

通江县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

《通江县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(2016-2020年)》根据党的十八届五中全会、省委十届七次全会、市委三届十一次全会和《中共通江县委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制，是政府履行职责的重要依据，是引导市场主体行为的指南，是未来五年我县经济社会发展的宏伟蓝图，是全县人民打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会的行动纲领。

第一篇 规划背景

第一章 发展基础

“十二五”期间，全县上下抢抓国家实施西部大开发和
国家支持贫困地区、革命老区发展的历史机遇，深入实施省委“三大发展战略”，坚持市委“统筹城乡、追赶跨越、创新突破、同步小康”的总体要求和县委“三区一城”的发展定位，适应经济发展新常态，破解发展难题，厚植发展优势，全面完成了“十二五”规划确定的各项主要目标任务。

县域经济迈上新台阶。2015年全县地区生产总值达到97.38亿元，年均增长12.7%；地方一般公共预算收入3.81亿元，年均增长35%；人均地区生产总值12783元，年均增长9.4%；社会消费品零售总额48.45亿元，年均增长16.8%；五年累计完成固定资产投资579.77亿元，是“十一五”的4倍。规模以上工业增加值年均增长15.5%；城镇居民人均可

支配收入达到 23660 元，年均增长 12.9%；农村居民人均可支配收入达到 8973 元，年均增长 14.8%。三次产业结构比重由 2010 年的 32.9: 31.0: 36.17 调整为 2015 年的 19.2: 42.3: 38.5。

发展基础实现新跨越。实施重点项目 300 多个，完成投资 650 亿元。1 条省道升为国道，5 条县道升为省道，实现了乡乡通水泥路(油路)，村村通公路，通畅率达 96%。二郎庙水库基本建成，湾潭河水库开工建设，整治病险水库 78 座，解决了 19.1 万人饮水不安全问题。完成了城乡电网改造任务，12 个乡镇 35 个村用上了天然气。“智慧城市”、“宽带乡村”加快建设。统筹城乡发展成效明显，新型城镇化建设进程加快，城乡面貌焕然一新，全县户籍人口城镇化率达 32%。

产业发展实现新突破。获准创建“国家有机产品认证试点示范区”，成功创建国家地理标志产品保护示范县。转变农业发展方式步伐加快，4 个“100 亿”产业培育迈出新步伐，粮食产量实现“八连增”。大力实施“工业强县”战略，春在产业新城加快建设，形成了以绿色食品加工为主的新型工业。成功创建诺水河、王坪两个国家 4A 级旅游景区，建成“空山战役纪念园”。商贸流通、现代物流、电子商务快速发展。

社会民生实现新提升。教育事业快速发展，科技富民和创新驱动战略深入实施，卫生计生服务体系逐步健全，文化、体育等各项社会事业全面发展，公共服务能力有效提升。社

会保障制度和救助体系不断完善，各项惠民政策全面落实，人民生活水平和质量明显提高。扶贫开发取得新成效，累计减少贫困人口 19.6 万人。区域合作和改革开放取得丰硕成果，民主法制和精神文明建设不断加强，社会治理能力不断提升，社会大局和谐稳定。

生态文明取得新成效。全面加强国家重点生态功能区保护与建设，成功创建全国生态文明试点工程示范县、省级卫生城市、省级环保模范县。生态优势巩固提升，环境保护得到加强，森林覆盖率达到 62.5%。

专栏 1: “十二五”规划主要指标完成情况

类别	指标名称	2010 年 实际	2015 年				
			规划 目标	实际 完成	规划增 速 (%)	实际增 速 (%)	
经济 发展	地区生产总值 (亿元)	53. 76	110	97. 38	14	12. 7	
	人均生产总值 (元)	7000	13700	12783	10	9. 4	
	工业增加值 (亿元)	-	-	28	40	15. 5	
	固定资产投资 (亿元)	50. 37	128	176. 46	28	28. 9	
	社会消费品零售总额 (亿元)	22. 32	51	48. 45	18	16. 8	
	进出口总额 (万美元)	-	2100	3500	-	-	
	旅游总收入 (亿元)	4. 98	10	22	-	-	
	地方一般公共预算收入 (亿	0. 85	2. 1	3. 81	20	35	
科技 教育	户籍人口城镇化率 (%)	21. 6	40	32	-	-	
	九年义务教育巩固率 (%)	90	100	100	-	-	
	高中阶段教育毛入学率 (%)	52. 1	90	97	-	-	
	研究与试验发展经费支出 (万	-	-	-	-	-	
资源 环境	耕地保有量 (万公顷)	4. 63	5. 5	5. 6	-	-	
	单位生产总值能源消耗降低 (%)	5. 0	1. 8	1. 8	-	-	
	主要污染物 排放量减少	化学需氧量 (吨)	60. 5	333. 06	347. 95	-	-
		二氧化硫	-	-	-	-	-

		氨氮(吨)	7. 5	117. 5	117. 8	-	-
		氮氧化物	-	-	--	-	-
	森林增长	森林覆盖率 (%)	58. 7	62	62. 5	-	-
人民生活	人口自然增长率 (‰)		4. 11	4. 35	3. 94	-	-
	城镇登记失业率 (%)		4. 3	4. 5	4. 3	-	-
	城镇新增就业人数 (万人)		0. 5	0. 6	0. 62	-	-
	城镇参加基本养老保险人数		32400	-	45383	-	-
	城乡三项医疗保险参保率 (%)		90	95	97	-	-
	城镇居民人均可支配收入		10840	21000	23660	14	12. 9
	农村居民人均可支配收入		3614	7000	8973	14	14. 8

第二章 发展机遇与挑战

“十二五”期间，我县经济社会发展取得了显著成绩，积累了宝贵经验，为“十三五”突破发展奠定了坚实基础，经济社会发展面临多种机遇，但同时也面临不少困难和挑战。

政策支持机遇。“十三五”时期，我县面临国家推动“一带一路”和长江经济带发展战略、新一轮西部大开发、秦巴山片区扶贫攻坚、川陕苏区振兴发展试验区和川东北经济区、全省多点多极支撑发展战略以及中央、省委、市委关于打赢脱贫攻坚战的决策部署，均为我县加快发展指明了方向，提供了政策机遇，将在基础设施建设、产业发展、脱贫攻坚、生态建设、社会民生等方面得到国家和省大力支持。

独特的资源优势。“十三五”时期，国家更加重视绿色发展，将在生态建设和环境保护方面加大建设力度，我县属国家重点生态功能区，被列为全国生态文明试点工程示范县，自然生态资源独特，旅游资源丰富，生态环境优良，人

力资源充足，资源环境承载能力较强，发展绿色生态产品市场前景广阔，发展绿色经济潜力巨大。

良好的发展基础。“十二五”期间，全县各项事业取得了重大突破，以交通、水利、能源通信为主的基础设施极大提升，以“4+X”为主的特色产业、以绿色食品加工为主的新型工业、以文化旅游为主的现代服务业加快发展，探索形成的“六个一”项目推进机制、“六个盘活”农村改革机制、“五定五引五助”新村建管机制等都为“十三五”发展奠定了坚实基础、积累了宝贵经验。

巨大的发展空间。我县处在“欠发展、后发展”阶段，基础设施、城镇建设、特色产业等多个方面都有巨大的发展空间。同时区位优势明显，交通条件滞后，基础设施的瓶颈制约仍未打破；发展方式粗放，创新能力不强，产业效益低下，县域经济量小质弱；新型工业化、新型城镇化、农业现代化进程缓慢；群众文化素质和社会文明程度有待提高，法治建设需要加强；基本公共服务供给不足，贫困面大、贫困程度深，人口老龄化加快，如期消除贫困和全面小康任务艰巨。

全面建成小康社会的发展机遇。“十三五”期间，国家提出了全面建成小康社会的宏伟目标，为实现共享发展，国家将给予贫困地区更多更大支持，为我县全面建成小康社会带来更多的发展机遇。

在看到以上发展机遇的同时，“十三五”期间，我们也面临脱贫摘帽的攻坚期、同步小康的追赶期、基础瓶颈的突

破期、特色产业发展的增长期、绿色崛起的机遇期。但我们也面临发展现状与全面建成小康社会的目标差距较大，发展任务十分艰巨，创新创业能力不强，区域竞争加剧等困难和挑战。

第二篇 发展战略

第三章 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局和创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，深入实施省委“三大发展战略”和市委决策部署，坚持发展第一要务，坚持稳中求进、创新突破，以脱贫攻坚为统揽，以改革创新为动力，以富民增收为核心，以同步小康为目标，走“生态支撑、绿色崛起”之路，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，加快建成“三区一城”，实现脱贫攻坚、基础设施、城乡建设、特色产业、文化旅游、公共服务“六个突破”，建成以绿色生态为核心竞争力的新兴增长极，与全省全市同步全面建成小康社会。

第四章 基本原则

立足我县经济社会发展的阶段特征，深刻领会新的发展理念，用新的发展理念引领发展行动，“十三五”时期，我县经济社会发展应坚持和遵循的基本原则是：

坚持深化改革，推进创新发展。坚持创新发展的理念，以观念创新带动实践拓展，最大限度集聚生产要素，创新发展模式。敢于先行先试，创新体制机制，以创新发展带动结构调整，引领产业升级，推动经济进入内生增长的轨道，实现创新发展。

坚持经济规律，推进协调发展。根据县域资源禀赋和地域特点，按照功能布局，坚持协调发展的理念，充分发挥地域优势，明确发展方向和重点，遵循经济社会发展规律，提高经济社会发展的质量和整体效益，实现协调发展。

坚持生态支撑，推进绿色发展。坚持绿色发展的理念，把良好的生态环境作为最大的优势和财富，始终把生态保护与建设放在经济社会发展的首位，坚持生态环境持续性保护与修复，促进人与自然和谐共生，大力发展生态经济，构建有机、低碳、循环、高效的产业体系，倡导绿色消费，建成以绿色生态为核心竞争力的新兴增长极，实现绿色发展。

坚持区域合作，推进开放发展。坚持开放发展的理念，实行对外对内开放并举，引进来与走出去并重，推动全县开放型经济发展进入新阶段。树立世界眼光和竞争合作发展战略思维，建立健全合作机制、互助机制、扶持机制，积极与国际国内及周边县区优势互补、良性互动，实现开放发展。

坚持民生为本，推进共享发展。坚持共享发展的理念，从解决关系人民群众切身利益的现实问题入手，把增进全县人民福祉和促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，统筹推进教育、文化、卫生、就业、社会保障等民生工程，提升公共服务均等化水平，持续增加城乡居民收入，缩小社会成员之间收入分配差距，严格食品药品安全管理，创新和加强社会治理能力建设，有效化解社会矛盾和纠纷，更加注重经济社会协调发展，让发展成果普惠于民，实现共享发展。

坚持法治思维，推进依法治县。大力实施依法治县方略，坚持严格执法、公正司法，崇尚全民守法，提高依法执政、依法行政、公正司法水平，筑牢公平公正的价值底线，崇尚法治权威，杜绝特权思想，捍卫法治天平。加快形成法治经济和法治社会，把经济社会发展纳入法治轨道。

第五章 发展定位

紧紧围绕全面建成小康社会的宏伟目标，综合考虑我县发展的阶段特征、现实基础和未来发展的支撑条件，“十三五”时期，我县经济社会发展的总体定位是努力建成“三区一城”。

绿色经济示范区。立足通江丰富的生态资源和绿色产业基础，坚持绿色发展，走“生态支撑、绿色崛起”之路，创新发展绿色现代农业、绿色现代工业和现代服务业，巩固提升“国家有机产品认证示范县”和“国家地理标志产品保护示范县”，大力发展生态农业、生态工业、生态旅游业，建设秦巴生物多样性生态功能区，打造特色农产品基地、绿色

