证上岗，定期开展自检自查等。同时，鼓励爱粮节粮，实施“光盘行动”，通过推出半份菜、小份菜、剩菜打包等活动，提高高端餐饮资源利用效率。倡导“吃得文明”，着力纠正不文明用餐习惯，形成“吃得合法、吃得合理、吃得卫生、吃得礼貌、吃得干净”的良好社会风气。

### (七) 扶持发展家庭社区服务业

## 1.发展目标

围绕不断满足广大人民群众日益增长的美好生活需求目标，加快发展家庭社区服务业，积极培育一批家庭社区服务诚信机构、壮大一批家庭社区服务品牌、打造一批家庭社区服务职业培训基地、建设一批家庭社区服务创业孵化园区、推出一批家庭社区服务明星，完善家庭社区服务业内容生态体系，建成全省家政社区服务业先进市。

## 2.发展布局

以巴中市中心城区，南江、通江、平昌三个县建城区和重点集镇的居住社区为主，合理规划便利购物、生鲜超市、快递邮政、餐饮住宿、保姆家政、美容美发、医药保健、家电维修、洗衣缝补、地产经纪、摄影冲印、健身运动、废旧回收等社区便民生活服务网点，实现“15分钟便民生活圈”全覆盖。

## 3.发展重点

**(1)推动家政服务业提质扩容发展。**实施“家政兴农”行动，组织举办公益免费的家政服务培训，引导农村剩余劳动力积极参与家政服务培训。鼓励巴中职业技术学院等职业院校开设家政服务类专业，完善家政服务专业人才培养培训机制。指导家政企业用好东西部协作机制的优惠政策，加强本地家政供需对接平台与全国家政服务劳务对接扶贫信息系统的信息共享。指导家政服务行业协会编制家政服务职业技能等级标准及大纲，开发职业培训教材和培训包，提高家政服务人员岗前培训和回炉培训质量。落实家政服务“持证上岗”制度。组织举办家政服

务技能大赛。鼓励创建家政服务发展示范县（区）。加大家政服务典型人物和企业的宣传力度，建立家政服务人员跟踪评价制度和信用记录管理制度，完善家政服务领域信用体系建设。

**(2) 创建区域家政服务企业品牌。**实施家政服务业提质扩容“领跑者”行动。推动巴山阿姨、巴山幺妹、秦巴爱婴、恩阳高光、红峰家政等重点家政服务企业与职业院校合作，建设一批以家政服务相关专业为特色的产教融合实训基地和创业就业示范基地。鼓励本地家政服务企业拓展收纳、营养管理、睡眠指导、家庭理财、乐器陪练、高级家教、高级管家等家政服务新业态，发展高端、涉外家政服务。培育满足本地需求的家政服务区域市场，积极拓展对接成都、重庆、西安、北京等省内外市场，实现家政服务跨区发展。支持家政服务行业协会、大型家政企业按规定开展职业技能等级认定，颁发职业技能等级证书，提高职业和技能培训质量，提升家政服务整体从业素质。鼓励家政服务企业实行员工制管理。着力培育和打造一批具有区域引领和示范效应的家政服务龙头企业和重点品牌。

**(3) 推动社区服务集约便利智慧发展。**以中心城区、县城、中心镇为重点，整合社区商业、社区福利、社会组织服务，改造和新建一批社区生活服务中心(综合体)。完善日间照料中心、新能源汽车充电桩等设施，提升社区教育、文化、医疗、养老、体育、户籍、警务等公共服务设施和服务水平，打造智慧化社区综合信息服务平台。鼓励物业管理企业应用物联网、人脸识别、智能安防等信息技术设备，推进智慧物业发展。推动社区

菜市场电商化、连锁化发展，鼓励网络购物、外卖餐饮、快递邮政进社区，大力拓展社区自提点、智能自提柜建设。推进电子商务进社区，整合线上线下社区服务资源，加强电子商务与社区服务融合发展。依托乡镇商贸中心、农村集贸市场等场所，提供餐饮、亲子、洗浴、健身等服务。利用村民活动中心、夫妻店等场所，提供理发、维修、废旧物资回收等便民服务。丰富村级店快递收发、农产品经纪等服务，满足农民便利消费、就近消费需求。

## 六、全面提升基本公共服务水平

### （一）提高教育质量

#### 1.发展目标

坚守为党育人、为国育才初心使命，落实立德树人根本任务，以“培根铸魂、启智润心”为路径，以“品质塑魂、潜质赋能、体质强身、慧质筑基”为抓手，深入实施“科教兴国”和“人才强市”战略，大力推进教育现代化和教育管理体制变革，建设川东北教育强市，努力培育时代新人。推进学校布局优化调整，推进城乡义务教育一体化发展，推动适度集中办学管理，着力增加城镇学位供给。到2025年，新（改、扩）建城乡公办幼儿园50所、义务教育学校及校点200所、高中阶段学校15所，优化调整学校及校点1000所，建成巴中智慧教育服务平台。

#### 2.主要任务

**（1）完善现代化教育体系。**推进学前教育普及普惠发展，大力发展公办幼儿园，规范发展民办幼儿园，加强住宅小区配

套幼儿园建设和管理。健全控辍保学工作机制，将进城务工人员随迁子女义务教育纳入城镇发展规划，保障特殊群体受教育权利，实施义务教育质量提升行动，推动义务教育优质均衡发展，全面提高义务教育水平。加快高中阶段教育普及攻坚，深化普通高中育人方式改革，稳步实施普通高中课程改革和高考综合改革，推动普通高中优质特色发展和民办学校分类管理，推进巴州主城区高中外迁，推进教育评价和教育督导改革。促进普通高中与中等职业教育协调发展，提升职业教育服务地方经济社会发展的能力。大力发展高等教育，积极推进巴中职业技术学院升格本科工作，办好巴中开放大学，支持巴中光正科技学院（暂定名）和四川（巴中）旅游职业学院（暂定名）筹设工作。

**(2) 提升教育软硬件水平。**持续实施校园基础设施提升改造工程，不断优化育人环境，逐步提高校园文化品味。改善教学硬件设施，按国家规定标准配置中小学教学仪器、计算机、图书、体育设施等。培育和组建一批全市重点品牌教育集团（联盟），合理布局优质教育资源，增强全市教育竞争实力。加强与四川大学、西南交通大学、哈尔滨工业大学、四川农业大学、成都中医药大学、重庆大学、西南大学等科研院校的战略合作，积极推动校地共建康养、食品、巴药、轨道交通等产业研究院。落实国家教师资格标准，严格实施教师准入制度。通过研修培训、学术交流、项目资助等方式，有针对性地开展教师培养培训，着力提升教师师德水平和技能水平。不断改善教师工作、

学习和生活条件，探索边远山区教师培养机制，切实解决边远山区教师队伍不稳定和短缺问题。

**(3) 加快发展职业教育和培训。**推动区域内职业院校科学定位，探索建立多部门协同的人才预测机制，完善资源配置机制和评估评价机制，全面提高职业教育和培训质量。充分发挥职业教育人才培养功能，大力引导各级各类职业院校，围绕全市重点产业主攻方向，根据旅游、康养、商贸物流、文化艺术、金融商务、健康体育、家庭社区、石油化工、食品饮料、现代农业等产业的发展需求，加强专业布局调整和专业结构优化，积极培养熟悉国际规则的经营管理人才和适应市场需求的高端技能型人才。推动政府机关、企事业单位加强与巴中职业技术学院等高校、院所开展合作，拓展人才委托培养和对口培养机制，广泛开展多层次、全方位的管理、运营和技术等岗位的职业培训。支持职业院校和培训机构为工人、农民、退役军人和农民工等提供继续教育培训，为应届大学毕业生提供就业前、上岗前培训。支持创新培育“天府工匠”，打造“技能川军”巴中劲旅。

**(4) 推进教育信息化应用建设。**充分发挥信息技术对教育的革命性影响，贯彻落实“巴中市教育信息化 2.0 实施方案”，努力促进信息技术与教育教学深度融合向融合创新转变。依托互联网、物联网及人工智能、大数据等新技术，利用各类智能设备，积极开展新技术支持下教育生态重构与创新模式研究，推动智慧教育发展。构建“互联网+教育”服务支撑平台，创新信



息时代教育治理新模式，开展大数据支撑下教育治理能力优化行动，推动互联网等信息化手段服务教育教学全过程。鼓励支持各大中小学校充分利用信息技术开展人才培养和教育教学改革，加快推进智慧教育和智慧校园建设。全面推行“专递课堂”“名师课堂”“名校网络课堂”应用，建立一批优质学校与薄弱学校联盟共同体，促进教育资源共建共享、高效运用。

## （二）建设健康巴中

### 1.发展目标

坚持“以基层为重点，以改革创新为动力，预防为主，中西医并重，将健康融入所有政策，人民共建共享”的卫生与健康工作方针，强化“大卫生大健康”理念，以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、美化健康环境、发展健康产业为重点，全方位、全周期维护和保障人民健康，大幅提高巴中人民健康水平。深入实施群众体育全域化国家战略，积极组织全市联动、覆盖乡村的群众性体育活动，积极承办国际国内重大体育赛事，努力打造国际山地户外运动休闲目的地。到2025年，完善覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，基本形成全民健康制度体系，全市主要健康指标达到或超过全省平均水平。创建星级体育综合体5个、省级体育产业示范基地2个，努力实现全市体育人口占比达到40%。

