

巴府办函〔2023〕60号

**巴中市人民政府办公室
关于印发《巴中市现代物流业发展三年
行动方案（2023—2025年）》的通知**

各县（区）人民政府，巴中经开区、文旅新区管委会，市政府各部门、直属事业单位，有关单位：

经市政府同意，现将《巴中市现代物流业发展三年行动方案（2023—2025年）》印发给你们，请认真组织实施。

巴中市人民政府办公室

2023年12月19日

巴中市现代物流业发展三年行动方案 (2023—2025年)

物流业是支撑国民经济发展的基础性、战略性、先导性产业。促进现代物流业高质量发展是培育经济发展新动能，增强实体经济活力，实现经济高质量发展的内在要求。为加快建设巴中现代化产业体系，深入实施“工业兴市、制造强市”战略，着力解决全市物流“难”、物流“贵”、物流“慢”等突出问题，深入推进全市物流业补链强链延链，促进物流业高质量发展，特制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，认真落实省委十二届四次全会、市委五届六次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，紧紧围绕省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略和市委“三市两地一枢纽”战略定位，立足巴中现实和发展现状，以推动物流高质量发展为主题，以提高物流专业化、现代化和国际化水平为主线，聚焦全域物流补链强链延链，夯实基础设施建设，打造信息交换平台、培育行业领军企业、做大市场需求规模，激发物流发展动能，构建“通道+枢纽+网格”的现代物流体系，建设融入成渝地区双城经济圈、长江经济带的区域物流集散地和物流高质量发展示范区，为服务构建新发展格局，加快推动巴中高质量发展和产业振兴提供坚定物流保障。

二、基本原则

(一) 政府引领，市场主导。积极发挥政府在战略、规划、政策、标准等方面的引导作用和市场在资源配置中的决定性作用，激发物流市场主体创新发展活力，提高物流业运行效率，营造良好的发展氛围。

(二) 政策赋能，创新驱动。以规划为引领，加大政策支持力度，促进传统物流企业向增值服务、高端服务领域延伸。全面提升物流行业创新水平，加快物流业集约化、智慧化、标准化发展。

(三) 科学谋划，系统推进。科学谋划物流空间布局，促进物流业与区域、产业、消费、城乡协调发展。坚持系统观念，有序推进物流基础设施建设，技术装备升级、业态模式创新等，防止重复建设和同质化竞争。

(四) 问题导向，提质增效。聚焦设施不完善、运输成本高、市场主体弱等问题，围绕生产、分配、流通、消费等国民经济循环关键环节，补齐基础设施短板，畅通物流通道，壮大市场主体，降低物流成本，宣传绿色理念，提高物流服务效率。完善粮食现代物流、农产品冷链物流和应急物流体系。

三、发展目标

到 2025 年，基本形成内外联通、安全高效、智慧绿色、经济便捷、融合联动的现代物流体系，物流“难”、物流“贵”、物流“慢”的问题有效缓解，努力将巴中建设成为川东北商贸物流中心、川陕渝区域物流中心城市。

(一) “通道+园区+网格”的物流体系基本形成。南下成渝、

北上陕甘、联通大西北、畅通万达开、快达长三角的公铁路联运、陆航相济物流新通道加快形成。川东北商贸物流中心、川陕渝区域物流中心城市初步建成。物流园区加快实现功能互补，产业联动。乡村快递站点基本实现全覆盖，城乡配送一体化基本形成。

(二) 行业规模持续稳定扩张。到 2025 年，物流产业增加值年均增长率高于全市 GDP 年均增长率；全市社会物流总费用占全市 GDP 比率明显降低，物流业发展规模效益持续提升。

(三) 物流服务能力和服务水平明显提升。加快物流园区改造升级，城乡三级配送体系加快发展，冷链物流服务全程跟踪、检测、溯源能力不断增强。大力发展多式联运，物流新技术、新业态、新模式得到广泛运用，物流智慧化水平进一步提高，物流服务能力不断提升，成渝西实现 1 日送达。

(四) 物流行业标准化、信息化初步实现。加快推进物流行业国家标准的宣传运用，不断提高全社会的物流标准化意识及物流设备的标准化水平。运用物流行业专用信息交流平台，提升行业信息化能力，整合物流资源配置，优化物流与信息流、资金流的协同，初步实现行业标准化、信息化。

(五) 市场主体竞争力不断增强。持续推进物流企业引进培育，引进或培育一批本土“头雁型”企业，培育 1—2 家 2A 级以上物流企业，形成一批具有本地影响力的物流品牌。