有机食品加工及集散基地、清洁能源基地，形成以绿色生态经济为基础的可持续发展模式，将通江建成西部绿色经济示范区。

连片扶贫开发示范区。紧扣精准扶贫、精准脱贫的总体要求，探索县域经济社会发展和扶贫开发统筹推进的新路径，创新脱贫攻坚和区域开发新模式，引导各类扶贫资源优化配置，集中力量实施“1+6”脱贫工程，强力抓好“六个精准”和“五个一批”，逐步构建精准扶贫工作长效机制，实现扶贫脱贫攻坚工作的精准化、有效性、科学化，打好打赢脱贫攻坚战，确保贫困乡村、贫困群众与全县人民共享发展成果，同步迈入全面小康，将通江建成全国连片扶贫开发示范区。

红色生态旅游区。立足全县丰富的红色生态资源、人文资源优势，坚持保护与开发并重，实施旅游精品战略，创新发展模式，推动“红色传承”“绿色康养”“古色保护”同步发展，做足“山、水、溶洞、乡村、养生”的大旅游文章，提升全县旅游品质，打响“诺水洞天游、红军故里行”旅游品牌，实现文化旅游产业大突破，将通江建成独具特色的全国红色生态旅游区。

魅力山水红军城。立足“天蓝、地绿、水清、宜居、宜商、宜业”的发展理念，注重保育山水形态，传承历史文化，合理保护利用遗址遗迹，依托红色文化、历史文化资源，打造层次立体化的红色走廊和历史文化景观，设置丰富鲜明的红色主题景观。利用良好的绿色生态资源和通江银耳等特色

文化资源，打造特色鲜明的自然生态文化景观，使红色文化、生态休闲与现代城市融为一体，推进产城融合发展，努力把县城建设成为山水相映、林路相依、绿带相连，具有鲜明红军文化特色的魅力山水红军城。

第六章 发展目标

总体目标：围绕“三区一城”发展定位，着力实现脱贫攻坚、基础设施、城乡建设、特色产业、文化旅游、公共服务等“六个”突破发展，推进全县经济社会实现创新、协调、绿色、开放、共享发展。到2018年贫困县、贫困村“摘帽”，贫困人口全部脱贫，2020年巩固提升不返贫。实现经济更加繁荣、百姓更殷实、环境更加优美、社会更加文明、生活更加便捷，争做脱贫攻坚的全省示范县和全市排头兵，与全省全市同步全面建成小康社会。

具体目标为：

经济增长。“十三五”时期，全县经济保持中高速增长，地区生产总值年均增长必须保持在9%以上，到2020年达到150亿元；人均地区生产总值年均增长11%，到2020年达到21500元；规模以上工业增加值年均增长12%以上；固定资产投资年均增长20%，到2020年达到440亿元；地方一般公共预算收入年均增长13%，到2020年达到7.2亿元；社会消费品零售总额年均增长13%，到2020年达到90亿元。

结构调整。三次产业结构比重由“十二五”末的19.2：42.3：38.5调整为11：47：42。工业增加值占GDP比重达

到 47%，服务业占 GDP 的比重达到 42%。户籍人口城镇化率达到 44%。

人民生活。人民生活水平大幅提升，居民收入增长与经济增长同步，收入差距明显缩小，中等收入人口比重上升。到 2020 年，全县城镇居民人均可支配收入达到 39870 元，年均增速 11%，农村居民人均可支配收入达到 16530 元，年均增速 13%，城乡居民收入比控制在 2.41 以内。人均住房面积达到 30 平方米，调查失业率控制在 4.3% 以内，农村居民安全饮水比率达到 98% 以上，健康养老床位数达到 35 张/千常住人口。

社会事业发展。社会事业全面进步，就业、社会保障、医疗、住房等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平稳步提高。巩固义务教育成果，高中阶段毛入学率提高到 95% 以上，实现贫困家庭高中阶段学生全部免除学杂费，全县国民平均受教育年限达到 11 年。逐步建立较为完善的公共卫生服务体系，到 2020 年，每千常住人口医疗卫生机构床位数控制在 5 张，城乡居民参保率达 98% 以上。人均拥有公共文化体育设施面积达到 1 平方米。

资源环境保护。坚持人口、资源、环境协调发展，生态环境得到有效保护，可持续发展能力明显提升，全县森林覆盖率达到 65%，城镇建成区绿化覆盖率达到 45%，城镇污水处理率达到 80 % 以上，空气质量优良率达 100%，地表水质达标率达到 100%，农村垃圾集中处理率提高到 90% 以上，单

位 GDP 能耗下降到 0.58 吨标煤/万元，主要污染物排放控制在规定范围内。

改革开放。重要领域和关键环节改革取得重大突破，市场在资源配置中的决定性作用得到充分发挥，依法行政能力全面提升，依法行政水平切实提高，司法公信力显著增强，社会法治化程度大幅提升，现代社会治理能力和治理体系基本形成。开放合作广度和深度大幅提升，融入成渝西等中心城市进而融入“一带一路”和长江经济带发展取得突破性进展。

专栏 2：通江县“十三五”国民经济社会发展主要目标

分类	指标名称	指标值		指标属性
		2015 年实际	2020 年计划	
经济发展	地区生产总值（亿元）	97.38	150	预期性
	人均地区生产总值（元）	12783	21500	预期性
	地方一般公共预算收入（亿元）	3.81	7.2	预期性
	全社会固定资产投资（亿元）	176.46	440	预期性
	社会消费品零售总额（亿元）	48.45	90	预期性
	三次产业比重	19.2: 42.3:38.5	11: 47: 42	预期性
	工业增加值占 GDP 比重（%）	18.5	27	预期性
	户籍人口城镇化率（%）	32	44	约束性
社会进步	国民平均受教育年限（年）	9	11	约束性
	每千常住人口医疗卫生机构床位数（张）	4	5	约束性
	基本医疗保险覆盖率（%）	96	100	约束性
	年末常住人口（万人）			预期性
	人口自然增长率（‰）	3.94	4.25	预期性
	人均拥有公共文化体育设施	-	1	约束性

	面积（平方米）			
民生改善	贫困发生率（%）	14	1	约束性
	城镇居民人均可支配收入（元）	23660	39870	约束性
	农村居民人均可支配收入（元）	8973	16530	约束性
	城乡居民收入比	2.99:1	2.41:1	约束性
	人均住房使用面积（平方米）	20	30	约束性
	失业率（%）	4.3	6	约束性
	农村居民安全饮水比率（%）	95	98	约束性
生态环保	森林覆盖率（%）	62.5	65	约束性
	城镇建成区绿化覆盖率（%）	25	45	约束性
	城镇污水集中处理率（%）	80	90	约束性
	空气质量达标率（%）	95	100	约束性
	地表水质优良率（%）	95	100	约束性
	农村垃圾集中处理率（%）	80	90	约束性
	单位GDP 综合能耗（吨标煤/万元）	0.6	0.58	约束性

第三篇 重点任务

第七章 提升基础设施支撑保障能力

按照“统筹规划、优先发展、适度超前”的原则，加快基础设施建设，提高承载能力，为经济社会持续发展提供强有力的支撑和保障。

第一节 构建外快内畅的交通运输体系

按照“融入成渝西、对接周边县、形成大通道、提高承载力”的思路，构筑快速便捷、衔接顺畅、城乡对接的综合交通运输体系，为全县经济社会发展提供强有力的交通运输保障。

加快出境大通道建设。加快出境高速公路、铁路、通用机场建设，破解出入境交通瓶颈。

机场。开工建设通江通用机场、空山直升机起降点。

铁路。加快成(都)金(堂)三(台)巴(中)通(江)万(源)安(康)客专铁路前期研究，开展绵(阳)巴(中)万(源)铁路前期工作，争取汉(中)巴(中)南(充)铁路过境通江。

高速公路。建成巴(中)万(源)高速公路，开工建设镇(巴)通(江)广(安)高速公路，完成旺(苍)南(江)通(江)镇(巴)高速公路前期工作。配套完善广纳-高明、芝苞-唱歌与巴(中)万(源)高速公路，两河口-空山、两河口-诺水河与镇(巴)广(安)高速公路，诺水河与巴陕高速公路连接道。

推进国省干线公路建设。改造提升G347，建设S301 通江诺水河-南江光雾山、诺水河-永安和县城-诺水河三条一级公路，完成S302 涪阳-北极、小江口至魏家改造、S203 长胜-芝苞、S304 县城-洗脚溪、S408 诺水河-马跃溪改造提升工程，完成S204 楼子-福城改道工程，县域内二级公路比重达到50%以上。

加快农村公路建设。实施县乡道路改造提升工程，强化农村公路联网配套，建设小江口二桥，完成境内国省县乡道路所有桥梁病害整治，形成县乡一体、辐射周边、高效便捷的交通格局。完成1400公里农村公路新改建工程和23座农村公路桥梁建设，提升改造村组道路，建设产业路、林场道

路、聚居点道路，实现所有乡镇通油路，所有建制村通硬化路，实现具备通车条件建制村通客运车辆。

提高内河航运能力。整治航道 67 公里，新建码头 18 个，渡改公路桥 2 座，渡改人行桥 17 座。

优化交通服务体系。新建高明客运站，建成城西城市客运站。完善重点场镇、旅游景区客运中心。加大公交场站建设力度，实现城乡公交一体化。推进智慧交通建设，综合运用信息平台，提高信息化服务水平。

专栏 3：交通基础设施建设重大项目

通用机场：通江通用机场、空山直升机起降点。

铁路：完成巴（中）通（江）万（源）前期工作、开展成（都）金（堂）三（台）巴（中）通（江）万（源）安（康）客专铁路前期研究，争取汉（中）巴（中）南（充）铁路过境通江。

高速公路：巴（中）万（源），镇（巴）通（江）广（安），旺（苍）南（江）通（江）镇（巴）。

高速公路连接道：芝苞—唱歌、广纳至高明、两河口—空山、两河口—诺水河高速公路连接道。

国省干线公路：S301 通江诺水河—南江光雾山、诺水河—永安和县城—诺水河三条一级公路；G347 线改造提升、S302 涪阳—北极、小江口至魏家改造、S203 长胜—芝苞、S304 通江—洗脚溪、S408 诺水河—马跃溪。S204 楼子—福城改道工程。

县乡道路升级改造，建设小江口二桥，完成境内国省县乡道路所有桥梁病害整治

内河航运：通江河航道码头建设项目。

交通服务体系：高明客运站，建成邹家坝旅游集散中心；重点场镇、旅游景区客运中心；智慧交通建设。

第二节 构建安全可靠的水利保障体系

合理开发利用水资源，以满足生产、生活和生态用水需求为主要任务。巩固和加强水利基础设施建设，重点抓好大中型骨干水源工程、饮水安全工程和平安水利工程，为全县经济社会发展提供强有力的水利支撑与保障。

骨干水利工程。建成湾潭河、方田坝水库，开工建设青峪口大型水库、案家沟中型水库，开展泥溪大型水库前期工作。整治小型病险水库 118 座、山坪塘 2500 口、灌溉渠 200 公里，新增灌面 10 万亩，解决 120 个旱山村缺水问题。

饮水安全提升工程。建成县城二水厂及配套管网工程，完成 35 个缺水场镇饮用水水源点建设。改造 32 个场镇水厂及供水管网。建设中心村、聚居点集中供水点 230 处。按照安全饮水新标准，巩固提升农村 23 万人饮水安全工程，实现每个乡镇场镇、中心村及聚居点集中供水。

平安水利工程。完成重点山洪沟治理 12 公里，新建加固中小河流堤防 26 公里。治理水土流失面积 120 平方公里。完成七道河、流里河等 3 处水库中型灌区渠系配套，完成淞溪沟水库等 120 处小型灌区的渠系配套。完成 100 个村 1000 处“五小水利”工程的维修养护。