### 2.主要任务

**（1）发挥中医药特色防治优势。**推动巴中市中医医院建设成为川东北具有一定影响力及辐射周边市、县的区域中医医疗

中心；凸显中医治未病优势作用，实施中医药治未病工程；彰显中医特色优势，加强中医重点专科（专病）建设力度，做强做优脾胃、骨伤、肝病及康复等特色突出、优势互补、中西医协作的中医重点专科集群。提升中医药基层服务水平。加强乡镇卫生院、社区卫生服务中心中医药综合服务区（中医馆）建设力度；以市、县（区）中医医院为依托，不断加大基层中医药适宜技术培训力度；持续实施“名老中医师承带教”，壮大基层中医药人才队伍。促进中医药产业融合发展。规模化发展中药产业。围绕“一县一品”布局，加强丹参、芍药、黄精、天麻、金银花、川明参、杜仲、枳壳、青钱柳等道地药材主导（大宗）品种种植研发力度。大力发展中医药健康旅游产业。积极打造中医药+旅游、中医药+文化、中医药+大健康发展模式，促进中医药产业与健康养生、文化旅游、休闲观光融合发展。

**(2) 深化医药卫生体制改革。**深入贯彻实施“健康巴中”18项行动，推动卫生健康事业发展“以治病为中心”向“以人民健康为中心”转变，持续提升居民健康水平。支持有条件的县（区）医院创建三级甲等医院，提升基层医疗卫生机构服务水平。构建整合型医疗卫生服务体系，加大市域、县域医疗中心和县域医疗卫生次中心建设，推进乡镇卫生院、社区（村）卫生服务中心（卫生室）标准化建设，加快落实分级诊疗制度，扩大区域优质医疗资源比例。深化医疗、医保、医药联动改革，推进国家组织药品和耗材集中采购使用改革，全面推行乡村卫生管理一体化改革。建立稳定的公共卫生事业投入机制，强化应急

医疗物资储备和产能动员能力建设。完善重大疾病预防控制体系，建立重大疫情和突发公共卫生事件跨区联防联控机制。

**(3) 促进体育运动高质量发展。**落实竞技体育全球化星火战略，抓好举重、摔跤、柔道、射击等重点运动项目建设，打造高水平运动队伍，发展“绿、蓝、白”三色体育带。打造绿色生态山地运动产业带，建设望王山、莲花山、大梁山、三台山等一批山地运动公园，开发光雾山国际森林户外运动线路。打造蓝色水上运动产业带，建设3个水上运动基地，积极发展皮划艇、赛艇、漂流、垂钓、滑水、冬泳等水上休闲运动项目。打造白色冰雪运动产业带，建设光雾山冰雪游乐大世界，打响“光雾山冰雪节”品牌。持续办好“山地自行车、山地网球、山地马拉松”三大巴中山地体育运动赛事，力争每年举办光雾山国际森林马拉松比赛。推进体育产业市场化，实施体育基础设施精品化战略，打造一批星级体育综合体，建设一批标准化体育场馆，培育一批省级体育产业示范基地、体育特色公园。

#### 专栏 23 巴中市“十四五”体育健康产业重点项目

建设望王山、巴州莲花山、恩阳大梁山、南江三台山、通江璧山、平昌南天门、巴中经开区保丰寨等山地运动公园；建设光雾山国家级体育研学营地、光雾山冰雪游乐大世界；建设平昌驷马、通江诺水河、南江玉湖水运动基地；创建星级体育综合体5个、省级体育产业示范基地2个。

**(4) 持续提升群众体育水平。**着力构建城市15分钟健身圈，完善县区、乡镇、村社三级全民健身设施网络。推进以中心城区和县城为主、覆盖全域的绿道慢行系统建设。深入实施乡镇全民健身中心建设，引导广大群众文明、有序开展健身活

动。持续办好巴中迎新春登高节、光雾山森林马拉松、南江玉湖龙舟赛、平昌巴河国际休闲垂钓大赛等休闲运动品牌，形成一批有影响、有市场、有特色的健身休闲赛事服务品牌。

### （三）健全住房保障体系

#### 1.发展目标

加快完善以公租房和保障性租赁住房为主体的“2+X”住房保障体系，进一步规范准入、使用、退出机制。到2025年，建成科学合理的保障标准动态调整、保障对象准入退出审核监管“两个机制”，管理服务水平显著提升，保障改善民生功能有效发挥，服务经济社会发展成效更加显现，形成内容完备、层次清晰、结构稳定的住房保障体系，逐步实现公租房保障范围城镇常住人口全覆盖。

#### 2.主要任务

**（1）健全公共租赁住房运营管理机制。**结合各县（区）经济社会发展水平、财政承受能力、住房市场租金水平、建设与运营成本、保障对象支付能力等因素，进一步完善公共租赁住房的租金定价机制，动态调整租金标准。公共租赁住房的租金原则上按照适当低于同地段、同类型住房市场租金水平确定。由各县（区）政府投资建设并运营管理的公共租赁住房，可根据保障对象的支付能力实行差别化租金，对符合条件的保障对象采取租金减免。由社会投资建设并运营管理的公共租赁住房，可按规定对符合条件的低收入住房保障对象予以适当补贴。各地可根据保障对象支付能力的变化，动态调整租金减免或补贴

额度，直至按照市场价格收取租金。

**(2)加大老旧小区改造推进力度。**加快城镇老旧小区改造，将城市或县城（城关镇）建成年代较早、失养失修失管、市政配套设施不完善、社会服务设施不健全、居民改造意愿强烈的住宅小区（含独栋住宅楼）纳入改造范围，重点改造 2000 年底建成的老旧小区。摸清城镇各类老旧小区房屋、相关基础设施、群众改造意愿等基本情况，科学编制专项改造规划和计划。加强与基层党组织建设、居民自治机制建设、社区服务体系建设的有机结合，建立健全政府统筹协调、居民广泛参与、改造项目推进、小区长效管理的工作机制。按照基础类、完善类和提升类三大改造目标，合理明确各老旧小区的改造内容，建立改造资金由政府与居民、社会力量合理共担机制。引导各老旧小区建立院委会、住委会、家委会等形式的院落自治组织，引入专业化物业服务企业或业主自我管理的方式实施物业管理，建立老旧院落物业管理机制。推进文化示范院落建设，提高老旧院落人文感知度，引导改善全市院落人居环境。

**(3)提升城市物业服务管理水平。**以建设高品质和谐宜居生活社区为导向，加快制定全市普通住宅小区前期物业服务等级指导标准，引导全市物业服务管理向社会化、法制化、智能化和专业化转变。培养和引进一批星级专业化物业服务中介机构，逐步提升城市物业服务管理水平。逐步完善街道（乡镇）和社区的物业服务管理工作机构，落实街道、社区对小区物业服务管理和业主自治组织的监督、指导职责。建立社区物业服

务管理工作专人专职专责制度，鼓励符合条件的社区居民委员会和业主委员会成员交叉任职。探索建立多方共同建设、共同治理、共同享有的“一核多元”物业管理区域综合治理机制。完善物业管理矛盾纠纷的基层人民调解制度、矛盾纠纷台账及销账制度、物业管理区域日常巡查通报制度。充分发挥街道管理机构的议事协调职能，构建属地基层政府为主，相关部门和小区自治组织共同参与、上下联动、部门协同的小区综合治理工作机制，严肃查处物业服务管理活动中的违法违纪行为。

## 七、服务业高质量发展策略

（一）突破发展文旅康养首位产业，培育服务经济核心增长极

擦亮“山水、洞天、红色、人文、康养”“中国气候养生之都”“国家森林城市”等金字招牌，整合相关要素资源，全力将文旅康养培育打造为全市首位产业，坚持全区域统筹、全产业带动、全要素供给、全社会参与，牵引带动全市服务业相关产业联动融合和整体提升。

一是推进建设“光雾山诺水河文旅融合发展示范区”，完善相关机构设置。统筹整合光雾山—诺水河世界地质公园及周边优质旅游资源，采取经济区和行政区适度分离的方式重塑经济版图、重组文旅格局，实施统一规划、统一建设、统一管理、统一营销，打造发展新引擎，塑造城市新名片，建设践行“两山”理念示范区、国际休闲度假旅游目的地、中国内陆养生福地。

二是全面提升文旅康养产业整体能级。高位谋划、综合设

计、强势推进、整体打造，依托南龛文化产业园、山水化湖、九寨沟、恩阳古镇四个国家 4A 级旅游景区及正在加快建设的黄石国际旅游度假区等资源，积极争创国家 5A 级旅游景区，着力发展“智慧旅游”“全域旅游”“中医药康养旅游”“森林康养旅游”。持续巩固深化南江县“国家生态文明建设示范县”和恩阳区、平昌县全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地创建成果，加快创建国家生态文明建设示范市。推进巴州区创建国家中医药健康旅游示范基地，巴州区、通江县创建国家生态文明建设示范县、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，南江县、通江县、恩阳区、平昌县创建国家全域旅游示范区。高标准谋划建设一批康养、禅养、游养、药养产业发展示范带，森林康养基地、森林康养小镇、森林康养人家，中医药康养基地、中医药康养小镇。着力完善文旅康养设施、丰富文旅康养产品、延伸产业链条、提升顾客体验，鼓励特色发展、抱团发展、创新发展、提质发展，实现全市文旅康养产业大发展、大突破、大提升，打造持续引领地方经济社会高质量发展的核心增长极。凡同一县（区）创建多个试点示范项目的，鼓励集约共建共治共享。