(六) 物流营商环境优质高效。政务服务标准化建设加快推进，推行市县两级审批和服务事项全过程网上办理，物流减税降费政策取得阶段成效。以信用为基础的新型物流监管机制基本形

成，物流发展环境更加开放包容。

四、重点任务

(一) 实施物流承载能力提升工程。

1.加快综合物流园区建设。按照“布局合理、综合配套、独立专业、功能互补”的要求，规划建设和提升改造综合服务能力强、特色业务突出的物流园区。加快推进巴州区蜀道现代物流园和巴中经开区粮食物流园项目建设。积极推进巴州区盘兴物流园、巴中经开区黄家沟物流园、平昌县东城物流园、南江县川陕物流集散中心改造升级，完善服务功能，提升服务品质。在公铁交汇地规划建设综合性公铁物流园区，有效衔接公路、铁路物流运输。

〔责任单位：市发展改革委、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市商务局；各县（区）人民政府、巴中经开区管委会〕

2.加快农产品仓储保鲜冷链物流设施建设。聚焦农产品“最初一公里”，围绕优势特色产业的产能产区分布，因地制宜加快农产品产地冷藏保鲜和烘干储存设施建设。开展农产品供应链体系建设，围绕服务产地农产品集散和完善销地冷链物流网络，推进产销冷链集配中心建设，打造高效衔接农产品产销的冷链物流通道网络。积极推行“连锁直销+冷链配送”和“生产基地+中央厨房+销售终端”等冷链物流模式。推行冷链物流全链条信息追溯系统，加强冷库、冷链运输车温湿度数据监测，提升冷链物流服务质量。

〔责任单位：市农业农村局、市经济和信息化局、市商务局、市市场监管局；各县（区）人民政府、巴中经开区管委会〕

3.大力实施县域商业建设行动。着力完善县乡村三级商业体系，改造提升县域连锁超市和物流配送中心，支持有条件的乡镇建设乡镇商贸中心，改造提升寄递物流配送站点，加快发展新型乡村便利店。因地制宜规划建设农产品产地批发市场，新建和改造一批乡镇农贸市场。推动落实《巴中市加快农村寄递物流体系建设实施方案》，深入开展“交邮商供”合作，健全县乡村三级物流配送体系，加快实施“互联网+”农产品出村进城工程和“快递进村”工程，提高农村物流配送效率。（责任单位：市商务局、市交通运输局、市邮政管理局、市供销社；各县（区）人民政府、巴中经开区管委会）

（二）实施物流运输能力提质工程。

1.加强交通运输网络建设。建成汉巴南高铁巴中至南充段，加快推进广元—巴中铁路扩能改造，积极争取巴中—达州铁路扩能改造，尽快具备物流运输能力，实现公路、铁路联运的物流通道，提升物流承载能力，降低物流成本。加快苍巴高速、镇广高速建设，推动平仪高速、通江—宣汉—开州高速公路建设，构建南下成渝、北上陕甘物流大通道。完善高速公路、国省干线公路和城市、重点集镇之间互联通道，构建市域物流快捷通道。持续推动“四好农村路”高质量发展，到2025年基本实现全市县级及以上产业园区、国家3A级及以上旅游景区通三级以上公路，乡镇通三级公路和自然村通硬化路比例均达85%。（责任单位：市发展改革委、市交通运输局；各县（区）人民政府、巴中经开区管委会）

2.提升运输装备水平。引导货运车辆向大型化、标准化、专用化、清洁化方向发展，支持企业发展厢式运输、甩挂运输。不断提升厢式货车、集装箱车和专用载货汽车运输装备占比。优化新能源运输车辆充换电设施布局，支持符合条件的物流园区、物流配送中心和商贸中心加快充换电设施建设。（责任单位：市交通运输局、市发展改革委、市经济和信息化局；各县（区）人民政府、巴中经开区管委会）

（三）实施物流市场主体培育工程。

1.培育壮大物流企业。鼓励我市物流企业通过参股、控股、合资、合作等多种形式与国内外 A 级物流企业进行重组联合，培育一批核心竞争力强、规模较大的第三方物流企业。加大对中小物流企业扶持力度，推进物流企业入园，结合园区功能激发企业活力。支持外籍货车转籍入巴，壮大本地物流企业主体。鼓励有条件的工商企业将物流业务剥离，开通“订制物流”货运专线，提升物流企业市场规模。（责任单位：市交通运输局、市国资委、市公安局、市商务局；各县（区）人民政府、巴中经开区管委会）