专栏 4：重大水利基础设施建设项目

骨干水利工程：湾潭河、方田坝水库、青峪口大型水库、案

家沟中型水库、泥溪大型水库前期工作；整治小型病险水库 118 座、山坪塘 2500 口、灌溉渠 200 公里，解决 120 个旱山村缺水问题。

饮水安全工程：县城二水厂及配套管网工程，乡场镇、中心村、聚居点集中供水工程，35 个缺水场镇水源点建设，32 个场镇水厂及管网建设。

平安工程：12 公里重点山洪沟治理，74 公里中小河流堤防 5 条小流域水土保持工程等。

第三节 构建保障有力的能源支撑体系

按照安全可靠、清洁高效的要求，构筑多品种、多渠道的能源保障体系。

能源设施建设。合理有序开发水能资源，建成洪口水电站。科学有序推进生物质能、风能、太阳能等清洁能源与可再生能源的开发力度，优化能源结构。五年间，新增装机容量 10 万千瓦。加大天然气勘探和开采力度，加快建设 CNG、LNG 天然气加气站、新能源汽车充电桩和一批加油站。加快乡镇气化进程，基本实现乡乡通气。全面推广使用农村沼气。推进煤炭清洁高效利用，年煤炭生产能力突破 60 万吨。

能源通道建设。推动智能电网建设，构建保障有力的农村供电设施及服务体系，大力实施农村电网升级改造，加快实施进村入户和进新区、园区、景区等重点区域电路升级改造工程，到 2020 年实现城乡供电质量、价格、服务均等化。完善天然气管网，提高天然气输送能力。加强城镇燃气设施、管网及专用储气设施建设改造，提高用气保障能力。

专栏 5: 能源基础设施

电力建设: 洪口水电站; 生物质能、风能、太阳能发电

电网工程: 新建 500kv 变电站一座、扩建 220kv 变电站一座、新扩建 110kv 变电站 4 座、新扩建 35kv 变电站 9 座、新建 110KV 线路 101 公里, 新建 35KV 线路 115 公里

天然气: 新建CNG、LNG 天然气加气站 13 座; 气化乡镇 35 个

加油站: 新建加油站 33 个。

充电桩: 新建新能源汽车充换电站 1 座, 充电桩 100 个

第四节 构建覆盖全面的信息网络体系

以“光网城市”为基础, 以“三网融合”为契机, 以建设“高速、移动、安全、泛在”的新一代信息通信基础网络和“集成、综合、共享、可靠”的信息公共服务平台为目标, 加快“智慧城市”建设, 推进宽带普及提速降费, 实现信息网络“村村通”, 为县域经济和社会跨越发展提供信息化支撑。

加快信息网络基础设施建设。加快光纤宽带网络建设, 到 2020 年, 光纤到户普遍覆盖, 普遍具备 100M 带宽提供能力, 乡镇普遍具备 50M 带宽提供能力, 出口带宽满足各类用户需求。完成有线电视的双向数字化改造, 推进“三网融合”试点, 建成城乡一体的数字化、双向化广电网络, 通过有线电视、直播卫星、地面无线数字电视等方式, 广播电视入户率达 90%以上, 互动电视用户占有有线电视用户总数的比例达

60%以上。加快第四代移动通信网络建设和以 IPv6（国际互联网协议第 6 版）为核心的下一代互联网络建设。实现县域内无线通信信号无缝覆盖，消除自然村、交通沿线和旅游景区的通信盲区。

提升农村信息网络服务水平。加强农村地区信息网络基础设施建设，采取多种技术形式实现宽带入户，提高农村地区信息终端普及率，鼓励和支持运营商为农村用户提供实用、价优的终端、业务和资费；大力发展农村电子商务，提高农村信息化水平，通过信息网络为农村居民提供各种服务，鼓励运营商组织农村信息化应用培训。到 2020 年全面实现 4G 到乡村、光纤全覆盖，农村宽带普及率达 100%，形成先进适用、稳定可靠、进村入户的农业农村信息基础设施和农村综合信息服务体系。

推进综合信息平台建设。加快推动区域一体化信息服务平台建设，逐步建立区域性电子政务协同与信息交换平台、园区信息平台、综合物流信息服务平台、农产品信息服务平台、旅游信息平台、公共服务平台。实施“互联网+”战略，积极发展现代信息技术。建立健全信息安全保障体系、应急通信体系，确保基础信息网络和重要信息系统安全。

专栏 6：通信基础设施

通江县智慧城市建设；通江县信息化建设；
通江县宽带乡村建设；通江县电子商务进农村（互联网+）

第八章 做大做强特色优势产业

坚持绿色发展，大力实施 4 个“100 亿”产业，加快转变农业发展方式，深入实施质量强县战略，努力把通江建设成为国家有机食品示范县。

第一节 大力发展特色优势产业

优质粮油。建成优质水稻生产基地 30 万亩、优质玉米生产基地 40 万亩，优质油菜籽生产基地 25 万亩，马铃薯生产基地 25 万亩。

食用菌。以“一带两园五区”为抓手，辐射带动 25 个乡镇，重点发展以通江银耳为品牌的食用菌产业。到 2020 年，全县食用菌生产面积达到 10 万亩，生产规模达到 10 亿袋，鲜品产量达到 50 万吨，食用菌产业综合产值达 100 亿元。

茶叶。突出“高山、生态、富硒”三大特点，新植与改造相结，重点打造“一带三片”。到 2020 年，全县茶园总面积达到 40 万亩，综合产值达到 40 亿元。

生态养殖。以保护和利用好地方优良品种为重点，大力发展巴山土猪、空山黄牛、山地梅花鸡、诺水大鲵等地方特色品种，到 2020 年生猪出栏稳定在 110 万头、牛出栏稳定在 15 万头、羊出栏稳定在 35 万头、家禽出栏稳定在 700 万只，水产品产量突破 1 万吨。实现综合产值 100 亿元。

干果。通过改良改造、新植新造等方式，到 2020 年，建成 100 万亩的“一带三片两区”干果产业基地，实现综合产值 100 亿元。

中药材：大力实施“巴药行动计划”，到 2020 年中药材种植面积达 20 万亩，实现综合产值 60 亿元。

林下经济：建设林药、林畜、林游等林下产业基地 100 万亩，实现综合产值 100 亿元。

第二节 加强农业基础设施建设

进一步加强农业基础设施建设，严格控制非农占地，确保耕地红线不突破，完成永久基本农田划定和分等定级，节约集约利用国土资源，确保全县基本农田数量不减少、质量不下降、用途不改变。大力实施土地整理、基本口粮田、高标准农田、测土配方施肥等项目，力争到 2020 年改造中低产田土 20 万亩，全县高产稳产农田达到 40 万亩，农作物测土配方施肥推广面积达到 150 万亩次。

加强农业机械化建设，主要农作物综合机械化水平达 50%；新建机电提灌站 25 处 550 千瓦。

加强植保体系建设，中长期病虫害预报准确率达到 90%以上，短期病虫害预报准确率达到 95%以上，其中重大有害生物测报预报准确率达 98%；十三五末，全县病虫害绿色防控面积达到 80 万亩以上；病虫害危害损失率控制在 4%以内。

进一步加强农产品质量安全监管体系建设，建立和完善农业生产质量标准体系，规范农产品生产标准，围绕农业新品种、新技术的推广，按照建立与国际通行标准接轨的标准化生产体系的要求，在全县制定优势农产品标准化生产技术操作规程、绿色食品生产技术标准、出口农产品良好农业操作规范(GAP)，在生产、加工、贮藏、

流通等环节全面推行标准化管理。建立农业标准化生产示范体系,全面推行统一环境质量、统一生产技术、统一 农资供应、统一监测方法、统一产品标识等“五统一” 操作规程,大力推进农业标准化基地建设。建立农产品质量认证和检测体系,加大无公害农产品、绿色食品、有机 食品的开发及认证工作力度。建立农业投入品监管体系,从源头上保障农产品质量安全。

专栏 7: 特色优势农业重点项目

特色优势产业项目: 现代农业重点县建设,食用菌全产业链综合开发、茶叶基地建设、优质干果基地建设、现代林业产业基地建设、空山马铃薯基地建设、猕猴桃基地及精深加工、巴山土猪全产业链开发、空山黄牛保种选育及基地建设、肉羊基地建设水产养殖基地建设

农业保障水平项目: 高标准农田建设、土地整理、农机示范化建设、测土配方施肥、农产品质量安全检测体系建设

第三节 创新农业生产经营模式

大力推广“企业+基地+专合组织+农户”的产业化经营模式,壮大农业龙头企业和农民专业合作社,到 2020 年培育市级以上龙头企业 50 家以上,建立农民专业合作社 1000 个以上,培育家庭“四场”500 个以上。加强农产品源头管理,不断提高农产品质量安全,大力实施品牌战略,提高通江农产品的品牌知名度和市场占有率。积极推进土地流

转，建立健全与发展现代农业相适应的

土地流转机制，规范农村土地流转市场。鼓励农民以土地使用权入股，自行组建股份制合作企业或者与龙头企业组成股份制合作企业，推进“一村一品”示范村建设，建立健全“一村一品”示范村建设的长效机制。

第九章 构筑新型工业发展新格局

按照“依托资源、突出特色、彰显优势、延伸产业链、提高附加值”的思路，坚持绿色发展、创新发展，大力发展绿色食品加工业、中药材加工业、新型建筑材料等产业，实现资源深度综合利用和多层次转化增值，推进新型工业化进程。到 2020 年，实现规模以上工业总产值 100 亿元，增加值 20 亿元。

第一节 促进传统工业加快发展和优化升级

坚持绿色、低碳、环保的发展方向，以发展有机产品为重点，围绕改造提升传统优势产业，积极创建和推介本土特色品牌，推进全县传统工业创新发展。

绿色食品加工业。以生态、产品质量安全为底线，围绕提升优质粮油精深加工、优质茶叶精深加工、食用菌产品精深加工、休闲食品生产等优势产业，全力打造地域精品品牌，提升通江绿色食品产业的影响力，努力把通江建成川东北知名的绿色食品生产基地。

——粮油加工业。提升完善粮油产业园，积极发展玉米、薯类等食品加工业，形成优质大米、食用植物油、玉米食品、

薯类全粉、专用淀粉、变性淀粉及各类速溶方便食品等产品协同发展的粮油产品加工体系。

——肉食品加工业。以猪、牛、羊、鸡等为重点，大力发展规范化、标准化屠宰和精深加工，打造通江肉制品绿色品牌。大力开发冷却肉、分割肉、直接食用熟肉。引导国内外企业介入本地畜牧产业，积极发挥大型企业对产业资本的高效整合利用；支持企业实施技改扩能，支持肉类加工企业延伸产业链，创新开发各式肉制产品。

——食用菌加工业。充分利用全县丰富的“两耳一菇”食用菌资源，依托优势骨干企业，加强与大中专院校、科研机构的合作，重点研发一批银耳饮料、银耳保健食品、银耳化妆品和食用菌调味品等，提升产品附加值。

——茶叶加工业。加速整合全县茶叶资源，大力开发富硒有机茶、保健茶、茶饮料，积极实施品牌战略，集中打造1—2个国家级品牌，提高通江茶叶的知名度和市场占有率。

——干果、山野菜加工业。充分利用核桃、板栗、银杏、山野菜等优势资源，搞好绿色山野菜食品开发。

中药材加工业。依托道地丰富的中药材药源基地，引进高新技术和现代制药企业，重点发展中药饮片、中药提取、现代生物制品、中西药制剂等。

新型建筑材料。加强矿产资源的保护和合理开发利用，在坚守生态底线基础上，充分挖掘县内丰富的石灰石、铁矿石、页岩等矿产资源，支持优势骨干企业实施技术改造，大力发展新型节能砖、墙体材料等环保建筑建材产业的开发，

采用新技术新工艺，发展循环经济，提高矿产资源综合利用率。

培育壮大战略性新兴产业。按照市场主导、优势优先的原则，立足自身产业特色和优势，在新材料、文化创意、生物医药、新能源、节能环保等战略性新兴产业领域选择突破口，重点培育壮大产业关联度高、辐射能力强、市场前景广的新材料产业、新能源、生物医药产业等，抢占产业发展和竞争制高点。

专栏 8：工业重点项目

绿色食品加工项目：春在产业新城建设、银耳精深加工生产线建设、茶叶精深加工、巴药基地及中药产业园建设、生物医药畜、禽基地及精深加工、淡水鱼风味食品加工、森林蔬菜产业化