三是努力实现“258”奋斗目标。充分发挥巴中作为“中国革命露天博物馆”的优势，争取 2 年内成功创建川陕苏区王坪国家 5A 级旅游景区，打造全国知名红色生态旅游目的地。持续扩大巴中旅游的知名度、美誉度和影响力，争取 5 年内新增 3 个天府旅游名县。以南江光雾山国家 5A 级旅游景区和光雾山—诺

水河世界地质公园为重点做强景区旅游,以市中心城区和南江、平昌、通江三个城市副中心为重点发展城市旅游,以巴山田园综合体为依托提升乡村旅游,以川陕苏区王坪旅游景区为龙头擦亮红色旅游,突破市域界限谋划建设革命老区红色文旅走廊,整体培育打造文旅康养产业,争取8年内建成国际休闲度假旅游目的地。

四是着力缓解文旅康养人才制约,加大高端人才引育和培养,采取更加灵活多样的政策,不求所有,但求所用,不拘一格降人才,真正让“巴山优才计划”做到“引得来,留得住,用得上,干得好”。

## (二) 大力支持创建“天府旅游名县”和“服务业强县(区)”

一是把培育创建“天府旅游名县”作为打造全市文旅康养首位产业的重要抓手。持续巩固深化南江县“天府旅游名县”建设成果,大力支持巴州区、恩阳区、平昌县、通江县创建“天府旅游名县”,整体提升巴中旅游在全省、全国的知名度和影响力,带动旅游相关产业整体大突破、大发展、大提升。加快培育一批引领性、支撑性重大文旅康养项目,力争“十四五”期间每个县(区)均有项目进入全省文旅康养重点项目库或列入全省重点项目库,积极推进文旅康养融合发展示范园区(项目)建设。实施文旅康养优秀龙头企业培育工程,引进有实力的文旅康养战略投资者和运营商,打造本土文旅康养领军企业品牌。大力发展康养、科普、研学等旅游新业态,积极开发数字影院、数字景区、数字博物馆等,培育网络消费、体验消费、智能消费



等新模式，完善文旅康养公共服务，持续推动文旅康养产业升级。发展智慧交通、共享交通，提升可达性和通畅性，构建“快进、慢游、易出”的市域、县域旅游综合交通网络，配套完善旅游相关基础设施。加强旅游交通沿线生态环境保护、传统村落保护、古树名木保护、历史遗存保护，持续开展景区“对内注重提品质、对外注重美誉度”管理服务质量提升行动，完善旅游服务标准，提供个性化、亲情化服务。多管齐下缓解文旅人才瓶颈制约，常态化举办文旅康养特色主题活动，创新承办、积极参加国内外重大综合性、行业性节会展赛。

二是把培育创建“服务业强县（区）”作为增强全市服务经济新动能的有力抓手。将服务业强县（区）建设纳入县（区）域发展总体规划，加强与土地利用空间规划及其他相关规划的衔接，明确具体发展目标和功能定位。按照“做强中心城区、优化县城、培育产业、改善民生”的思路，突出主城区、县城的主干引领作用，加快培育中心镇、特色小镇，打造新兴增长点，做好干支联动、区域协同，形成整体效应。结合地方产业基础、资源禀赋，聚焦消费和产业“双升级”，大力培育发展服务业新产业新业态新模式，促进服务下乡，助力乡村振兴，努力实现基本公共服务城乡均衡发展。积极推进县（区）域经济深度融入核心城市和区域性中心城市发展，全面提升县（区）域综合实力和整体竞争力。

### （三）狠抓服务业集聚区建设

围绕“产业集聚、企业集中、功能集成、资源集约、特色鲜

明、优势突出”建设目标，加快培育产业链条健全、专业协作完善的服务业产业集群，梯次培育县（区）、市、省三级现代服务业集聚区，力争建成年销售额达“100 亿级”的 1 家、“50 亿级”的 1 家、“30 亿级”5 家、“20 亿级”的 5 家、“10 亿级”的 6 家、“5 亿级”的 3 家现代服务业集聚区，实现资源要素的集约利用和高效转化。

一是将现代服务业集聚区建设作为服务业发展的重中之重，高位谋划推进。妥善处理现代服务业集聚区建设与城市发展、园区建设、产业转型、提质增效的关系，科学确定各个集聚区的功能定位和发展目标，明确空间布局、发展思路和发展重点。对纳入规划的现代服务业集聚区，按照建设和成熟程度，实行分类指导、分批实施、梯度推进，实现可持续和高质量发展。

二是强化现代服务业集聚区所在县（区）对集聚区建设的推进落实职责，深刻认识服务业集聚区建设的重要性，建立和完善公共服务平台，强化政策引导和财政支持，提供良好的营商环境。完善工作机制，增强合作意识，扎实推进集聚区建设的各项工作。对跨行政区划设立的集聚区，如跨巴州区和巴中经开区的巴城商贸旗舰集聚区，树立“全市一盘棋”的思想，增强市级主管部门的统筹协调力度和相关县（区）的具体推进落实责任，协同推进集聚区建设取得预期成效。

三是以现代服务业集聚区建设为契机，加大招商引资力度，扩大对外开放合作，推动旅游、康养、商贸物流、文化创意等

服务业集聚发展转型升级、提质增效，促进金融、科技信息、商务会展、人力资源服务等成长型服务业提速增量、做强做大，努力实现服务业高集聚、高产出、高效益发展。

#### （四）着力壮大服务业发展主体

结合服务业“三百工程”和高标准商品市场体系建设需要，加大要素市场化配置改革力度，激发市场主体活力，抓好服务业重大项目、骨干企业、重点品牌培育打造，努力提高发展潜力和综合竞争力。

一是强力推进重大项目建设。牢固树立“抓项目就是抓发展”“抓项目就是抓落实”的理念，在“上争支持、外抓招引、内强培育、广聚民智”上持续四向发力，抓大项目，大抓项目。进一步强化功能性重大项目和服务平台支撑，坚持节约和高效利用土地等资源，注重生态环境保护，重点围绕四大支柱型服务业，实施“招大引强”计划，谋划生成一批、推动包装储备一批、实施一批、投产达能一批投资规模大、产业带动强、综合效益好的重大项目，重点投资发展航运物流、商贸会展、金融、电子商务、科技服务等领域。同时，加强法治建设，强化社会监督，促进重大项目有序按期推进，确保实施一个、竣工一个、投运一个，及时有效化解建设、运营难题。

二是大力培育骨干企业。持续实施服务业“30 工程”建设，推进 100 户重点服务业企业培育培优。支持服务业企业通过品牌输出、连锁经营、特许经营、知识产权投资等方式，开展跨区域经营。鼓励各类股权投资和创业投资机构面向服务业企业

开展业务，引导各类投融资机构扩大对中小服务业企业的业务规模。以“双创”行动计划、小微企业成长计划等为支撑，继续加大对各类初创型小微企业的服务力度，积极促进各类市场主体集聚集群发展。建立服务业重点骨干企业和成长型企业培育库，发展一批综合实力强、科技含量高、财税贡献大、社会信誉好的服务业骨干企业。

三是重点加强品牌培育。实施“公用品牌+企业品牌+产品品牌”发展战略，完善服务业品牌培育政策制度体系，支持服务业企业开展自主品牌建设，引导企业注册并规范使用商标、商号，打造一批竞争力强、附加值高的知名品牌，推动企业从以产品竞争、价格竞争为主向以质量竞争、品牌竞争为主转变。推进“巴食巴适”“巴山民宿”“巴中云顶”等公用品牌做强做大。保护发展“通江银耳”“南江黄羊”等地理标志商标。鼓励服务业企业争创“中国质量奖”“中华老字号”“四川省天府质量奖”等。加大“光雾山”“巴中枣林鱼”“巴山背二哥”“巴山剪纸”“巴山幺妹”等旅游、餐饮、物流、文创、家政重点品牌的打造推广，提升地方服务业品牌的知名度、美誉度和竞争力。

#### （五）全面提升服务业供给质量

一是加快生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。积极推动巴中经开区创建国家级经济开发区，打造服务全市现代工业基地的科技创新中心，促进生产性服务业与先进制造业在更高水平上实现融合互动发展，推动生产性服务业向专业化和高端化拓展。依托经开区智慧物流园、西部云谷巴中基地、秦巴

金融街、东榆工业园等，重点发展物流、共同配送、科技信息、创新金融、冷链仓储物流、创意设计等生产性服务业，完善城乡一体化物流快递配送体系，加快培育一批产业链数字化、云端化、智能化的领军企业。

二是推动生活性服务业向高品质和多样化升级。全面推进生活性服务业便利化、精细化、特色化、品质化发展，更好满足人民群众对美好生活的多样化需求。积极扩大内需，鼓励和引导社会资本进入生活性服务业领域，培育和挖掘新消费增长点，加快建设区域性消费中心城市，引导消费新趋势。完善社区服务体系，打造创意生活街区，大力推动家庭社区服务、物业管理、养老育幼等生活性服务业企业化、品牌化、标准化、连锁化、智能化发展。优化发展批发零售业，推动传统商贸流通企业利用互联网等先进信息技术进行升级改造，加快线上线下融合发展。