2.引进大型物流企业。大力开展现代物流业招商引资工作，瞄准国际、国内知名的 A 级物流企业，鼓励其进入我市物流业市场独立经营或资源整合。支持国内外大型物流企业在我市设立总部、分部，建设采购中心、区域分拨中心、配送中心以及二级分支机构等，提升我市物流业现代化水平。（责任单位：市投促局、市商务局；各县（区）人民政府、巴中经开区管委会）

3.规范管理物流企业。加强与优质物流企业交流合作，从发

展理念、组织体系、信息平台和管理模式等方面汲取经验，结合企业实际，建立现代企业管理制度。通过建立物流企业信用评价体系，推进物流企业信用分级分类监管，促进物流行业健康发展。

〔责任单位：市发展改革委、市交通运输局、市商务局、市市场监管局；各县（区）人民政府、巴中经开区管委会〕

（四）实施智慧物流信息建设工程。

1.加快物流公共信息平台建设。重点打造“蜀通巴达”公共信息平台，加强该平台与市域范围内的电子政务、电子商务、电子招投标、地理信息系统等公共平台的有效对接，实现与政府管理部门、金融、保险、生产及流通、销售企业等不同行业、部门的信息资源共享，为物流业上下游提供实时、精准的综合物流信息服务，提升物流服务效能。〔责任单位：市国资委、市政务和大数据局等市级相关部门；各县（区）人民政府、巴中经开区管委会〕

2.推进物流标准化建设。积极推进对《物流术语》《物流企业分类与评估指标》《企业物流成本构成与计算》等国家标准的宣传运用，不断提高全社会的物流标准化意识。鼓励物流领域应用储运单元条码，积极推行国际通用物流标准。大力发展集装箱运输，鼓励采用厢式货车、新能源专用车辆和物流专用设备，不断提高物流技术和设施设备的标准化水平。〔责任单位：市发展改革委、市交通运输局、市商务局、市市场监管局、市邮政管理局；各县（区）人民政府、巴中经开区管委会〕

3.推进新型装备技术运用。支持物流企业采取对外引进与自

主创新相结合方式，通过“引进+吸收+创新”模式提高技术装备和供应链管理水平和水平，推进集装箱式单元化运输、新能源装备、装卸作业设备、自动化仓库、智能化分拣等装备和技术运用，高效绿色发展。（责任单位：市科技局、市交通运输局、市商务局、市邮政管理局）

（五）实施物流与产业融合发展工程。

1.推进工业与物流业相融。鼓励工业企业剥离物流业务，单独组建或合作引进第三方物流企业，提升物流服务专业水平。支持工业园区、物流园区建立专业性物流仓储设施，引入第三方物流企业经营管理，为工业企业提供专业性物流服务。（责任单位：市经济和信息化局、市农业农村局、市交通运输局、市商务局、市邮政管理局、市供销社；各县（区）人民政府、巴中经开区管委会）

2.推进农业与物流业相融。鼓励涉农企业单独或联合组建第三方冷链物流企业，支持各县（区）建设冷链物流中心，满足涉农企业日益增长的冷链物流需求。鼓励引进 A 级冷链物流企业入驻冷链物流中心，为涉农企业提供专业性冷链物流服务。（责任单位：市农业农村局、市经济和信息化局、市交通运输局、市商务局、市邮政管理局、市供销社；各县（区）人民政府、巴中经开区管委会）

3.推进商业与物流业相融。鼓励商贸企业将物流业务重组合并或外包给第三方专业物流企业，提升商贸业物流配送水平。鼓励商贸企业或物流企业构建城市物流共同配送体系，推动商贸物流进一步向规范化、规模化、集约化方向发展。（责任单位：市商务局、

市经济和信息化局、市交通运输局、市农业农村局、市邮政管理局、市供销社；各县（区）人民政府、巴中经开区管委会）

（六）实施物流营商环境优化工程。

1.落实绿通收费政策。加强高速一线人员业务培训，提高工作人员业务水平，推动巴中市内绿通政策全面落实，把握好绿通政策敏感性环节，严规范、亲服务，推动巴中市“首违不罚”清单政策落实，切实保障运输单位的合法利益。（责任单位：市交通运输局、市公安局、市人力资源社会保障局）

2.降低物流行业收费。开展高速公路清障救援服务费等部分政府定价收费专项成本审查，调整过高收费标准。优化物流园区、冷链中心、农产品保鲜仓储等设施用电方式，更新使用节能设施，降低用电成本。开展物流涉企收费专项检查，严格执行收费项目和标准公示制度，严肃查处违规收费行为。（责任单位：市发展改革委、市交通运输局）