其它项目：中小企业孵化器建设、煤矿技改扩能

第二节 建设新型工业发展平台

按照“大项目支撑、园区化承载、集群化发展”的思路，完善春在绿色食品工业园区基础设施，扩大园区规模，创建省级绿色食品工业园。加快投融资、物流、培训研发、企业孵化器等公共平台建设，健全服务体系，改善投资环境。积极稳妥地推进企业退城入园，全面推进园区与大企业、大集团的战略合作，实现集聚生产、集约发展，提高产业技术水平。进一步创新园区管理体制机制，加强入园企业的运行监测，提升服务质量。到 2020 年，入园企业达到 30 家以上，实现工业产值 80 亿元，工业增加值 15 亿元。

第十章 大力发展现代服务业

按照“放宽市场准入、促进公平竞争、加快集聚发展”的原则，促进现代服务业与现代农业、新型工业融合发展，把发展服务业与增强城市功能、促进就业紧密结合起来。到2020年全县现代服务业增加值达到70亿元。

第一节 突破发展旅游业

按照“红色生态旅游区”定位，加强区域合作，建设精品景点，完善精品线路，提升服务质量。到2020年，全县接待游客达到900万人次，实现旅游综合收入100亿元，把旅游业培育成全县支柱产业。

打造精品旅游品牌。创建诺水河国家5A级风景区和红四方面军总指挥部旧址纪念馆、唱歌石林、空山天盆国家4A级景区，巩固提升川陕革命根据地红军烈士陵园4A级景区，青峪口水库库区按景区标准建设，申报米仓蜀道世界自然与文化遗产、诺水河世界地质公园，建设空山国际山地生态旅游度假区、谭家河湿地公园、高明湖公园、银耳文化艺术产业博览园。保护开发毛浴古镇，加强红军文化遗址遗迹的保护与利用，保护开发擂鼓寨旧石器遗址、千佛石窟、白乳溪石窟、得汉城及梨园坝、“三李”故居等古村落遗址遗迹。开发临江丽峡、陈河温泉，打造养生观光旅游精品。

打造精品旅游线路。建成以通江县城为旅游集散中心，连接诺水河景区、临江丽峡、空山国家森林公园、川陕革命根据地红军烈士陵园、红四方面军总指挥部旧址纪念馆的旅游大环线，重点打造“红色记忆”、红军文化体验游、“天然氧吧”生态休闲度假游、幸福美丽乡村游、百里山水画廊

通江游等 15 条精品旅游线路。优化和改造景区连接道路，实现县内所有知名旅游景点无缝对接。

发展乡村旅游。利用乡村自然风光、乡土风情、民俗文化、“一村一品”示范村、古村落历史风貌等资源，大力发展乡村特色游。立足“农区变景区、田园变公园、产品变商品”，建设一批以生态农业观光、田园作物采摘、民俗文化体验为主要内容的休闲观光乡村旅游项目，积极创建省级乡村旅游示范县，建成一批特色旅游示范乡镇和旅游示范村，实现大景区与乡村旅游资源互补、共同发展的新格局。

发掘旅游文化。利用中国通江银耳博物馆、巴山民俗博物馆、红四方面军总指挥部旧址纪念馆、川陕革命根据地红军烈士陵园、空山战役纪念园，充分挖掘县域丰富的红军文化、历史文化、银耳文化和巴人文化内涵，培育体现通江特色的旅游文化品牌。大力发展楼子古街、毛浴古镇等具有地域特色的旅游商业街区，创建特色旅游商品购物点。开发独具特色、便于携带的文化旅游商品。拓展以休闲养生、山地运动、洞穴科考、漂流探险、农事采摘等为主的亲子游、老年游、研学游、健康游、购物游等旅游产品。

提升旅游服务水平。建成 5 个自驾游营地。完善景区酒店、文化广场、停车场、旅游厕所等公共服务设施条件，加强从业人员培训和行业整治，切实增强旅游服务功能。加快各景区（点）、车站、宾馆、乡村旅游示范村等重点涉旅场所的无线上网环境建设，建立完善旅游信息基础数据平台和游客信息服务体系，推进智慧旅游建设

第二节 加快发展生产性服务业

加快发展现代物流业。加强规划引导、政府扶持，引进和培育壮大物流企业，在高明、春在、两河口建设物流集散中心。

稳步发展现代金融业。构建新型银政、银企关系，引导金融机构加大信贷投入，促进地方经济发展。鼓励更多的全国性股份制商业银行、地方性商业银行在通江设立分支机构，积极发展壮大本土银行，建成通江农商银行。加快引进金融租赁公司、金融咨询公司、信托公司等机构。鼓励民间资本组建投融资公司。支持小额贷款公司、村镇银行、农村资金互助社等新型农村金融组织发展。规范发展证券、担保、再担保、典当、寄售等行业。积极发展“三农”、医疗、住房等保险业务。加强金融生态环境建设，防范和化解金融风险。

积极发展其它生产性服务业。支持发展先导性信息服务业，特别是互联网+、信息技术应用咨询、增值业务和数据库服务业。规范发展会计服务、审计服务、拍卖服务、法律服务、决策咨询、工程咨询、设计策划、包装营销等中介服务业。积极推进社区服务产业化，加快家政服务网络建设，培育重点示范服务企业。

第三节 大力发展生活性服务业

大力促进消费升级。积极发展与人的全面发展和人力资本积累相关的教育、健康、文化、养老、旅游等服务消费；基于信息技术迅速发展和广泛应用的信息消费；生态文明理

念和绿色消费观念牵引的绿色消费；满足不同群体特别是年轻一代需要的时尚消费；适应居民更高质量需求的品质消费；梯度追赶型的农村消费。

大力发展商贸流通业。以重大商贸项目为支撑，优化商业网点规划布局，推进流通方式创新，重点发展连锁经营、特许经营、物流配送等现代流通方式和组织形式，建特色商贸镇 15 个、特色商业街 10 条、专业市场 8 个、中华老字号 1 个、四川老字号 2 个。对接国家“互联网+”行动计划，通过互联网与传统产业相结合，创新现代商业模式，大力发展电子商务，推进商贸的信息化进程。引导商贸流通设施建设有序发展，加快创建标准化农产品批发市场，加速对传统批发市场的改造，推进城镇社区标准化农贸市场建设。加强农村市场体系培育，推动形成以县城为中心，辐射主要中心场镇和旅游景区的商业流通市场体系。规范发展再生资源回收服务业。

健康发展房地产业。以切实提高和改善人民群众居住条件为目的，把加快高明新区建设与旧城改造相结合，加大保障性住房建设力度，满足中低收入家庭的住房需求。制订促进房地产业健康发展的政策措施，建立健全开放、规范和可调控的房地产市场，加快商业地产发展，鼓励房地产企业增加中低价位普通商品房、中小套型住房比例，稳定扩大住房建设规模。积极发展重点乡镇房地产业，严格控制非法小产权房建设和非法开发。积极发展房屋租赁市场，强化中介服务，规范物业管理。

健康发展养老服务业。按照统筹推进、政府引导、市场驱动、创新发展的要求，鼓励支持社会资本投资健康养老服务业，推动医养结合，推进健康养老服务业融合发展，建设空山、唱歌、广纳、文峰等 10 个康养区， 3 个森林康养目的地，努力把通江建设成为川东北特色健康养老服务业基地。

专栏 9：现代服务业重点项目

生态文化旅游业：红色旅游建设、诺水河国家重点风景名胜区建设、青峪口水库库区景区建设、唱歌石林旅游开发、陈河温泉开发、春在水上旅游开发、临江丽峡保护开发、南教城森林公园旅游开发、得汉城旅游综合开发、生态民俗文化中心建设、乡村旅游示范村建设、传统村落保护修缮及旅游开发

生产性服务业：高明核心区商业综合体、通江县会展中心建设、秦巴特色农产品交易市场建设、通江县物流集散中心建设、通江县食用菌交易市场建设

建设康养区 10 个，森林康养目的地 3 个。

第十一章 推动城乡协调发展

坚持以人民为中心的发展思想，突出县城品位，体现资源禀赋，彰显地域特色，传承历史文脉，提升县城宜居性。强化规划刚性，实现“多规合一”，增强县城综合承载能力，以魅力山水红军城建设为目标，深入实施“城乡一体化”发展战略，按照“统筹城乡、产城融合、绿色低

碳、彰显特色”的要求，着力城乡统筹发展，加快高明新区建设，推进旧城功能配套，完善重点镇、中心村、聚居点功能配套。到 2020 年，全县常住人口城镇化率达到 45%，县城建成区面积达到 20 平方公里，人口达到 23 万人，每年重点打造 10 个场镇，建设 24 个中心村、196 个聚居点，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型城乡关系，基本形成城乡统筹一体发展的新格局。

第一节 优化城乡空间发展格局

完善“县城—重点镇（中心镇）—中心村（聚居点）城镇规划体系，坚持“新区、园区、社区”“三区”同建，加快推进新型城镇化，统筹城乡发展。通过“提升旧城，拓展两翼”和“产城融合”，把县城建设成为设施配套、功能完善、环境优美的生态休闲城市。按照农村城镇化，城镇城市化的要求，坚持“景镇相融，产村一体”的总体思路，以培育区域特色产业、实施巴山新居和夯实发展基础为重点，加快推进重点场镇和一批特色集镇建设。把“巴山新居”、农村居民聚居点建设和城乡建设用地增减挂钩试点项目纳入统一规划，合理集聚、梯度缩并原则，调整村庄布局，缩减自然村，形成梯次合理的农村居民居住点布局，实现基础设施共享。

第二节 推进新型城镇化

坚持宜居、宜业、宜商，统筹新区开发和旧城改造，注重保育山水生态，传承历史文化，高标准做好规划，合

理确定功能定位，加快形成“一心两翼五组团”的城市空间发展格局，努力建设山水相映、林路相依、绿带相连的魅力山水红军城。

拓展城市新区。大力推动高明新区建设，重点发展生态环保住宅小区、商贸流通、体育运动、宾馆酒店、餐饮娱乐、避暑度假等业态，把高明新区建成生态休闲的城市新区。加快推进春在产业新城建设，重点发展绿色食品加工、休闲观光、健康养老、水上游乐等业态，把春在建成产业新城。到2020年，新区面积达到10平方公里，人口达到8万人。

推进旧城改造。完善省级历史文化名城规划，注重历史文化、红军文化资源保护与开发，加快推进棚户区和危旧房改造，逐步疏散旧城人口，加大县城道路、地下管网（廊）、公共活动场所、停车场、集贸市场等市政公用基础设施改造升级，实施县城净化、绿化、美化、亮化工程，努力把县城建设成为以红色文化为主的历史文化名城，到2020年旧城区人口缩减3万人。

加快场镇建设。重点推进涪阳国家级小城镇和诺水河、广纳等国家和省级重点镇建设，以休闲观光旅游开发、农业特色产业发展等为切入点，加快一批特色乡镇建设。

强化城镇管理。严格城镇规划，建成智慧城市，规范城镇管理，加大执法力度，综合整治环境卫生，进一步改善市容市貌。

第三节 建设幸福美丽新村

以“业兴、家富、人和、村美”为目标，坚持“新建、改造、保护”相结合，按照基础设施、新型村庄、产业发展、公共服务、社会管理“五位一体”的要求，实施幸福美丽新村、村庄整治工程，着力打造舒适、方便的农村新型社区，到2020年，建成100个幸福美丽新村。

第四节 促进城乡一体发展

建立健全以城带乡、城乡互动的长效机制，推动城市基础设施向农村延伸，城市公共服务向农村覆盖，城市文明向农村传播，有序引导农业剩余人口向中心镇集聚，努力形成交通充分对接、城乡生态共建、城乡环保同治的城乡一体、协调共进的良好发展态势。

促进城乡交通基础设施高效对接。全力推进农村道路建设，加大乡村道路网络连通、衔接力度，优化农村公路网络，大力实施农业产业区、景区旅游点、山林林场等道路工程，加密农村路网，加快形成以乡镇为枢纽、城乡通达便捷的县域高效交通网。