三是强化服务业标准领航。重点是结合南江县、通江县、恩阳区等创建国家全域旅游示范区、国家级旅游度假区，构建特色鲜明的全域旅游标准体系。加强国、省森林康养技术标准应用，指导巴州区对标完善、规范创建国家中医药健康旅游示范基地。支持“光雾山米业”“长赤翡翠米”“良源核桃油”等制定出台企业标准，凸显行业优势地位，增强市场竞争力和品牌引领力。大力推广“巴山民宿”等地方标准。支持商贸流通、餐饮住宿、医疗健康、家政服务市场主体与国际、国内标准接轨，规范企业运作管理。

## （六）积极推动服务业改革创新

一是推动产业融合发展。发挥服务业与前沿科技渗透融合的优势，促进服务业自身内部及生产性服务业与先进制造业有机融合，促进现代服务业与现代山地高效特色农业、新型工业融合发展，促进服务业设施与新型基础设施建设、新型城镇化建设、交通等重大工程建设同步到位，促进服务业产业园区与田园景区（旅游景区）、新型社区（城市新区）“三区同建”，拓展服务业发展新空间。推动服务业多向多维交互融合，有效整合核心资源，充分发挥优势叠加效应，大力发展“旅游+”“康养+”“文化+”“交通+”“互联网+”“+互联网”等融合型行业，不断催生服务业新产业、新业态、新技术和新模式，实现服务业业态创新、功能完善，向产业链和价值链高端攀升。

二是推动产业集聚发展。强化服务业产业发展载体空间供给，明确产业功能定位，加快布局一批产业特色鲜明、配套功能完善、市场主体密集、发展环境优良的服务业专业集聚区，为服务业集约集聚集群发展提供载体空间保障。依托中心城区、城市新区、经济开发区、产业基地、交通枢纽、中心镇、特色小镇等，发挥服务业集群发展的规模效应和协同效应，打造现代服务业高质量发展引领示范区。加快推进各类服务业集聚区的重大基础设施和公共服务平台建设，着力提升集聚区的发展水平和服务能级，形成若干个体现城市竞争力的服务业发展新载体。对成功创建省级和市级现代服务业集聚区的县（区），视财力情况予以激励。

三是推动产业数字化转型发展。大力发展数字经济、平台经济、共享经济，加快布局打造数字经济发展基地、数字产业集聚区。探索发展以大数据应用为基础的新业务与新服务，推动物联网规模化应用。积极发展基础设施即服务、平台即服务、软件即服务和面向制造业的云计算服务。推进政府信息、旅游交通等行业大数据应用。推动商贸物流、文化创意等传统经济实现数字化转型升级。培育网红经济，实施“直播电商+”行动计划。对成功创建省级特色产业直播电商网络流量基地予以支持激励。鼓励传统外贸企业、电商企业和物流企业等融入或建设跨境电商综合信息平台，积极参与海外仓建设，提高海外仓数字化、智能化水平，扩大跨境电商交易规模。

#### （七）加快推进服务业开放发展

从国家“一带一路”倡议、长江经济带发展、向西向南开放战略高度，结合全省“四向拓展、全域开放”立体开放合作战略部署，主动对接“蓉新欧”“渝新欧”“渝昆泛亚”，积极融入成渝双城经济圈，加强与毗邻地区旅游、商贸、物流协同联动，加大与对口帮扶市浙江金华在商贸物流、电商、外贸等方面合作，承接京津冀、长三角、粤港澳等发达地区优质服务业产业转移，全面拓展服务业发展的战略纵深。分层次、有重点地扩大金融、教育、文化、医疗等领域开放度，积极推进非基本公共服务市场化、产业化，探索建立基本公共服务合格供应商制度，鼓励引导各类社会资本进入服务业领域，不断激发服务业发展活力。积极组织服务业企业参与全省市场拓展活动，用好用活服贸会、

广交会、消博会、进博会、西博会、西洽会、糖酒会等重点展会，努力办好“秦巴农洽会”“光雾山国际红叶节”“巴人文化艺术节”“巴中云顶茶文化旅游节”等，“引进来”与“走出去”相结合，努力打造功能强大、开放协同、集聚外溢，具有鲜明巴中地域特色的现代服务业产业体系，在开放合作中提升服务业综合实力。

#### （八）有力落实服务业发展保障

一是坚持规划引领，加强组织领导。各县（区）应结合地方经济社会和服务业发展实际，依据本《规划》提出的发展思路和主要任务，细化落实举措，明确本区域范围内各服务业产业的发展定位、目标、布局和工作重点及重点项目，按部门、年度提出工作任务分解方案，确保上下贯通、衔接一致，自觉维护本《规划》对全市服务业发展工作的指导性，确保规划确定目标顺利实现。充分发挥巴中市现代服务业推进领导小组的统筹谋划、议事协调作用，有效解决服务业相关领域尤其是企业发展中的重点、难点问题。按照领导小组统一部署，各专项工作组自觉加强协调配合，积极履行职能，分解落实具体工作任务，构建统一领导、分工负责、运转有序、高效协调的服务业工作推进机制。

二是优化营商环境，强化要素保障。聚焦“全省最优、全国一流”目标，把一流营商环境建设作为全市“头号工程”。完善保障服务业发展的政策法规，强化公平竞争审查。加强服务业市场秩序监管，建立完善事中事后监管机制。积极开展质量诚信



和品牌创建活动。进一步优化政务服务，大力推进“一网通办”前提下的“最多跑一次”改革，积极推进政务服务事项接入“川渝通办”平台，推动与周边城市政务服务一体化。充分发挥政府财政资金的引领和撬动作用，创新使用方式，通过融资担保、创业投资等途径支持服务业发展。支持服务业企业通过发行股票、企业债券、合资合作、产权置换等方式筹措资金拓宽融资渠道。加强各级政府部门、服务企业、商业银行之间的直接协作与沟通联系，搭建服务业重点产业投融资平台。全面落实有关促进服务业企业加快发展的税收优惠政策。建立健全现代服务业用地管理机制，规范现代服务业项目用地准入评估、达产验收制度，优先保证现代服务业集聚区、现代服务业重大项目建设。完善服务业价格政策，全面落实服务业用电、用水、用气基本与工业同价。

三是夯实人才队伍，做好运行分析。深入实施“巴山优才计划”，重视人才队伍培育和结构优化。建立健全公平、公正、公开的人才引进、选拔、任用和激励机制，吸纳专业技术人才，并在住房、子女入学、家属就业等方面予以全力保障。重视人才队伍质量的提升，定期举办培训活动，加强业务水平、提升专业素养。提升对返乡农民工、大学生、退役军人等的就业创业服务水平。加强服务业运行的统计监测工作，根据服务业发展的新趋势、新情况、新特点，完善统计指标体系，健全服务业统计信息发布制度。完善服务业发展分类考核评价体系，对本《规划》确定的主要目标和重大任务，按年度分解落实到具

体县（区），明确各部门年度工作目标，做好规划年度考核和中期评估工作，检查规划落实情况并建立相应政策执行和目标完成的监测分析机制。加强对服务业重大项目的绩效监控和考评，建立完善相应的动态调整机制，确保项目投产达能，确保实现预期绩效目标。

## 附录

# 巴中市“十四五”服务业重大项目表

表 1 巴中市“十四五”旅游业重大项目表

表 2 巴中市“十四五”康养业重大项目表

表 3 巴中市“十四五”商贸物流业重大项目表

表 4 巴中市“十四五”文化创意业重大项目表

表 5 巴中市“十四五”人力资源服务业重大项目表

表 6 巴中市“十四五”教育培训业重大项目表

表 7 巴中市“十四五”医疗卫生重大项目表

表 1

## 巴中市“十四五”旅游业重大项目表

序号	项目名称	县区	建设年限	建设规模及内容
1	川陕革命根据地博物馆暨川陕苏区将帅碑林纪念馆新馆陈列布展	巴州区	2021-2023	总建筑面积 11000 平方米, 其中陈列展览区 8000 平方米, 藏品库房区 1000 平方米, 科研业务区 400 平方米, 公共服务区 800 平方米, 行政管理区 400 平方米, 设施设备区 400 平方米。
2	明月寺原乡人文旅游示范工程	巴州区	2021-2023	新建道地药材种植基地 1000 亩、接待中心、亲子园, 特色餐饮等; 新建明月寺红色研学基地、精品酒店、高端民宿群和农创中心等旅游示范区、晏阳初乡村振兴示范区。
3	五里車农旅产业园	巴州区	2021-2023	在曾口镇硐坪村新建道地药材、有机果蔬基地 3000 亩、家禽水产生态养殖 1000 亩; 农副产品展示销售中心游客接待中心 5000 平方米; 仓储 5000 平方米、红色文化广场 5000 平方米及巴山民宿、干诗碑林、栈道、水上乐园、应急演练、拓展训练基地等; 新改建道路 20 公里。
4	莲花山山地运动公园	巴州区	2018-2022	建莲花山旅游风景区入口景观和综合旅游服务中心 3000 平方米; 建景区连接线 5 公里、车行道 30 公里、步游道(含栈道) 40 公里、生态停车场 1 万平方米、旅游厕所等配套基础设施。
5	黄石国际旅游度假区	恩阳区	2020-2028	核心区域面积约 1 万亩(含水域), 建游客接待中心、巴人文化商业街、主题酒店、生态康养、水上娱乐、文旅服务、花卉观赏、美食街、户外运动、中老年 SPA 康养、文体公园等。
6	恩阳古镇旅游综合建设	恩阳区	2017-2022	建文化产业街 8 万平方米、起凤廊桥 110 米, 北入口片区占地约 18.51 公顷、万寿宫广场 1.35 万平方米以及古镇核心区配套基础设施和风貌改造。
7	恩阳船说大型情景式夜游	恩阳区	2021	打造恩阳河城区段河道 3 千米、大型情景演出项目, 建岸边码头及灯光、小品建筑、游船等。
8	恩阳城区“十园六院”	恩阳区	2021-2023	建恩阳河码头公园、小观坝公园、高速旅服公园、古镇历史文化公园、义阳山公园、鹿溪河公园、大梁山城市公园、之字河湿地公园、连子山公园、登科山公园等 10 个公园及米仓水驿等 6 个城区特色小院。