3.规范道路货运市场。加快建设治超电子抓拍系统，完善治超监控网络，推进治理车辆超限超载联合执法常态化、制度化。推行主城区货车分种类、分时段、分路段、分区域通行管控措施，对运输生活必需品、鲜活农产品、冷藏保鲜产品、快递等涉及民生的配送货车、三轮车等给予优先通行便利。（责任单位：市公安局、市交通运输局、市综合执法局）

（七）实施物流要素保障工程。

1.保障物流用地需求。对符合国土空间规划的物流园区、冷链物流中心、物流仓储等物流项目，在建设用地指标上给予重点

保障。在符合规划、不改变用途的前提下，对提高自有工业用地或仓储用地利用率、容积率并用于仓储、分拨转运等物流设施建设的，不再增收土地价款。（责任单位：市自然资源和规划局；各县（区）人民政府、巴中经开区管委会）

2.拓宽物流投融资渠道。引导金融机构加大对物流业中小微企业信贷支持力度，细化落实授信免责规定。鼓励融资担保公司对物流企业提供支持，鼓励川陕革命老区振兴发展基金、工业发展基金加大对物流企业的投资力度。鼓励保险公司开发针对物流企业财产、货运损失、民事责任等领域的综合保险产品。（责任单位：市财政局、市金融工作局、国家金融监督管理总局巴中监管分局；各县（区）人民政府，巴中经开区管委会）

3.加强物流人才支撑。通过公务员考录、事业单位公开招聘、人才引进等多种方式充实物流专业人才队伍，支持巴中职业技术学院办好物流管理专业。推动物流企业与高等院校、科研院所、商协会加强合作。支持建设物流产教融合实训基地，切实维护快递等物流领域从业人员权益。（责任单位：市委组织部、市教育体育局、市人力资源社会保障局；各县（区）人民政府，巴中经开区管委会）

（八）实施物流行业和规划引领工程。

1.发挥行业引领作用。推动组建全市物流行业协会或物流发展促进会，充分发挥政府与企业的桥梁纽带作用，引领推动物流行业和企业创新发展，在整合物流资源、推广新技术、提供培训咨询、指导经营管理、做好信息统计、完善制度建设、加强行业

自律、规范行业管理、维护合法权益等方面发挥行业集聚效应，促进全市物流企业提质增效，为加速区域经济发展注入新动能。

〔责任单位：市商务局、市民政局、市交通运输局、市邮政管理局、市供销社〕

2.发挥规划引领作用。围绕全市现代产业分布和城市空间格局，高质量编制巴中市现代物流业发展规划，合理规划物流空间布局体系，推进全市物流资源向物流园区整合集聚，着力解决全市物流“难”、物流“贵”、物流“慢”等突出问题，促进物流业高质量发展。〔责任单位：市商务局、市发展改革委、市自然资源和规划局、市交通运输局〕

五、实施步骤

（一）启动准备阶段（2023年）。完成对全市物流行业发展情况调查研究，强化对物流业发展先进地区的学习借鉴，找准我市区域物流发展定位，理清物流业补短强链思路，出台物流业支持政策。市级相关部门和各县（区）人民政府、巴中经开区管委会根据重点任务，细化实施方案，落实具体举措，建立保障机制，确保各项工作扎实推进。

（二）推进实施阶段（2024年）。全面推进各项重点工作任务有序推进。加快实施重点交通项目建设和物流园区扩能升级，开工建设一批专业性物流园区（中心），完善物流业市场体系；推动组建全市物流行业协会或物流发展促进会，引导物流行业规范自律；加强市场主体培育，引进、培育一批行业示范企业。

（三）巩固提升阶段（2025年）。积极推进公共信息交换平

台建设，构建物流业和“1+3”主导产业相融互补的发展格局；培育一批中小型物流企业向标准化、智能化转型发展；鼓励物流企业加强对外合作，建立对外物流通道，基本形成内外联通、安全高效、智慧绿色、经济便捷、融合联动的现代物流体系。

六、保障措施

(一) 强化组织领导。市口岸物流办（市商务局）要建立工作联系机制，组建巴中市加快物流业发展工作专班，负责统筹推进全市物流业发展工作。各县（区）人民政府、巴中经开区管委会要建立相应工作专班，落实专人专职推进物流业发展工作。

(二) 强化协调联动。市级相关部门和各县（区）人民政府、巴中经开区管委会要形成合力，完善工作推进机制，定期汇总工作进度，解决物流业在项目建设、招商引资、要素保障、资金政策、专业人才、税收优惠等工作中遇到的困难与问题。要加强信息沟通，及时总结推广经验做法。

(三) 强化督查问效。市级相关部门要牵头落实职能范围内工作任务，及时解决县（区）在推进过程中的难点问题，强化对工作任务推进情况督查问效。