推进城乡生态环保共建共治。以中心镇为核心推进城镇污染集中治理向乡村地区延伸和覆盖，强化乡村垃圾集中处置，建立农村垃圾无害化处理及卫生保洁体系，有序推进城乡绿道网对接，逐步形成城乡一体的生态环境治理建设体系。

推进城乡基本公共服务均等化。制定实施城乡统一的基本公共服务设施配置和建设标准，加强农村文化场馆、医疗卫生、学前教育等基本公共服务基础设施建设，不断

改善农村生产生活和发展条件，有效缩小城乡公共服务基础设施差距，提升农村社会保障水平。

专栏 10：城乡发展重点项目

新区建设：高明新区基础设施建设，春在产业新城。

旧城改造：建设城市道路、管网（廊）、停车场、公共活动场所、城市公园、县城第二水厂、应急避难场所等；棚户区改造县城综合环境整治；壁州片区改造、滨河路综合改造

集镇建设：特色集镇建设

新农村建设：巴山新居工程、人居环境改善等

第十二章 打赢脱贫攻坚战

按照中央、省委、市委、县委新时期扶贫开发的总体部署，脱贫攻坚战的冲锋号已经吹响，要坚持精准扶贫、精准脱贫主攻方向，围绕“六个精准”，推进“五个一批”，实施“1+6”扶贫工程，立下愚公移山志，咬定目标、苦干实干，坚决打赢脱贫攻坚战，确保到 2020 年 157 个贫困村和 7.5 万贫困人口一道迈入全面小康社会。

第一节 全面实现脱贫摘帽

按照“三年集中攻坚，两年巩固提升”的总体要求，全县脱贫攻坚分“两步走”。第一步：2016 年—2018 年，落实到村到户脱贫计划，大力实施精准脱贫工程，打赢脱贫攻坚战，全面消除绝对贫困，每年减少农村贫困人口 2.5 万人。到 2018 年，实现贫困县“摘帽”、157 个贫困村“销

号”、7.5 万建档立卡贫困人口越过扶贫标准线，农民人均纯收入比 2010 年翻一番以上，稳定实现“两不愁、三保障”和“四好”目标。第二步，2019—2020 年，打好巩固提升战，对症帮扶返贫对象，全面消除绝对贫困。实现基本公共服务均等化、社会保障全覆盖，实现共享发展，让脱贫群众在稳定脱贫不返贫的基础实现同步全面小康。

第二节 实施“五个一批”脱贫攻坚行动

对建档立卡的贫困户进行科学分类，因地制宜，因户施策，因人施策。将有劳动能力的贫困群众纳入扶持生产和就业发展一批。支持具有资源生态和传统产业优势的贫困村发展“一村一品”，鼓励有条件的贫困村、贫困户从事乡村旅游业。深化农村产权制度改革，探索股权量化、资产收益等扶贫模式，建立“入股分红+保底分红+利润分红”等分配机制，加入龙头企业等新型经营主体，增加贫困农户的财产性收益。大力实施“回引工程”，鼓励在外就业成功人士回乡创业，让更多贫困人口就地就近就业，不断增加群众收入。将居住在边远高寒山区、地质灾害频发区、洪水淹没威胁区的“三区”贫困群众，结合推进新型城镇化和幸福美丽新村建设，按规划、分年度、有计划实施搬迁安置一批。将长期患有慢性病或重大疾病的贫困人口纳入医疗救助，提高贫困人口的医保补助、门诊和住院治疗费用报销标准。实行大病基本医保、大病保险和大病救助，探索财政支持贫困户购买重大疾病医疗保险办法。设立贫困对象医疗救助基金，通过医疗救助扶持一批。统

筹协调农村扶贫标准和农村低保标准，加大其他形式的社会救助力度，对“五保”、特困老人、失独老人、孤儿和重度残疾、智障、重症精神病、重大疾病患者等丧失劳动能力、无法通过产业扶持和就业帮助实现脱贫的，全部纳入最低生活保障，实施特殊困难救助，通过社会保障实施政策性兜底扶持一批。帮助因洪涝、地质灾害等受灾群众脱贫，有效解决因灾致贫返贫问题，通过灾后重建帮扶一批。同时，加大教育和生态扶贫力度。到 2020 年末，通过实施“五个一批”脱贫攻坚行动，实现 7.5 万贫困人口一道迈入全面小康社会。

第三节 扎实推进“1+6”扶贫工程攻坚

推进基层党组织建设攻坚。坚持“党建带扶贫、扶贫促党建”，实施“选优配强、整顿建强、服务聚强”三项行动，选好配强乡镇党委书记、村党组织书记、农村致富带头人“三支队伍”。落实干部驻村帮扶制度，推行驻村帮扶单位、帮扶企业、农村新型经营主体与贫困村支部联建党组织。加强农村自治组织、经济组织、群团组织、社会组织建设，形成以农村党支部为核心的互为补充、良性互动的服务体系。到 2020 年，所有村级党组织全部实现基层组织“六有”目标。

推进巴山新居建设攻坚。按照“业兴、家富、人和、村美”的要求，统筹推进巴山新居工程与连片扶贫开发，推进产业园区、田园景区、新型社区“三区同建”，按照新建、改造、保护三种模式，加快建设幸福美丽新村，到

2020 年，建好 24 个中心村、196 个聚居点，改造农村危旧房(土坯房)3.49 万户，配套建设农村廉租房，满足特殊困难群众的住房需求，农村居聚度达 50%以上。

推进产业扶贫攻坚。坚持绿色发展的理念，以发展有机产品为方向，围绕以通江银耳为品牌的食用菌，以富硒为特色的茶叶和道地中药材，以空山核桃为主的干果，以青峪猪、空山黄牛、山地梅花鸡、诺水大鲵为代表的生态养殖业等综合产值“400 亿”目标，抓好特色农业发展。切实引导回乡创业，实施大众创业、万众创新，抓好有机农产品精深加工，推进传统工业技改扩能，积极引进电子信息、机械制造、服装加工业。培育电子商务、信息科技、健康养老等新兴服务业。依托独特的红色生态旅游资源和乡村旅游示范村，把旅游产业培育成为全县增收致富的支柱产业。

推进乡村基础设施建设攻坚。强化农村公路联网配套，打通断头路，建设联网路、产业路、聚居点道路等，实现所有建制村通硬化路，具备通车条件的建制村通客运车辆。提升改造农村 23 万人安全饮水问题，搞好乡场镇、中心村、聚居点集中供水工程建设；加强农田水利及配套设施建设，保障农业灌溉用水。大力实施农村电网升级改造，实现城乡供电质量、价格、服务均等化。强化农村信息网络体系建设，实施“三网融合”、“宽带乡村”、“互联网+”工程，全面实现 4G 到乡村、光纤全覆盖。

推进公共服务配套攻坚。调整优化校点布局，办好农村学前和小学教育，确保农村幼儿和适龄儿童全部就近入园入学，落实“五长”责任制，确保义务教育阶段学生不失学、不辍学。推进农村综合服务体系建设，完善卫生计生、文化、体育、科技等服务体系，实现村村有标准化卫生站、文化活动室、村支两委活动阵地等，推进基本公共服务均等化、社会保障全覆盖，实现共享发展成果。

推进农村居民素质提升攻坚。大力开展普法教育，强化农村社会治理，健全治安管理、矛盾纠纷调解机制，提升村民自治水平。实施农村“土专家”、“田秀才”、“新型职业农民”培训计划，每年开展职业技能培训 3 万人次，确保每乡有 1 名产业带头人，每村有 1 名产业带动人，每户至少有 1 名技术明白人。

推进生态环境建设攻坚。按照“国家重点生态功能区”定位，持续大力发展有机农业、红色生态旅游和节能环保产业，深入开展环境综合治理，大力实施地质灾害防治、水土保持、水资源保护、天然林保护、退耕还林等重点生态保护和建设工程。到 2020 年末，实现所有乡镇建成垃圾和污水处理站，生活垃圾实现无害化处理，生活废水实现达标排放。

第四节 建立健全精准扶贫工作机制

创新资金筹措机制。增加政府投入。加大项目规划、储备和争取，积极争取上级对我县的特惠政策支持，建立与精准扶贫开发相适应的财政扶贫投入稳定增长机制，确

保地方新增财力 60%用于扶贫开发。创新金融投入。大力争取政策性金融支持，用活商业性金融贷款，积极推行“扶贫小额贷”、“特色产业贷”、“扶贫搬迁贷”、“巴山新居贷”等金融产品，推动金融便利化，引导金融投入参与扶贫。吸引市场投入。对有收益的竞争领域的扶贫项目，一律交给市场；对投资回收周期长的扶贫项目，通过 PPP 模式等吸引社会资本投入。对没有回报或回报率低的公益性扶贫项目，采取政府购买服务的方式吸引民间资本投入。引导社会投入。积极争取中央、省级机关、企事业单位、大型国有企业开展定点帮扶。激发群众投入。深化农村产权制度改革，扎实推进“六个盘活”，强化群众自主投入能力。

建立健全工作机制。坚持“部门主帮、乡镇主责、村组主力、群众主体、社会主动”的原则，建立县级领导联系乡、部门联系村、干部联系户的扶贫工作机制。推行干部驻村帮扶工作制度，有计划的组织优秀干部参加驻村工作队，实现驻村工作队对建档立卡贫困村的全覆盖。积极从机关、企事业单位中选派优秀干部到建档立卡贫困村担任“第一书记”，充分发挥基层党组织团结带领贫困村群众脱贫致富的战斗堡垒作用，贫困村、贫困户不摘帽不销号不脱钩。制定扶贫开发项目台帐，建立定期验收制和完成销号制。强化人才支撑，建立专业技术人员和优秀干部“双向挂职”制度。建立项目资金全程动态监管机制，坚持和完善资金项目公示公告制，加大扶贫资金使用监管力

度，坚决查处违纪违法行为。严格执行扶贫攻坚绩效考核办法，搞好阶段评估，逗硬督查考核，真正做到以打攻坚战、歼灭战的智慧、措施与力度推进精准扶贫工作落到实处，取得实效。

专栏 11：扶贫工程

产业扶贫工程、连片扶贫开发、易地扶贫搬迁、以工代赈、劳务扶贫培训、贫困村扶贫开发、“1+6”扶贫攻坚工程等

第十三章 全面繁荣社会事业发展

坚持以人为本，按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，注重机会公平，保障基本民生，实现全体人民共同迈入全面小康社会。

第一节 优先发展教育事业

坚持教育优先发展战略不动摇，坚持正确的教育发展方向，深化教育综合改革，全面实施素质教育，均衡发展义务教育，突出发展职业教育，统筹推进其他教育，促进教育公平，提升教育质量。

学前教育。坚持政府主导、社会参与、公办民办并举，实施学前教育推进工程，大力发展公办幼儿园，积极扶持民办幼儿园，鼓励普惠性幼儿园发展，促进学前教育快速发展。到2020年，实现在园幼儿学前三年毛入园率达到88%以上。

义务教育。均衡发展九年义务教育，加大政府投入，在县城规划建设两所小学，加快推进中小学校舍安全工程、农村寄宿制学校建设、义务教育学校标准化建设、教育信息化建设等，新建 35 所薄弱学校 2 万平方米，改扩建 56 所学校校舍 4 万平方米。整合农村教育资源，合理调整布局农村中小学校点，完成 400 个教学点的“数字教育资源全覆盖”，1200 个“班班通”多媒体教学设备建设，102 所“校校通”网络建设。全面加强师资队伍建设，教师学历达标率 100%；加强教师队伍特别是乡村教师队伍建设，推进城乡教师交流。建立城镇教师到农村学校支教服务制度，努力促进优质公共教育资源向农村倾斜，基本实现义务教育学校校园环境、教学实施、公用经费、教师队伍等资源均衡配置。到 2020 年，小学六年巩固率和完成率均达 100%、初中三年巩固率和完成率分别达 98.5%和 96%。

普通高中教育。加大对高中阶段教育的统筹力度，加强普通高中基础能力和示范性高中建设，在县城规划建设一所中学。努力实现高中阶段义务教育，率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费，扩大普通高中家庭经济困难学生资助覆盖面。