序号	项目名称	县区	建设年限	建设规模及内容
9	光雾山旅游景区基础设施建设	南江县	2021-2023	新建 3250 平方米旅游综合服务中心, 游客服务中心至大坝景区连接道路 9.1 公里, 景区山门一座, 步游道 32.8 公里, 景区停车场 7.2 万平方米, 新 (改、扩) 建旅游厕所 15 座, 区间换乘服务点 1 处, 垃圾污水处理设施, 消防设施, 应急救援设施。
10	南江县光雾山燕子岩索道	南江县	2021-2023	新建观光索道 2.2 公里及上下索站游客服务中心, 配套建设相关附属设施。
11	佛头山欢乐大世界	平昌县	2021	建摩天轮、单轨列车、水上娱乐等多种娱乐项目及相关配套设施。
12	平昌县白衣古镇文旅融合发展示范项目	平昌县	2022-2025	优化白衣古镇景区提升规划, 推进白衣古镇二期建设, 提升《下里巴人》等民俗演绎剧目进行常态化演出, 配套完善白衣镇圈井村至渔滩社区河段生态防洪治理体系, 建设跨河索桥、上山索道等, 打造特色旅游商品示范区, 打造全鱼宴、民宿品牌, 打造研学旅行基地。
13	平昌县驷马水乡旅游景区综合提升开发项目	平昌县	2022-2026	新建游客服务及展览中心、游客接待服务用房; 打造马骡滩至大峡谷景镇融合街区; 推进系列旅游产品开发, 持续推进巴山田园综合体和玻璃桥二期项目建设, 规划建设“花香万家”项目, 加快启动建设罗中立乡土艺术美术馆; 新建水乡军事拓展训练基地, 新 (改) 建旅游公路、步游道。
14	通江县汇金龙腾旅游综合体	通江县	2019-2022	建筑面积约 34.8 万平方米, 酒店、商业综合体、停车场及地下车库等配套设施。
15	通江县春在山水林田湖综合整治	通江县	2020-2023	“南城港湾”综合服务设施项目、“春在广场”公共休闲空间环境景观建设项目 2 个组团, 以及市政、桥梁、道路、滨江慢道、驿站、观景平台、林相改造、护坡、植被修复、城市照明、水电、河道整治、管网、景观绿化等设施。

表 2

## 巴中市“十四五”康养业重大项目表

序号	项目名称	县区	建设年限	建设规模及内容
1	光雾和谷国际康养项目	南江县	2018-2025	新建国际康养社区 110 万平方米，停车场 3.4 万平方米；安置小区 6 万平方米；新建接待中心及民俗酒店 3 万平方米，文化创意园 8 万平方米；新建康养医院 1.4 万平方米及特色旅游购物街区、生态古寨文化园等。
2	南江县文化体育综合体	南江县	2020-2022	新建体育场 1.8 万平方米、商业综合体 5.3 万平方米，配套附属设施设备。
3	白衣温泉养老区	平昌县	2017-2024	新建湿地公园、河堤、温泉酒店 1.4 万平方米、温泉泡池 1.2 万平方米、游客接待中心 0.92 万平方米、游乐场、休闲广场、停车场，度假村外观风貌改造和内部装修等旅游配套设施。
4	平昌县养老服务体系升级改造	平昌县	2020-2024	新建、改建养老中心及配套设施建设。
5	平昌县巴山民宿建设	平昌县	2021-2025	以巴山民俗文化为底蕴，结合古村落文化、农耕文化和山水生态、田园风光，打造农事体验性民宿、乡村文化体验性民宿、地域风情主题民宿、农业创意型民宿等主题民宿产品，以提供旅游住宿服务为主，衍生吃、住、游配套服务，塑造“巴山民宿”品牌。
6	平昌县三十二梁森林康养基地建设	平昌县	2022-2025	新建景区环线道路、游览道；建设集医疗体检、康养休闲于一体的康养中心，建设相关配套设施；丰富提升蔡家大院、刘家大院等古院落文化内涵，培育一批“巴山民宿”；规划建设龙尾山森林休闲游乐区、蛇爬岩水库亲水游乐与农耕文化体验区、顶头梁茶文化体验区、碳场梁四季花海、楠嘴梁草原生态乐园等。

序号	项目名称	县区	建设年限	建设规模及内容
7	通江县颐椿养老康复中心	通江县	2019-2025	建设养老机构、综合性医院、康养食品生产基地、森林运动主题公园；建设田园式酒店、广场及附属工程、景观水池及挡墙工程。
8	通江县养老服务中心建设	通江县	2021-2022	至诚、铁溪、铁佛三个养老服务中心，总建筑面积 2.532 万平方米，设床位 760 张。
9	巴中市老年医养综合服务中心	巴中经开区	2022-2025	占地 50 亩，总建筑面积 3700 平方米，设置床位 800 张，其中 500 张用于失能失智老人医疗康复，300 张床位作为康养床位。

表 3

## 巴中市“十四五”商贸物流业重大项目表

序号	项目名称	县区	建设年限	建设规模及内容
1	盘兴中国西部物流园	巴州区	2012-2025	建设全业态、全平台、全层级商贸物流园区及第三方物流市场及商贸型专业市场，冷链仓储，加油加气站，五星级酒店写字楼，综合办公区，生活区，物流信息平台搭建。
2	容邦万达购物广场	巴州区	2021-2022	提升改造 2 万平方米商业综合体，其中时尚百货、潮流快时尚 1 万平方米、永辉大型生活超市 5000 平方米、主题酒店 2000 平方米、电影院、主题餐饮、娱乐 3000 平方米及配套设施建设。
3	巴中农副产品交易中心（二期）	巴州区	2021-2023	新建市场商业 4 万平方米，办公物业管理用房 5000 平方米，地下车库约 2.5 万平方米及雨污管网、供水管道等配套设施。
4	奥特莱斯一站式购物体验中心	巴州区	2021-2022	新打造 4.8 万平方米集时尚百货、大型连锁超市、主题餐饮、高端住宿、娱乐一体化的奥特莱斯一站式购物体验中心，配套完善基础设施。
5	义巴国际商贸城	巴州区	2022-2025	占地 240 亩，总建筑面积达 20 万平方米，是一个集小商品批发采购城、风情美食城、休闲娱乐城、灯饰亮点城于一体的商业综合体。项目业态涵盖日用百货、小五金、小家电、化妆品、文体用品、饰品、工艺品、礼品、喜庆用品、电子数码、母婴用品、童装、玩具、皮具箱包、鞋类、家居家纺、针织品、男女服装等业态。项目包含“义巴国际小商品交易城”“川东北跨境电商展示销售中心”“川东北义乌小商品配送仓储中心”。
6	巴州工业园冷链物流中心	巴州区	2023-2025	总建筑面积 5 万平方米。新建冷冻冷藏库 3 万平方米、配套交易区 3500 平方米、电子商务信息交易中心 1400 平方米、周转仓库 5000 平方米，分链车间 4000 平方米、筛选车间 4000 平方米、包装车间 2000 平方米、检疫区 1000 平方米。并配套建设园区物流基础设施。购置冷链车辆、传输运输、检验平台及其他设施设备。



序号	项目名称	县区	建设年限	建设规模及内容
7	巴中临空物流中心	巴州区	2023-2025	依托巴中机场、绵巴万高速等发展空港商贸物流，总占地面积 1686 亩，总建筑面积 35 万平方米。主要建设物流中转仓库、冷链仓库、冷链配送区、航空快递、物流仓库、物流配送中心，电子服务交易区、干线运输及零担物流作业区、航空货代中心、生产加工车间、包装分拣车间、并配套建设园区物流基础设施。
8	巴州南部片区冷链物流中心	巴州区	2023-2025	总建筑面积 2.26 万平方米。新建药材仓储物流配送中心。主要包括冷链仓库、冷链配送区、服务交易区、物流作业区、生产加工配套用房等，并配套建设园区物流基础设施。
9	巴州石墨产业园物流中心	巴州区	2023-2025	总建筑面积 5.26 万平方米。新建石墨及农产品仓储物流配送中心。主要包括冷链仓库、冷链配送区、物流仓库，服务交易区、物流作业区、周转仓库，生产加工配套用房等，并配套建设园区物流基础设施。
10	巴州区智能快递箱建设项目	巴州区	2022-2024	依托老旧小区改造，购置智能快件箱 900 套及配套设施。
11	巴中市再生资源循环产业园区项目	巴州区	2022-2025	占地 20 亩，新建报废汽车作业区 2 万平方米、2000 平方米废旧电器存放区、以及 3000 平方米电子产品回收拆解作业区、资源化利用、无害化处理的循环产业园区。
12	巴州区曾口片区农副产品冷链仓储物流中心建设项目	巴州区	2022-2024	项目拟占地面积约 60 亩，建设集农产品加工、仓储、调度配送为一体的冷链物流中心，为曾口片区与周边地区的农副产品提供仓储物流服务。其中建设轻钢结构复合式自动冷藏（冻）库 5 座，每座 8000 平方米，设计吨位 4.1 万吨；建设库架合一结构气调库 3 座，每座 9000 平方米，设计吨位约 2.8 万吨。
13	巴州区智慧冷链综合物流中心建设项目	巴州区	2022-2025	项目面积约 150 亩，总建筑面积约 7 万平方米，库容近 10 万吨，配备多温区仓储设施。建设内容主要包括“全链条无脱冷、绿色节能环保、5G 物联智配”建设标准，以交易为核心，多温仓储、冷链配送现代化冷冻多层加工中心、展示交易中心、智慧物流管理平台等配套服务软硬件设施。