职业教育。整合职业教育资源，积极扩大职业教育规模，推进职业教育培训基地、公共实训基地、农民工培训示范基地和再就业培训基地建设，力争到 2020 年将通江职业高级中学建成全国示范性职业中学，建成省级实训基地 1 个，国家、省级重点专业 5 个。

其它教育。推进教育信息化，发展远程教育和成人继续教育，扩大优质教育资源覆盖面。高度重视特殊教育，不断改善办学条件，切实提高特殊教育水平，提高残疾人科学文化素养。广泛开展各种技术、技能型人才培养，全面提高劳动者素质和技能。

教育体制改革。深化教育行政管理体制改革，落实政府对义务教育的保障责任。积极推进教育内容和教学方法改革，全面推进素质教育。积极推进办学体制和办学模式改革，形成多种形式和多层次办学体系，逐步提高教育对经济社会发展和劳动者素质提高的贡献。

第二节 促进充分就业创业

坚持就业优先战略，多渠道、多方式增加就业岗位。加强创业型城市建设，积极推进“大众创业、万众创新”。认真落实各项就业优惠政策，加大对公共就业机构和支持就业的投入力度，积极执行职业介绍、职业培训、社会保险补贴、小额担保贷款等就业再就业扶持政策。统筹人力资源市场，打破城乡、地区、行业分割和身份、性别歧视，促进劳动力在地区、行业、企业之间自由流动。做好农村富余劳动力转移就业的引导和农民工进城就业管理服务，完善农民工工资支付和社会保障制度，实现城乡劳动者平等就业。拓宽劳务输出渠道，在发达地区建立劳务输出联络站，扩大劳务输出规模。着力增加就业岗位，大力发展劳动密集型产业，积极发展生产性服务业、旅游业和社区服务业，鼓励非公有制企业吸纳就业，鼓励自主创业，

“十三五”期间力争每年新增城镇就业 5000 人以上，调查失业率控制在 4.3%以内。推行终身职业技能培训制度，通过实施新生代农民工职业技能提升计划，开展贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、农民工、失业人员和转岗职工、退役军人免费接受职业培训行动，推行企业新型学徒制，提高劳动力素质、劳动参与率、劳动生产率。

第三节 完善社会保障体系

建立健全与经济发展水平相适应，以基本生活保障为核心，以社会保险、社会救助、社会福利等为主要内容的社会保障体系，实现人人享有基本社会保障。健全最低生活保障制度，不断扩大城乡居民最低生活保障范围，对符合保障条件的城乡居民，做到“应保尽保”；适时启动实施机关事业单位与企业职工养老保险制度并轨工作，继续加大高危行业参加工伤保险力度，加快政府征地养老保险参保规范办理进度；贯彻实施好城乡居民养老保险新制度和长缴多得、多缴多得激励机制；完善以基本医疗保险为基础、大病保险及疾病应急救助为补充的多层次全民医保体系，推进异地就医即时结算，持续提高保障水平；做好发展企业年金、职业年金准备工作，构建多层次社会保障体系。通过个人缴费、集体补助、政府补贴相结合的筹资模式，拓展保障资金来源。完善社会救助体系。提高农村“五保”集中供养水平，集中供养率达到 100%；建立住房保障体系，加快保障性住房建设，扩大保障范围；健全医疗救助制度，加大城乡医疗救助力度，做好与新型农村合

作医疗工作的衔接；建立健全法律援助体系，为困难群众提供司法保障；全面建立被征地农村居民基本生活保障制度，落实保障资金，保障被征地农村居民的基本生活。

第四节 提升卫生计生保障水平

到 2020 年，全县卫生计生资源配置与居民健康指标达到全省平均水平，初步建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度。提高卫生计生服务能力，强化基本医疗保障水平，提升公共卫生服务的公平性，基本实现人人享有基本医疗卫生服务，全面维护和增进人民群众健康，提高社会健康水平，实现经济社会与人民健康协调发展。到“十三五”末，人民群众平均期望寿命达到 75 岁；孕产妇死亡率控制在 20/10 万以内，人口出生率、自然增长率控制在 10.8‰ 和 4.25‰ 以内，每千常住人口医疗卫生机构床位数控制在 5 张，每千常住人口卫计人员数 6.6 人。

合理配置卫生计生资源。继续加强县人民医院、县中医院、县妇幼保健院能力建设，规划建设县妇女儿童医院、县精神卫生中心、县第二人民医院、县麻风病专科医院、医疗废物处理中心、景区医疗急救站。加强乡镇卫生院标准化建设和能力提升，恢复 14 个撤并乡基本医疗服务功能，建设 340 个标准化村卫生计生服务站，建成 4 个片区医疗中心、6 个社区卫生服务中心、10 个社区卫生服务站。加快推进卫生计生信息化建设，引入社会资本建设康复疗养院。

强化公共卫生保障能力。进一步完善覆盖城乡的公共卫生服务体系，全面提升基层公共卫生服务能力。到 2020 年，12 个中心卫生院建成数字化预防接种门诊，全部达到 AAA 级标准，17 个乡镇卫生院达到 AA 级标准，其余 20 个乡镇卫生院达到 A 级标准；全面落实 12 项基本公共卫生服务项目，实现以村为单位全覆盖。强力推进艾滋病/结核病综合防治示范区、妇幼健康优质服务示范县、儿童早期综合发展示范基地的创建工作。做好各类传染病防控工作，大力加强慢性非传染性疾病预防。继续深入实施“母婴保健工程”和“妇女健康促进工程”，提高出生人口素质。提升卫生应急综合能力，有效应对重大传染病和突发公共卫生事件。

建立双向转诊制度。探索研究分级诊疗标准，合理限制县级医院机构普通门诊开设规模，引导一般诊疗服务下沉基层社区和乡镇卫生院，建立基层医疗机构与上级医院双向转诊制度。采取降低收费标准和提高报销比例等措施，提高城乡居民基层就诊比例，完善首诊在基层，大病到医院，康复回基层的医疗服务格局。

全面推进深化医药卫生体制改革。巩固发展新型农村合作医疗制度，继续扩大新农合受益面，参合率稳定在 98% 以上。完善国家基本药物制度，建立基本药物优先选择和合理使用的监测考核评估制度。探索政事分开、管办分开的有效形式，加强卫生行政管理部门在制度、规划、指导、监管、服务等方面的职责。进一步完善医院法人治理结构，推行院长负责制。优化公立医院内部结构，深化医院人事分配制度

改革。积极探索执业医师多点执业的办法和形式。增加政府对公立医院的投入，维护公立医院的公益性。同时，加大政策扶持力度，大力发展民营医疗机构。

全面做好人口计生工作。坚持计划生育基本国策，贯彻实施一对夫妇可生育两个孩子政策，促进人口均衡发展。改进计划生育管理服务，提高生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平，促进人口全面协调可持续发展，帮扶存在特殊困难的计划生育家庭注重家庭发展。到 2020 年，全县总人口达到 82 万人。

第五节 构筑公共服务体系

坚持“文化立县”战略，深化文化体制改革，推动文化事业，繁荣文化产业，不断满足群众日益增长的精神文化需求，提高文化产业对 GDP 的贡献率。

公共文化服务体系建设。以政府为主导，以公共财政为支撑，提升完善覆盖县、乡、村的三级公共文化服务体系。全面提升 10 馆（文化馆、图书馆、红四方面军总指挥部旧址纪念馆、博物馆、美术馆、中国通江银耳博物馆、巴山民俗文化博物馆、川陕革命根据地红军烈士纪念馆、川陕苏区群众工作陈列馆、空山战役纪念馆）、2 院（旧城、高明新区数字电影院）、3 中心（群众文化活动中心、青少年活动中心、非物质文化遗产保护中心），乡镇 1 站（综合文化站）和 1 个固定电影放映点，村（社区、聚居点）1 屋（农家、社区书屋）1 院（文化大院）的公共文体服务网络。争创 2 个国家级民间“特色文化乡”、5 个省级先进

文化乡镇和 5 个省级“特色文化乡”，创建 15 个市级优秀文化社区、30 个市级优秀村（社区）文化活动室。

体育。进一步加大体育基础设施建设力度，加快建设县体育场，积极推进校园足球发展，建设乡镇、社区体育基础设施和健身路径，加强农民体育健身场所建设。大力开展全民健身运动，完善全民健身服务体系，促进社区体育、全民健身活动蓬勃开展，不断增强人民群众体质。

文化遗产保护利用。做好文物的管理、保护、抢救、发掘、研究、宣传和利用工作，重视非物质文化遗产保护与传承，建立非物质文化遗产保护中心。实施千佛岩石窟抢救性修缮工程，提升中国通江银耳博物馆陈列布展，完成红四方面军总指挥部旧址本体保护及陈列布展，完成蜀道（米仓道）通江段文物点、得汉城修缮保护。

新闻出版。加快大型书城建设，争取到 2020 年，在高明新区建成 1 个综合性的大型书城，在县城新建综合性图书馆。新建 55 个电子阅报栏(屏)，积极扶持 1—2 家规模大、效益好、发展快、科技含量高的出版物印刷企业。广

播电视。加大广播电视宣传力度，充分发挥广播电视的舆论引导作用，全面推进广播电视事业科技创新和数字化建设，逐步开展移动多媒体广播电视和车载移动数字电视业务，不断提高节目播出质量。大力实施农村数字电影放映和广播电视“村村通”、“村村响”工程，加快农村广电网络数字化改造，实现农村广播电视全覆盖。

第六节 大力推进科技创新

发挥科技创新的引领作用，深入实施创新驱动发展战略，加快区域创新体系建设，加快推进大众创业万众创新，围绕重点产业，加强产学研合作，着力解决一批影响产业发展的重大关键、共性技术，着力提高企业创新能力，培育一批高新技术和创新型科技企业，加速科技成果转化，加大科技精准扶贫力度，加强知识产权保护，培育一支创新型科技人才队伍，为县域经济社会发展提供科技支撑。

加大重点领域的科技研发力度。重点支持针对现代农业、能源资源、生态环境、健康等领域中需要长期演进的重大社会公益性研究，以及事关产业核心竞争力、整体自主创新能力的重大共性关键技术和产品，大力发展山地特色种养业和高新技术产业，推动跨领域跨行业协同创新，强化区域特色，实现产品的优质化、系列化、规模化，改造和提升传统工业，促进科技与经济深度融合。

建立技术创新体系。建立科技企业孵化园，重点引导和支持创新要素向企业集聚，加大政府科技资源对企业的支持力度，加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，形成一批有较强竞争力的创新型领军企业。支持科技型中小企业健康发展，支持企业建设技术中心，鼓励发展科技中介服务，提高企业服务能力。

搭建科技创新服务平台。支持科技创新基地建设和能力提升，促进科技资源开放共享，支持创新人才和优秀团队的科研工作，提高我县科技创新的条件保障能力。支持农业科技园区、工程技术研究中心、产业技术研究院、重点实验室、

技术转移服务中心、产业技术创新联盟、农村科技信息服务站、科技特派员工作站及科学技术普及基地等科技创新服务平台建设。

推进精准科技扶贫。围绕“一村一品”产业发展，开发转发新品种、新技术、新产品，培育壮大知名品牌，转化先进适应成果，建立“互联网+电脑”、“互联网+智慧农业”、“互联网+乡村旅游”示范点，开展科技普及培训，建立完善科技服务体系，支持引领贫困地区经济社会快速持续发展，带动脱贫致富。

实施知识产权发展战略。实施知识产权质押等鼓励创新的金融政策。建立健全知识产权交易市场。加强知识产权的创造、运用、保护和管理，加大知识执法力度。鼓励采用和推广具有自主知识产权的技术标准。

第七节 全面实施人才强县战略

大力实施“人才强县”战略，建设高素质人才队伍，为全县经济社会实现创新、协调、绿色、开放、共享发展提供强有力的人才保障。

加强人才队伍建设。加强党政机关工作人员理论和业务培训，促进知识更新，能力提高，有计划选派优秀党政干部到发达地区、上级机关、高等院校等挂职锻炼和研修。选派优秀年轻干部到基层和一线锻炼。加强企业管理人才的培养，政府每年有重点的资助培训一批优秀企业管理者，提高决策、经营、管理水平。加强对农村各类专业人才的培养，