序号	项目名称	县区	建设年限	建设规模及内容
14	巴州区西部现代建材汽贸物流中心	巴州区	2021-2023	规划物流仓储用地 1400 亩，规划投资 10 亿元。建设服务川东北地区、对接成渝—关天经济区的物流集散中心，在规划区构建由盘兴物流园、汽贸物流中心、临空物流中心。
15	婚庆文化旅游基地项目	巴州区	2022-2025	项目拟建设面积 1 平方公里，建设大型会展中心以及功能拓展区，包括“一站式”服务区、婚礼接待中心、婚庆策划中心、婚纱摄影中心、婚俗文化区、礼服高级定制区、中式爱情文化体验区、玫瑰系列旅游商品展示区等；建设大型宴会酒店及大型室外婚礼布置区。建设特色民俗酒店，打造主题婚纱摄影基地、特色婚礼旅游基地及生态观光、鲜花观赏、采摘等相关生态公园。
16	川东北智慧冷链物流集散中心	巴州区	2022-2025	项目占地 400 亩，以巴城盘兴物流园为核心，建设集智能冷链仓储中心、共享食品产业园区、城乡共同配送物流中心及其他配套设施为一体的配送平台，专业化物流中心。以清江、曾口、鼎山、平梁为支点建设城乡高效配送网络体系，争取纳入国家和省上试点。
17	巢代智能家居科技产业园	巴州区	2023-2025	园区整体规划 80 亩，建筑面积 24 万平方米，以智能家居、节能环保、新一代信息技术、新材料技术为主导产业，旨在打造区域产业平台标杆。10 栋 4 层标准厂房、2 栋 10 层标准厂房，面积 460—3600 平方米，园区同时配有公寓，餐饮，健身，超市，便利店，会议厅，大型展示厅等。
18	巴州市中心城区冷鲜配送中心建设项目	巴州区	2022-2023	项目总用地面积 80 亩，新建分链车间 3000 平方米，筛选车间 5500 平方米，原材料仓库 6500 平方米，冻库 3000 平方米，气调库 3000 平方米，农产品仓储物流配送中心 1500 平方米；配套建设相关附属设施。
19	巴中市南环利民农副产品交易配送中心	巴州区	2022-2023	项目占地 120 亩，新建道路 3000 米，蔬菜保鲜库 10 个 1.5 万立方米，鸡蛋保鲜库 4 个 3200 立方米，畜禽肉类冷冻库 4 个 3200 立方米，海鲜冷冻库 4 个 3200 立方米，仓库 6000 平方米，中心场地硬化 2 万平方米，管理及服务中心 2000 平方米。

序号	项目名称	县区	建设年限	建设规模及内容
20	巴州区电子产品市场	巴州区	2023-2025	巴州区电子产品商城占地 50 亩，建电子产品销售及维修中心，营业面积和服务面积 3 万平方米。
21	秦巴山区家居博览中心	巴州区	2023-2025	建设占地 200 亩，建筑面积约 20 万平方米的巴州区家居博览中心。
22	巴州区白鹤山花卉产业园	巴州区	2023-2025	园区位于光辉镇白鹤山村，项目建设占地 1800 余亩，建设花卉示范基地、花卉综合交易市场、生态观光养殖区、以花卉为主题的餐饮、休闲娱乐、仓储包装中心等。
23	巴中万达广场	巴中经开区	2020-2023	商业建筑面积约 30 万平方米，建设体验式城市综合体、一站式全客层购物休闲美食娱乐中心和时尚品质生活中心。
24	众彩智慧综合物流园	巴中经开区	2019-2024	建筑面积约 60 万平方米，建设批发、加工、配送、网上交易、综合服务为一体的物流交易中心，包括商务综合区、综合展示交易区、加工仓储区、冷链物流配送区、生活配套服务区。
25	巴中粮食现代物流园	巴中经开区	2010-2024	建筑面积 32 万平方米，建设粮食储备区、标准化仓储区、定制化仓储区、粮油加工区、城市配送区、电商快递集散区、粮油食品展示交易区、总部商务区等 9 大功能区为一体的现代粮食综合物流园区。
26	汽贸产业园	巴中经开区	2021-2022	总建筑面积 1.4 万平方米。建设品牌展示大厅，集销售、售后服务于一体的汽车综合服务中心。
27	巴中市秦巴旅游文化金融中心	巴中经开区	2021-2023	规划用地约 150 亩，建设秦巴文化交流促进中心、文化旅游商品研发基地、金融中心、商务办公、星级（商务）酒店（特色民宿）、特色商业街区等文化旅游设施。
28	力信·星悦广场梧桐郡（红星美凯龙）	巴中经开区	2021-2024	建筑总面积 36 万平方米，商业面积 5 万平方米，地下停车场 8 万平方米。
29	叠翠商业综合体	巴中经开区	2019-2023	建筑面积约 14 万平方米，由临街商业、地下室等配套设施组成。

序号	项目名称	县区	建设年限	建设规模及内容
30	巴中东站铁路枢纽 TOD 项目	巴中经开区	2022-2027	围绕巴中东站，打造 TOD 项目，规划站房面积 6 万平方米，站区基础设施配套包括综合服务中心、停车场、公交站、长途客运站、站前广场、配套用房等附属设施，商住开发面积约 200 万平方米。
31	四川国魏检测（巴中）新能源汽车综合服务中心	巴中经开区	2021-2022	项目占地约 30 亩，建设集一站式商务服务和检测服务于一体的汽车综合服务中心。
32	阳光中央公园商业综合体	恩阳区	2019-2022	新建商业综合体 37 万平方米及配套设施。
33	巴中文化旅游融合示范产业园	恩阳区	2020-2022	打造巴文化形象展示的文化创意产业园区、文旅融合的示范区，建设文化创意产业、特色餐饮、特色民宿、商品购物等内容。
34	恩阳城市商业综合体	恩阳区	2020-2022	建城市商业综合体 160 万平方米及配套设施。
35	巴中临港产业园	恩阳区	2020-2023	建标准化厂房、物流中转站场、创业孵化园、综合服务中心、停车场、污水处理厂及配套市政道路、管网、交安、绿化、亮化等。
36	巴中鲜农都农商产业综合体	恩阳区	2021-2024	建设农商产业综合体 15 万平方米。一期建筑面积 9 万平米，含城市会客厅、双创孵化与就业中心、农贸市场、智慧运营管理中心等，二期建筑面积约 6 万平米，包括农商展贸中心、B2B 集配中心。
37	麓府商业综合体	南江县	2020-2023	总建筑面积 15 万平方米，商业建筑面积 3.5 万平方米及相关配套设施。
38	正直镇宝塔商业综合体	南江县	2019-2022	新建全民健身与应急避难广场、商住楼 3.9 万平方米、地下停车泊位 850 个，景观打造、亮化、绿化、雨污管网等配套设施。
39	印象商业综合体	南江县	2020-2022	总建筑面积 13.5 万平方米，商业建筑面积 0.6 万平方米及相关配套设施。
40	龙城国际商业综合体（二期）	南江县	2020-2022	总建筑面积 2.7 万平方米，含商业建筑、地下停车场及相关配套设施。

序号	项目名称	县区	建设年限	建设规模及内容
41	南江义乌商品批发城	南江县	2020-2022	批发城含义乌小商品展示交易中心、特色街区、步行街区、文旅主题公园、电子商务园区、仓储区、文化广场、星级酒店等。
42	南江县长赤城市综合体	南江县	2021-2022	新建商业综合体 28 万平方米，其中商业面积 2 万平方米及相关配套设施；新建幼儿园 2000 平方米；新建、硬化道路 8 公里，黑化市政道路 2 公里（桥梁 1 座）；新建防洪堤 3.5 公里；整治河道 1 公里，新建雨污分流管网 8 公里。
43	南江县兴农商贸综合体	南江县	2021-2022	建商贸市场 2 万平方米、办公楼 1200 平方米、地下停车场 7000 平方米及相关附属设施。
44	南江县坤晟·江南府邸城市综合体	南江县	2021-2023	建筑面积 15 万平方米，含商业面积 1 万平方米及附属设施。
45	南江县宏帆广场城市综合体（二期）	南江县	2021-2024	总建筑面积约 30 万平方米，含商业建筑面积 1.3 万平方米及相关配套设施。
46	南江中农联川陕农产品集散中心（一期）	南江县	2021-2022	集现代农产品细化分类交易区、电商中心、冷链物流仓库、农产品检验检疫中心、农旅文化体验街区、生活服务性配套商业区等为一体的农产品集散中心。
47	平昌县电子商务发展升级建设项目	平昌县	2021-2024	完善农村电商发展三级体系，加速培育本地电子商务平台，加大力度引进大型电子商务平台，加快直播电商产业基地建设，打造一批直播电商示范基地，孵化和培训一批网红品牌和带货达人。
48	平昌县冷链物流体系建设项目	平昌县	2022-2024	建设并整合县域食品生产、医药加工、农产品生产、批发市场的冷链物流（仓储、运输、信息平台）体系。
49	平昌县商贸重点镇建设项目	平昌县	2022-2025	分批建设驷马镇、响滩镇、镇龙镇等商贸重点镇，规范商业网点和完善商业业态等。
50	御龙森林商贸综合体	平昌县	2020-2023	总建筑面积 36 万平方米；其中，地上建筑面积 27.3 万平方米，地下建筑面积 8.7 万平方米及附属配套设施等。