实施万名人才素质提升工程，鼓励各类人才从事涉及农服务，鼓励基层工作人员学习实用技术，达到一人一技或一人多技。鼓励、吸引学有所成或有一技之长者回乡创业发展。加强以县委党校为依托的党政干部专业技术人才和经营管理人才教育培训基地及以县农村党员现代远程教育网络为依托的农村实用人才培训体系建设。积极鼓励和支持教师、医生、企业经营者等参加各级各类培训，不断提高人才素质，为全面建成小康社会提供智力支持和人才保障。

优化人才发展环境。健全人才发展保障机制，加大人才发展资金投入力度，建立每年不低于 2000 万元的专项基金，每年成功引进各类人才 150 名以上，对于引进的全日制普通高校博士、硕士研究生，财政给予一定安家补助费用，对于企业引进的优秀专业人才，县财政给予一定补助。建立健全高层次人才社会服务机制，落实引进高层次人才社会养老、医疗保障、配偶就业、子女入学等保障。

第八节 其他社会事业

高度重视和维护妇女、儿童权益，全面实施妇女儿童发展纲要，提升改善妇女儿童生存发展环境，依法维护妇女儿童合法权益，坚决防范和严厉打击侵害妇女儿童人身权益的违法犯罪行为。建立健全关心下一代工作的领导体制和工作机制，加强未成年人保护，关爱农村留守儿童，提高妇女儿童整体素质，促进妇女儿童全面发展。

积极研究制定应对人口老龄化的政策措施，弘扬敬老、养老、助老的社会风尚，重视发展老龄事业和产业，积极规

划建设一批以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系。全面放开养老服务市场，通过多种方式和手段支持各类市场主体开展养老服务和产品供给。

高度重视残疾人事业、档案、工会、共青团、民兵预备役等工作，支持残疾人事业发展，健全扶残助残服务体系。

专栏 12 民生重点工程

教育：城区学校建设、国家和省示范高中建设、通江县职业高级中学、农村学校周转房、农村学校教学及辅助用房、学前教育

卫生：县第二人民医院、妇女儿童医院、精神病专科医院、县体检中心、县康复疗养院、老年养护院、标准化乡镇卫生院、社区卫生服务中心、景区医疗急救站、标准化社区卫生服务中心、村卫生计生标准化建设等。

文化体育：群众文化活动中心、县图书馆、县博物馆、“米仓蜀道”世界自然与文化双遗产保护与开发、非物质文化遗产保护中心、红军石刻标语纪念园、红军文化遗产修缮保护、乡镇文化站、校园足球建设、县体育馆、方山体育场

社会保障：棚户区改造、公租房、农村危房改造、县优抚医院、社区老年日间照料中心、县老年公寓、乡镇敬老院、秦巴山区劳动技能培训中心、地质灾害避让搬迁、大中型库区移民安置等

第十四章 建设生态文明通江

坚持绿色发展、绿色富民、绿色惠民，为人民提供更

多优质生态产品，筑牢生态安全屏障，加大环境治理力度，促进资源节约循环高效使用，建设生态文明通江，把生态优势转化成经济优势，促进生态与经济协调发展。

第一节 筑牢生态安全屏障

优化总体开发格局。按照国家重点生态功能区“面上保护、点上开发”的原则，优化生态功能区空间布局，形成“核心优化、中层拓展、外围保育”的总体空间开发格局。以县域内山脉、水系为骨干，山、林、江、田为要素，以大、小通江河为轴线，以生物多样性保护、水土保持、水源涵养为重点，形成“三屏、两廊、水系林地渗透”的整体生态安全格局。

提升生态服务功能。完成生态保护红线的划定，实行最严格的生态保护，认真贯彻执行《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》，强化诺水河国家级风景名胜区、诺水河省级自然保护区、五台山猕猴自然保护区、空山国家森林公园、诺水河国家地质公园等重点区域生态保护和建设，维护生物多样性。重点实施天然林保护工程、退耕还林工程、国家木材战略储备林建设、干线公路及流域绿化工程。加强大小通江河流域、大中型水库周边的水源涵养林保护与建设。加强县城饮用水源保护，加强饮用水源保护区内污染源的综合整治。深入持续推进绿化“裸露山地”，加快对矿山等重点区域退化或已经破坏的生态系统进行修复与重建。加大水土流失治理，全面提高森林涵养水源能力。

加强生物多样性保护。积极与相关研究机构合作，开展大鲵、猕猴等国家珍稀物种的人工驯养、繁殖试验和苗种生产等专项研究。积极开展基因多样性研究，为生物多样性保护、传承和扩充奠定基础。积极开展生物多样性本底调查与编目。防范外来物种入侵，维护生态安全，加强自然保护区的规范化建设和管理。

第二节 加大环境治理力度

推进多污染物综合防治。落实大气污染防治行动计划，加快工业大气污染源的治理进程，重视油烟污染问题，加强建筑施工和道路运输环境管理，有效控制城市的扬尘，切实改善大气环境质量。落实水污染防治行动计划，严格饮用水源地保护，全面推进涵养区、源头区等水源地环境整治，加强供水全过程管理，确保饮用水安全；扩建县城污水处理厂并提标改造，加快场镇污水处理厂建设，实现乡镇生活污水处理全覆盖，完善已建成乡镇污水处理厂配套管网建设；减少工业废水排放量，工业废水处理率、工业废水排放达标率、工业废水重复利用率达到国家标准；控制和规范淡水养殖；推进地下水污染防治。提高县城生活垃圾无害化处理率，完善县城及乡镇垃圾收运网络体系建设。落实土壤污染防治行动计划，实施污染土壤修复工程。

农村面源污染防治。积极推进农村饮用水源保护工程，加强对化肥、农药使用进行调控和引导，积极防治土壤污染，推广秸秆还田、秸秆气化等综合利用措施，大力发展

沼气、节能灶等新型节能技术，通过综合施策，有效遏制农村污染，到 2020 年确保全县农村饮用水源地的水质达标 98%以上，农业污染综合治理率达到 55%，农业废弃物资源化综合利用率达到 64%，大型养殖场粪便污染综合治理率达到 90%以上，规模化猪场粪便污染全部实现综合治理。

第三节 促进资源节约循环高效利用

推进节能减排。开展重点用能单位和公共机构节能低碳行动，实施重点产业能效提升计划。严格执行建筑节能标准，加快推进既有建筑节能和供热计量改造，从标准、设计、建设等方面大力推广可再生能源在建筑上的应用，鼓励建筑工业化等建设模式。推广节能与新能源交通运输装备，发展甩挂运输。鼓励使用高效节能设备。强化结构、工程、管理减排，继续削减主要污染物排放总量。

发展循环经济。按照减量化、再利用、资源化的原则，提高资源产出率。完善再生资源回收体系，实行垃圾分类回收，推进秸秆等农林废弃物以及建筑垃圾、餐厨废弃物资源化利用，发展再制造和再生利用产品，鼓励纺织品、汽车轮胎等废旧物品回收利用。推进煤矸石、矿渣等大宗固体废弃物综合利用。支持绿色清洁生产，推进传统制造业绿色改造，推动建立绿色低碳循环发展产业体系，鼓励企业工艺技术装备更新改造。促进生产和生活系统的循环链接，构建覆盖全社会的资源循环利用体系，努力创建全国循环经济示范县。

加强资源节约。节约集约利用水、土地、矿产等资源，加强全过程管理，大幅降低资源消耗强度。加强用水需求管理，抑制不合理用水需求，严格控制用水总量，执行最严格的水资源管理制度，促进人口、经济等与水资源相均衡。推广高效节水技术和产品，发展节水农业，加强城镇节水，推进企业节水改造。积极开发利用再生水等非常规水源，严控无序调水和人造水景工程，提高水资源安全保障水平。严格土地用途管制，推广应用节地技术和模式。发展绿色矿业，加快推进绿色矿山建设，促进矿产资源高效利用，提高矿产资源开采回采率、选矿回收率和综合利用率。

第四节 提高防灾减灾救灾能力

坚持预防为主，强化应急救援和保障能力，构筑坚实的防灾减灾救灾体系。

增强灾害预警能力。建立自然灾害易发区调查评价、群测群防、监测预警体系，加强地质、洪涝等灾害隐患排查，完善自然灾害灾情快速评估、上报和发布制度，全面提高自然灾害综合预警能力。建立健全综合气象观测技术支撑系统，提高气象预报精准化，增强气象灾害预测预警能力。

加强重大灾害防治。加强地质、气象、旱洪等灾害防治，推进综合减灾示范工程建设，提高自然灾害防治能力。开展重大地质灾害隐患点工程治理，科学安排危险区域生产生活设施合理搬迁避让，进一步遏制人为引发的地质灾

害。加强病险塘库除险加固，加大中小河流和重点场镇堤防工程建设及山洪灾害治理力度，有效应对旱洪灾害。实施人工影响天气能力建设。

提高应急保障能力。加强综合救援力量，建立健全各类自然灾害专业救援队伍，提高应急救援装备水平和快速反应能力。夯实救援力量，加强培训演练，提升灾害先期处置能力。有序发展社会救援力量，构筑社会参与平台，制定相关鼓励政策，建立健全应急志愿服务机制。完善自然灾害应急预案体系，提升应急准备、响应、处置和紧急救援等综合协调和联动指挥能力。建立应急商品储备制度、指挥调动系统和投放网络，确保应对自然灾害应急物资需求。加强现场急救和医疗救助能力建设，提高灾后疫病防控能力。

专栏 13 生态工程

循环经济示范县建设创建。

新一轮退耕还林、天然林保护二期、诺水河地质公园建设森林公园建设、湿地公园、自然保护区、城乡水环境检测体系水源地排污及垃圾处理、重点场镇垃圾污水处理、防灾减灾体系、森林防火三期、地质灾害防治，生态植被恢复、石漠化、环境监测能力建设等。

第十五章 开创和谐社会新局面

按照十八届四中全会提出全面推进依法治国总要求，加快推进法治通江建设，推进行政管理规范化、法制化，推动形成依法办事、讲规矩、讲程序的社会氛围，进一步推进立

体化社会治安防控体系建设，提升社会治理能力现代化水平，通过推进依法治县促进社会和谐和社会安全，努力开创通江和谐发展新局面。

第一节 全面提高法律意识

把法治思维和法治方式贯穿于政府工作全过程，坚持依法执政、依法行政，确保政府每一项权力严格按照法定权限和程序行使。加强公职人员教育、培训和管理，不断提高公职人员特别是领导干部的法律意识、科学素养、业务水平和履职能力。

第二节 全面推进法治政府建设

深化行政管理体制改革，推进县域政企、政资、政事、政府与市场中介组织分开。加快推进政府职责、机构和编制的法制化，建立健全机构编制管理与财政预算、组织人事管理的协调制约机制。落实行政审批制度改革，进一步规范、减少和下放行政审批。执行重大行政决策程序规定，建立重大行政决策听证制度，完善重大行政决策专家咨询论证和风险评估机制。推进政府服务法治化，规范政府服务行为，明确政府服务内容、标准、程序和时限等事项，并将政府服务行为纳入行政电子监察，加快服务型政府建设。坚持严格规范公文明执法，最大限度的缩小自由裁量权。完善行政执法与刑事司法衔接机制。健全权力运行制约和监督体系，完善惩治和预防腐败体系。

第三节 加强社会主义民主制度建设

加强人民代表大会制度自身的法治建设，使社会主义民主制度化、规范化和程序化。支持人民政协围绕团结和民主两大主题，履行好政治协商、民主监督、参政议政职能，推进决策的民主化和科学化。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，广泛开展普法宣传教育，提高全民法律水平。加强对社会组织的领导，发挥社会组织的积极作用。规范司法行为，提高司法能力，惩防司法腐败，促进司法公正，维护社会公平正义。