序号	项目名称	县区	建设年限	建设规模及内容
51	阳光中心城城市综合体	平昌县	2019-2022	建 49.3 万平方米的城市综合体, 包括幼儿园、农贸市场、休闲广场等配套设施, 地下停车位 3090 个。
52	悦府商贸综合体	平昌县	2018-2022	建筑面积 21 万平方米, 其中商住面积 14.5 万平方米, 商业群建筑面积 2.4 万平方米, 酒店 8500 平方米, 幼儿园 1600 平方米, 地下车库 928 个及相关附属设施。
53	御龙公馆商业综合体	平昌县	2020-2022	建筑面积约 30 万平方米, 其中商业面积 7.5 万平方米。同步完善绿化、地下停车场等配套设施。
54	春光苑步行街三期	平昌县	2019-2022	建筑面积 9.8 万平方米, 包括住宅、商业群和相关附属设施, 接续春光苑商业步行天桥。
55	亿联国际商贸城	平昌县	2020-2023	总建筑面积 12.5 万平方米, 建装饰建材、家居家具、五金机电、汽摩配件、汽车销售等及配套设施。
56	翡翠天下商业综合体	平昌县	2020-2022	占地面积 50 亩, 新建商住楼、商业群和相关附属设施。
57	壹号公馆商业综合体	平昌县	2020-2022	总建筑面积 23 万平方米, 新建商住楼、商业群、幼儿园和相关附属设施。
58	一品天下·平昌会客厅	平昌县	2019-2022	按照 4A 级景区标准打造集餐饮、休闲、娱乐、文化、酒店等为一体的特色餐饮商业街区以及高品质居住区, 总建筑面积约 20 万平方米及相关配套设施。
59	金城华府商贸综合体	平昌县	2019-2022	建商贸综合体 9 栋 18 万平方米及相关附属配套设施。
60	邦泰天誉商贸综合体	平昌县	2019-2022	建商贸综合体 18 栋 32 万平方米及相关附属配套设施。
61	天府天娇商业综合体	平昌县	2019-2023	建商业综合体 60.3 万平方米, 包括商贸、幼儿园、酒店等配套设施。
62	同昌名邸商业综合体	平昌县	2018-2021	总建筑面积 22.3 万平方米, 其中商业用房面积 3.8 万平方米, 公共停车位 1500 个、商业广场 5000 平方米及景观打造。
63	颐和春天商业综合体	平昌县	2019-2023	建商业综合体 47.3 万平方米, 包括商贸、酒店、幼儿园等配套设施。

序号	项目名称	县区	建设年限	建设规模及内容
64	通江县标准化农贸市场建设项目	通江县	2021-2025	升级城区主要农贸市场 1.6 万平方米，改造 12 个中心场镇农贸市场 1.2 万平方米，新建标准化农贸市场 1 个 3000 平方米，含交易大棚、活禽区、按商品大类分区设置、场地硬化、污水处理、公共厕所等环保设施、建设检验检测设施，水、电管网及配套设施。
65	通江红军城步行街	通江县	2021-2025	观音阁街、红星路、轿房沟、书院街片区内的步行街打造，核心步行街 800 米，展示体验红军文化特色。
66	通江银耳特色产品市场	通江县	2021-2025	占地 66 亩，新建银耳、蔬菜、水果、肉类、水产批发市场 5 万平方米，仓储冷库 2 万立方米，物流配送设施 10 台套、检验检测及信息发布设施等。
67	通江壁州玩吧项目	通江县	2021-2025	建筑面积 13.8 万平方米，包括儿童教育娱乐培训中心、电影院、超市、品牌商品、酒店和特色餐饮街等。
68	通江电商物流港	通江县	2021-2025	建设用地约 100 亩，其中：新建全钢分拣用房 2 万平方米、仓储用房 3 万平方米、道路硬化面积 1 万平方米、调配指挥中心及办公用房 4000 平方米、厕所及食堂等配套设施 1000 平方米。
69	通江西锦汇商业广场	通江县	2021-2025	占地 22 亩，建筑面积 4 万平方米，含大型生活超市及美食城 2.2 万平方米，汽车城 0.6 万平方米，主力百货、电子数码城、金融服务 1.2 万平方米，大型停车场及配套设施等。
70	通江亿品国际商贸城	通江县	2021-2025	占地 42 亩，建设 3 万平方米的家具馆、4 万平方米的建材馆，主要包含家居展场、建材商品交易市场、仓储物流、停车场及服务中心等市场配套设施。
71	通江国际会展中心	通江县	2021-2025	总建筑面积 8 万平方米，其中展览中心 6 万平方米，会议中心 2 万平方米。
72	秦巴智慧物流园	通江县	2021-2025	总投资 11 亿元，主要建设仓储、冷链、保鲜、配送型物流园，特色产业产销交易基地和配套商业中心。

表 4

## 巴中市“十四五”文化创意产业重大项目表

序号	项目名称	县区	建设年限	建设规模及内容
1	置信城市数字影院	巴州区	2021-2022	新建 1 家 1600 平方米现代化数字电影院, 2D 放映厅 2 个、3D 厅 1 个, 激光厅 1 个。
2	农村应急广播升级改造项目	巴州区	2020-2025	主要实施范围为区级应急广播中心、乡镇(街道)应急广播平台、村(居)应急广播平台。
3	广播电视公共服务能力建设	巴州区	2020-2025	推进广播电视广电乡镇波分环网建设; 广电推动产业转型升级建设; 广电视听云计算平台建设; 家庭大数据综合服务平台建设; 下一代广播电视网(NGB)建设。
4	巴州区融媒体中心建设项目	巴州区	2020-2025	推进媒体融合发展, 打造“5G+”网络和终端。建成与国家、省、市、县、乡(镇)各级媒体中心的端口对接及信息互通, 集“融媒体信息收集处理、发布平台、管控平台、运营平台、数据服务平台”等五大平台为一体的县(区)级融媒体中心。
5	西部文创产业孵化基地建设项目	巴州区	2021-2025	建设西部文创产业孵化园, 集设计制作传统手工艺品及文创精品生产, 产品技艺合作、交流、研发文创品牌的孵化基地。
6	川东北工业遗址文化旅游产业园建设项目	巴州区	2021-2023	建成川东北文旅产业示范基地, 集文旅产品、研发、展示、生产、推广营销及老工业基地展览、影视拍摄等为一体文旅产业基地。
7	“中国曲艺之乡”“中国川剧之乡”“中国民间文化艺术之乡”展演中心建设项目	巴州区	2021-2023	建设 3.5 万平方米的中国曲艺展演中心, 包括大剧场、音乐厅、戏剧厅、演艺人员培训中心、表演艺术交流中心、区图书馆、区文化馆、区非遗展示中心、区曲艺展示中心等。
8	四川曲艺精品打造及展演项目	巴州区	2021-2025	围绕巴文化、红色文化、民俗文化、名人文化、巴州皮影、巴州曲艺等打造一批精品剧目, 在一些 A 级景区建设实景舞台进行展演, 并在国内外进行巡回展演。



序号	项目名称	县区	建设年限	建设规模及内容
9	水宁寺摩崖造像保护利用设施建设工程	巴州区	2022-2023	新建管理、服务用房、星级厕所；对保护范围的环境进行治疗、道路硬化和环境绿化；完善保护范围内水、电、气、通讯等管网系统建设。
10	晏阳初博物馆改扩建及晏阳初故居保护工程项目	巴州区	2022-2024	建设占地面积 2000 亩的晏阳初平民教育研究基地、平民教育传播中心等；晏阳初博物馆史迹展览馆及文物库房升级改造 1500 平方米,环境综合治理 3 万平方米,在晏阳初故居三江镇建设晏阳初祖居故里保护、展示,以及消防、安保等基础设施及其他配套设施。
11	“高清四川智慧广电”专项改革	巴州区	2020-2025	建设下一代 (NGB) 广播电视网络,推进视听终端智能化,构建恩阳媒体云,加快媒体融合发展,提升高清内容供给能力,实施数字化公共服务,加强安全保障能力建设。
12	秦巴文化活动中心	巴中经开区	2020-2024	新建建筑面积约 6.9 万平方米,建成整合文化馆、美术馆、青少年馆、演艺中心、老年活动中心等功能的文化综合体。
13	巴中市博物馆	巴中经开区	2019-2021	新建建筑面积 2 万平方米,建设陈展厅、文物中心库房、接待厅、影视厅、学术报告厅、临展厅、体验区、办公区、停车场、广场等多功能性建筑设施及风貌。
14	平昌县图文美三馆建设	平昌县	2022-2023	在平昌县金宝新区建设含图书馆、文化馆、美术馆的文化艺术综合体及相关配套设施。
15	平昌县非物质文化遗产保护利用工程	平昌县	2022-2025	对非物质文化遗产项目进行整理挖掘,对非遗项目进行抢救性记录,建设非遗文化传承基地,开展非遗文化“四进”展演活动;提升建设皇家山翻山饺子文化园,培养翻山饺子文化艺术传承人、表演骨干、文艺志愿者;创作精品非遗文艺作品,积极参加国内外重大赛事活动。