第四节 推进公正司法

科学推进司法改革，探索推进“阳光司法”，进一步完善审判公开、检务公开制度，扩大公开范围，拓宽公开渠道，创新公开形式，以司法公开促进司法公正廉洁。进一步完善司法听证制度、新闻发布会制度以及当事人权利义务告知、群众旁听庭审、裁判文书上网、执行信息、诉讼档案查询等制度。推进司法信息化建设，加大数字法庭建设力度，建立案件信息查询系统，推行庭审同步录音录像、同步记录、同步显示和重要案件庭审的电视或网络直播。

第五节 加强思想道德和精神文明建设

深入开展社会主义核心价值观教育，积极构建社会主义核心价值观体系，引导人们树立正确的世界观、人生观、价值观。以为人民服务为核心，以集体主义为原则，以诚实守信为重点，以机关、农村、学校、企业、社区、家庭为主阵地，加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设。以组织开展文明

城市、文明单位、文明机关、文明社区、文明家庭等创建活动为载体，深入推进精神文明创建工作，着力构建精神文明建设长效机制，促进社会整体文明程度的提高。

第六节 加强党的建设

加强党的执政能力建设和先进性建设，提高党领导经济社会发展的能力和水平，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，创新和完善干部选拔任用机制，深化干部人事制度改革，构建科学合理的选人用人机制，强化领导干部重大事项报告制度，完善选人用人专项检查和责任追究制度，建设高素质的执政骨干队伍。加强党的纪律建设，深化党性党风党纪教育，把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置。加强反腐倡廉建设，推进反腐倡廉制度创新，严格执行党风廉政建设责任制，加强领导干部廉洁自律和严格管理，严格权力运行制约和监督，加大查办违纪违法案件工作力度。加强基层党组织建设。强化农村、城市社区党组织建设，加大非公有制经济组织、社会组织党建工作力度，全面推进各领域基层党建工作。

第七节 推进社会稳定风险评估

严格落实《通江县社会稳定风险评估实施细则》和《四川省社会稳定风险评估责任追究暂行办法》，进一步健全社会稳定风险评估机制和制度，提高政府社会稳定风险评估工作领导、管理水平，严把重点工程项目审批时开展社会稳定风险评估，加强稳定风险源头防范。

第十六章 激发改革开放新活力

坚持把深化改革作为第一动力，健全、完善现有各项发展制度，以深化改革和创新机制促进发展，加快形成更具活力的发展环境。

第一节 推进乡镇管理体制改革

进一步深化财税管理体制，理顺财税征管关系，加大综合治税、协税护税力度；合理划分乡镇事权，进一步完善乡镇基本财力保障制度，提高乡镇公用经费保障水平；更加公平合理分配财力，缩小乡镇之间财力差距；加强乡镇地方政府性债务监管，逐步完善债管偿还机制。对乡镇按照工业发展、农业生产、生态保护、旅游开发等功能实行分类指导、分类考核。提升乡镇站所机构服务水平。探索扩权强镇改革，赋予乡镇更多经济社会事务管理权限。进一步完善行政综合执法机制，有效整合基层执法力量，探索委托执法，更好发挥基层执法队伍作用。

第二节 深入推进机构改革

推行“权力清单”、“责任清单”、“负面清单”管理方式，进一步做好行政审批事项的承接落实，精简审批事项，优化审批流程，提高审批效率。规范机构设置和职能配置，优化激励机制，确保队伍稳定。厘清政府与市场的界限，加大政府购买公共服务的力度。

第三节 推进投融资体制改革

统筹安排、科学制定政府性投资计划，强化政府性投资项目的全过程监管，不断提高政府性投资项目的社会效应。进一

步盘活现有投融资资源，加快投融资体制改革和创新，支持民间资本进入可以市场化运作的基础设施和市政公用事业领域，引导民间资本进入医疗、教育和文化等公共服务领域，着力化解建设需求和资金供给之间的现实矛盾，努力形成政府、企业、社会多元化投融资体制和机制。

第四节 推进农村综合改革

稳定和完善农村基本经营制度，建立健全土地、林地经营权流转和服务管理平台，在自愿有偿的基础上完善土地、林地承包经营权流转市场机制和土地、林地承包与流转监督管理机制及土地承包经营纠纷调解仲裁机制。鼓励发展农业专业合作组织，深入探索统分结合的合作经营模式，保障农民长期增值收益。实施土地增减挂钩，不断加强各类帮扶资金、政府扶持资金的管理，切实保护农民利益。

第五节 优化发展环境

聚焦重点产业、新兴产业和重点地区，进一步整合、优化现有产业扶持政策，切实增强政策的针对性、导向性和有效性，并逐步扩大促进重点产业、新兴产业发展的扶持政策和扶持措施的覆盖面，加快形成有利于产业发展和产业集聚的政策环境。结合深化经济体制改革要求，积极争取上级部门在通江进行文化、医疗、教育等领域的改革深入推进，争取在财政管理、项目申报、规划、用地、计划指标下达、统计数据报送、证照发放等方面享有更多权限。引进先进理念、业态，促进服务业

向现代化方向发展。重视非公经济组织的健康发展，逐步提高非公经济在全县经济中的比重。

第六节 大力发展开放型经济

创新招商引资方式，进一步改善投资环境，加强区域经济合作，全面提高对外开放水平。根据国家产业政策，采取产业链招商，加快产业升级步伐。选择一批能促进我县产业结构升级的主导产业项目、工业技改项目、基础设施项目、农业产业化项目、旅游项目和新兴产业项目，继续坚持“引进来、走出去”，采用小分队招商、以商招商、网上招商、驻点招商等多种方式，开展全方位招商活动，不断提升招商引资工作的针对性和实效性。

第四篇 规划实施与保障

围绕“十三五”时期规划目标与建设任务，营造规划实施的良好环境，更好地发挥规划对经济社会发展的指导作用，提升规划实施保障能力。

第一章 强化组织领导

要在发展中不断解放思想，不断创新理念，深化县情认识，认真学习借鉴，用科学发展观和中央的大政方针统领各级领导干部的思想和行动，从组织领导上为规划的顺利实施提供有力保障，各级各部门要紧盯规划发展重点和目标任务，统筹协调，共同推动发展任务的落实，确保“十三五”规划目标的实现。

第二章 强化项目支撑

牢固树立“规划以项目做支撑”和“项目是全局、全局抓项目”的意识，深化对基础设施、工业、农业、旅游业、新型产业、民生等领域项目的前期论证，加强项目前期和建设力度，实施好“十三五”经济社会发展领域的重点项目。大力培育各类投融资主体，制定优惠政策激发民间资本，争取金融机构加大对新兴产业、现代农业、现代服务业、基础设施和民生等领域的信贷支持力度，确保资金保障，确保“十三五”规划项目的如期实现。

第三章 强化规划实施机制

分解目标任务。对规划纲要确定的发展目标、重点任务和政策措施进行分解，明确牵头部门和工作责任，并将之作为对各部门、各乡镇落实绩效考核的重要内容。各部门要深化细化落实计划，明确措施、明确责任、明确期限，确保规划目标和任务落到实处。

加强规划衔接。强化规划纲要作为制定专项规划、年度计划以及相关政策依据的重要地位。发挥规划纲要对城镇规划、土地利用规划等相关领域规划的指导作用，确保各级各类规划与规划纲要在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学合理。

完善评估机制。建立健全规划纲要指标体系的统计和评价制度，确保数据权威准确、科学合理。创新评估方式，引入社会机构评估等第三方评估机制，增强规划评估的准确性和广泛性。

动员全社会参与。着力推进规划实施的信息公开，广泛征求县人大、县政协以及社会各界对规划实施的意见和建议，健全政府与企业、市民的信息沟通和交流机制，提高规划实施的民主化和透明度。

第四章 强化规划权威性

《纲要》是通过动员全县各方面力量广泛参与编制的，经县人民代表大会审议批准的，反映全县人民意志的，是我县全面建成小康社会和实现“中国梦”的宏伟蓝图和行动纲领。全县人民一定要在县委、县政府的领导下，团结一致，共同奋斗，确保《纲要》的顺利实施，《纲要》在全县规划体系中处于核心和统领地位，具有综合性、权威性，各专项规划必须服从于《纲要》的总体要求，规划期内的年度计划安排也必须以《纲要》作为依据。《纲要》在规划期内具有严肃性，如要修改，必须依据法律程序，经县人民代表大会常务委员会批准。任何部门、任何个人、任何团体均无权修改。

第五章 建立规划实施的监督评估机制

本《纲要》一经批准，由县人民政府组织实施。要充分发挥人大、政协、人民团体和社会各界的作用，进一步强化对《纲要》实施的监督评估。对实施中出现的问题，县级有关职能部门要及时处理。《纲要》在执行中期和末期，由县人大负责组织力量对执行情况进行评估，对未完成指标和项目，由县政府作出原因说明，评估结果向社会公布。《纲要》

实施过程中，因不可抗拒的自然灾害或国家重大政策变化确需调整时，由县政府按法定程序提出修改说明，提请县人大常委会批准。

名词解释：

1、**三大发展战略：**指点多多极支撑发展战略，“两化”互动、城乡统筹发展战略，创新驱动发展战略。

2、**三区一城：**指绿色经济发展示范区，连片扶贫开发示范区，红色生态养生旅游区，魅力山水红军城。

3、**六个一：**一个重点项目、一名责任领导、一个责任单位、一套服务班子、一张倒排工期表、一竿插到底。

4、**五定五引五助。**“五定”：新村类型群众选定、村庄布局群众商定、建议方式群众议定、价格形成群众审定、管理办法群众决定；“五引”：支部引领选路子、龙头引领拓市场、专合引领增效益、大户引领建基地、专家引领强科技；“五助”：部门帮助、金融扶助、扶贫救助、社会捐助、对口援助。

5、**四个全面：**全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

6、**“1+6”扶贫工程：**“1”即建强基层组织，“6”即统筹推进巴山新居、产业培育、乡村道路、农民技能培训、公共服务、生态环境建设。

7、**六个精准：**即扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人安排精准、脱贫成效精准。

8、五个一批：即扶持生产和就业发展一批、移民搬迁安置一批、医疗救助一批、社会保障兜底一批、灾后重建帮扶一批。

9、一带一路：即丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路。

10：一带两园五区：即小通江河流域 100 公里食用菌产业带，通江银耳文化博览园、诺水河食用菌示范观光园，周子坪食用菌万亩示范区、诺水河食用菌万亩示范区、梓潼食用菌万亩示范区、陈河银耳万亩示范区、涪阳银耳万亩示范区。

11：一带三片：即大通江河流域 100 公里 10 万亩茶叶产业带，至诚一芝苞一唱歌、铁佛一文峰、大兴一火炬茶叶产业片。

12：一带三片两区：一带：北部山区 100 公里核桃产业带；三片：至诚一唱歌一洪口、铁佛一文峰、火炬一广纳；两区：“万亩林亿元钱”示范区、核桃科技示范区。

13、六个盘活：即把地、人、林、房、钱、集体资产盘活。

14、两不愁：指到 2020 年稳定实现农村现有贫困人口不愁吃、不愁穿。

15：三保障：指农村贫困人口义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

16、四好：指农村贫困人口住上好房子、过上好日子、养成好习惯、形成好风气。

17、巴药发展行动计划：即突出优势特色，发展巴药种植基地；注重深度开发，建立巴药生产加工基地；健全流通体系，破除巴药销售瓶颈；强化保障措施，促进中药产业跨越发展。

18、一心两翼五组团。“一心”即由老城区组团、城南组团构成的城市核心。“两翼”即西部发展翼、南部发展翼。五组团即老城区组团、石牛嘴组团、高明组团、城南组团、春在组团。

19、城乡建设用地增减挂钩：是指依据土地利用总体规划，将若干拟复垦为耕地的农村建设用地地块（即拆旧地块）和拟用于城镇建设的地块（即建新地块）等面积共同组成建新拆旧项目区，通过建新拆旧和土地复垦等措施，最终实现项目区内增加有效耕地面积。简言之，就是农村建设用地减少，耕地增加，与城镇建设用地增加相挂钩。

附：通江县“十三五”重点项目规划表