表 5

## 巴中市“十四五”人力资源服务业重大项目表

序号	项目名称	县区	建设年限	建设规模及内容
1	巴中推进革命老区振兴发展人力资源服务产业园	巴中经开区	2020-2025	建筑面积 2 万平方米, 吸纳 20 家以上人力资源服务机构入驻, 园区年营业收入 2 亿元以上。

表 6

## 巴中市“十四五”教育重大项目表

序号	项目名称	县区	建设年限	建设规模及内容
1	巴中光正实验学校（二期）	巴州区	2020-2022	建小学部教学楼、宿舍、食堂约 5 万平方米及附属设施。
2	七小改扩建	巴州区	2021-2023	新建校舍面积 1.1 万平方米。
3	大巴山干部学院	恩阳区	2021-2023	新建红色教育中心、宿舍楼及配套设施。
4	西溪实验小学	巴中经开区	2021-2023	建筑总面积 1.9 万平方米,建成后可容纳学生 2000 人。
5	巴中光正科技学院（一期）	巴中经开区	2021-2025	建筑总面积 15 万平方米,一期建成投入使用后可容纳学生约 6000 人。
6	巴中三中外迁	巴中经开区	2022-2025	项目占地面积约 180 亩,新建初中部教学楼、高中部教学楼、行政办公楼、实验楼、食堂、室内操场、教师周转房等。
7	巴中开放大学	巴中经开区	2023-2025	项目占地面积约 30 亩,新建教学楼、办公楼、宿舍楼、运动操场等设施。
8	南江县学前教育能力提升	南江县	2021-2022	新建园舍 1.46 万平方米、活动场地 5800 平方米等。
9	青田伯温小学	平昌县	2020-2022	建教辅用房 1.67 万平方米、学生宿舍 8000 平方米、食堂 3000 平方米、行政办公用房、运动场。
10	平昌县职业技术学校信义校区	平昌县	2021-2023	总建筑面积 5.8 万平方米,其中教学楼 0.59 万平方米,学生宿舍 1.6 万平方米,其他用房 3.61 万平方米及相关设施设备。

序号	项目名称	县区	建设年限	建设规模及内容
11	平昌县特殊教育学校	平昌县	2022-2025	新建教学及辅助用房 4200 平方米, 康复中心 2500 平方米, 办公楼 1350 平方米, 学生宿舍 5650 平方米, 配套建设运动场等附属设施。
12	通江中学高明校区	通江县	2020-2022	总建筑面积 15.5 万平方米, 新建教学楼、实验楼、综合楼、报告厅、艺术楼、体育馆、食堂、宿舍、运动场等。
13	通江县高明小学及幼儿园	通江县	2020-2021	建筑总面积约 2.4 万平方米, 田径运动场 5000 平方米及附属工程、羽毛球、篮球场 2000 平方米, 道路及绿化工程 3000 平方米。
14	通江县党校	通江县	2021-2022	总建筑面积 2.5 万平方米, 改建大巴山干部学院通江分院党性教育基地。
15	通江县诺水河镇中心小学及附属幼儿园	通江县	2021-2022	总建筑面积为 1.7 万平方米。其中幼儿园 6000 平方米、小学 5000 平方米、学生宿舍 2700 平方米、食堂 1500 平方米、教师周转房 2000 平方米。

表 7

## 巴中市“十四五”医疗卫生重大项目表

序号	项目名称	县区	建设年限	建设规模及内容
1	巴中市传染病医院	巴州区	2020-2021	新建床位 408 张，新建房屋建筑面积 3.2 万平方米及附属设施。
2	巴中市第一人民医院	巴中经开区	2022-2024	利用第一人民医院现有资源，招引专业医科团队，建设综合性三甲医院。
3	南江县医疗卫生服务体系建设	南江县	2019-2022	建县医院下两分院、妇幼保健院综合大楼 6 万平方米，新增床位 200 张，完善附属设施及设备购置。
4	南江县人民医院黄金院区	南江县	2020-2022	新建门诊楼、住院楼（床位 300 张）、周转宿舍、食堂停车场及其配套设施业务用房 6 万平方米及附属设施建设。
5	平昌县人民医院新院区	平昌县	2019-2025	按三级甲等综合医院标准，设置床位 800 张，总建筑面积 8 万平方米及附属设施设备。
6	平昌县中医医院住院综合楼	平昌县	2020-2024	建业务用房 1.8 万平方米及相关附属设施。
7	通江县妇幼保健院（妇女儿童医院）	通江县	2020-2022	建筑面积 6.6 万平方米，规划床位 500 张及相关配套设施。
8	通江县中医医院住院楼	通江县	2020-2022	建筑面积 1.5 万平方米，新增床位 174 张。

## 名词解释

**服务业：**生产或提供各种服务的经济部门或企业的集合，包括除农业、工业和建筑业以外的其他所有行业，又称三次产业。主要的特点为投资少、带动力强、吸纳劳动力多、无污染。服务业已成为当前新的经济增长点，并对推动经济增长、扩大就业等方面的作用日益突显，其兴旺发达程度是衡量和体现经济社会现代化水平的重要标志。一般来说，按照服务业的不同发展阶段，可将服务业分为传统服务业和现代服务业；依据服务业的对象和内容，可将服务业分为生产性服务业、生活性服务业、公共服务业。

**现代服务业：**依靠高新技术和现代管理方法、经营方式及组织形式为生产者提供中间投入的知识、技术和信息，是国家创新体系框架中的重要组成部分。现代服务业既包括依托现代化的新技术、新业态与新服务改造及提升后的传统服务业，也包括新成长起来的知识密集型服务业。与传统服务业相比，现代服务业具有“三高”“三新”特征：“三高”即高人力资本含量、高技术含量和高附加值；“三新”即新技术、新业态和新方式。

**三市两地一枢纽：**“三市”即全国革命老区振兴发展示范市、国家生态文明建设示范市、国家全域旅游示范市，“两地”即全国爱国主义教育红色文化传承基地、成渝地区绿色产品供给地和产业协作配套基地，“一枢纽”即成渝地区北向重要门户枢

纽。

**258 奋斗目标:**力争 2 年成功创建川陕苏区王坪国家 5A 级旅游景区、5 年新增 3 个天府旅游名县、8 年建成国际休闲度假旅游目的地。

**生产性服务业:**与制造业直接相关的服务业,是从制造业内部生产服务部门分离和独立发展起来的产业类型,主要是为生产过程的不同阶段提供服务产品,以降低生产费用,提高生产效率,提高企业经营的专业化程度,而非直接向个体消费者提供服务。主要包括现代物流业、电子商务业、金融服务业、科技信息服务业等。

**生活性服务业:**直接向居民提供物质和精神生活消费产品及服务,其产品、服务用于解决消费者生活中(非生产中)的各种需求,主要包括餐饮业、住宿业、家政服务业、洗染业、美发美容业、沐浴业、人像摄影业、维修服务业和再生资源回收业等服务业态。

**四川省服务业“三百工程”:**建设 100 个重大项目、培育 100 户重点企业、培育 100 个重点品牌。

**文旅融合发展“六大行动”:**核心景区“出彩”行动、市场主体“培育”行动、文旅消费“升级”行动、特色文化“振兴”行动、宣传营销“打卡”行动、基础设施“提升”行动。

**“8844”综合交通体系:**“8 纵 8 横 4 环 4 航”综合交通运输体系。“8 纵”指汉巴南铁路、G85 银昆高速、S2 成巴高速、S15 镇广高速、通宣开高速、G542 乐坝至涵水段普通国道、G244

光雾山至下八庙段普通国道、G245 巴中至群乐段普通国道。“8 横”指广巴达铁路、成巴安铁路、G5012 恩广高速、S1 苍巴万高速、S17 盐南通万高速、G347 铁溪至渔溪段普通国道、平仪高速、米仓大道。“4 环”指巴城绕城高速环线（兴文枢纽互通—枣林枢纽互通—东兴场枢纽互通—兴文枢纽互通）、巴城快速公路环线（北环线—西环线—南环线—东环线）、县（区）直连高速环线（东榆枢纽互通—长胜枢纽互通—云台枢纽互通—东兴场枢纽互通—东榆枢纽互通）、国省干线公路环线（南江光雾山—通江两河口—平昌镇龙—巴州鼎山—恩阳玉山—南江长赤—光雾山）。“4 航”指恩阳机场、南江通用机场、通江通用机场、平昌通用机场。

**15 分钟便民生活圈：**社区居民从居住地出发步行一刻钟之内可办理日常政务服务，享受到快捷的公益服务和基本的商业、生活、文体娱乐等便民服务。主要包括两方面内涵：一是社区居民步行 15 分钟，能够享受到购物、餐饮、日常修理、金融服务、文体娱乐、医疗卫生等方面的基本生活服务；二是社区服务站等政府服务平台在 15 分钟内就居民的当面或电话服务申请、咨询事项给予办理或答复。